



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ เทศบาลตำบลบ้านสา สำนักปลัดเทศบาล ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง

ที่ ลป ๕๓๕๐๑/- วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการอบรมหลักสูตรอธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เรียน ปลัดเทศบาลตำบลบ้านสา , หัวหน้าสำนักปลัด , ผู้อำนวยการกองคลัง, ผู้อำนวยการกองช่าง

ด้วยเทศบาลตำบลบ้านสา ได้อนุญาตให้ข้าราชการในสังกัดเข้าร่วมอบรมหลักสูตรอธิบายความ
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับใหม่)
กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ณ โรงแรมลำปางเวียงทอง อำเภอเมืองลำปาง
จังหวัดลำปาง

บัดนี้ การอบรมหลักสูตรดังกล่าวได้เสร็จสิ้นตามกำหนด และผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมฯ รายดังกล่าว
ข้างต้น ได้รายงานผลการฝึกอบรมเรียบร้อยแล้ว

เพื่อให้การฝึกอบรมโครงการอบรมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสามารถนำเนื้อหา
สาระที่ได้รับการฝึกอบรมไปใช้ให้เกิดประโยชน์เพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานแก่ผู้ที่สนใจและผู้ปฏิบัติหน้าที่
ที่เกี่ยวข้อง จึงขอประชาสัมพันธ์รายงานผลการฝึกอบรมโครงการดังกล่าวข้างต้น ทางเว็บไซต์ www.bansa.go.th
หัวข้อ ประชาสัมพันธ์งานบริหารงานบุคคล สำหรับใช้เป็นข้อมูลสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้องนำความรู้
ที่ได้รับมาใช้เป็นประโยชน์สำหรับปฏิบัติงานในหน้าที่ที่รับผิดชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้บุคลากรในสังกัดทราบ

(นายสหัสชัย เพชรรัตน์)

ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาการแทน

ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่

นายกเทศมนตรีตำบลบ้านสา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ เทศบาลตำบลบ้านสา สำนักปลัดเทศบาล ตำบลบ้านสา อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง

ที่ ลป ๕๓๙๐๑/- วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการอบรมหลักสูตรอธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านสา

๑. เรื่องเดิม

ตามบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และตามคำสั่งเทศบาลตำบลบ้านสา ที่ ๐๕๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้อนุมัติให้ข้าพเจ้า นางมะลิวัลย์ ชนะมงคล ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล สังกัดเทศบาลตำบลบ้านสา เข้ารับการอบรมหลักสูตร อธิบายความระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ระหว่างวันที่ ๕ - ๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ณ โรงแรมลำปางเวียงทอง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

๒. ข้อเท็จจริง

บัดนี้ การฝึกอบรมตามหลักสูตรดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว ข้าพเจ้าจึงขอรายงานผลการเข้ารับการอบรมตามหลักสูตรดังกล่าว ดังนี้

๑. ข้าพเจ้าได้เข้ารับการอบรมครบตามกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ในหลักสูตรคือ เข้ารับการอบรม ๓ วัน ระหว่างวันที่ ๕ - ๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ณ โรงแรมลำปางเวียงทอง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง

๒. เนื้อหาที่รับจากการฝึกอบรมตามเอกสารแนบท้ายบันทึกนี้ ได้แก่

อธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ อบท. พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) (ลงประกาศราชกิจจานุเบกษาแล้ว มีผลใช้บังคับกับ อบท. ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป)

- เปรียบเทียบรายชื้อระหว่างระเบียบฯ ฉบับเดิมกับฉบับใหม่
- อธิบายขยายความวิธีปฏิบัติตามระเบียบฉบับใหม่ เป็นรายข้อ โดยละเอียด
- คำนิยาม ที่เปลี่ยนไป
- แก้ไขการเบิกจ่ายเงินโดยอาศัยงบประมาณรายจ่ายปีที่ผ่านมาแล้ว
- การปรับรายจ่ายจากหมวดเป็นงบ ตามระเบียบใหม่
- แก้ไขหลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ ตามระเบียบใหม่
- การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง ทั้งงบประมาณปีปัจจุบัน ตามระเบียบใหม่
- การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง เงินกันไว้เบิกเหลือในปี ตามระเบียบใหม่
- โดยเฉพาะการก่องหนผู้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ ตามระเบียบใหม่

วิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนของ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

- ห้าม อบท. อุดหนุนเป็นค่าครุภัณฑ์ให้แก่หน่วยงานใดบ้าง
- หน่วยงานของรัฐขอรับเงินอุดหนุนจาก อบท. ต้องมีงบประมาณตนสมทบร้อยละ ๒๕ ให้กับกรณีใด
- ห้าม อบท. อุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในลักษณะเอาไปจัดเลี้ยง หรือจัดกิจกรรมนันทนาการ เช่น

กรณีใดบ้าง

- วิธีการเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนอาหารกลางวันของโรงเรียน สพฐ. เปลี่ยนแปลงไป

อย่างไร

- กรณีใดบ้างที่หน่วยงานขอรับเงินอุดหนุนสามารถกักหนัผู้กักไปก่อนที่จะได้รับเงินอุดหนุนจาก อปท.

- แบบการจัดทำบันทึกข้อตกลง มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงส่วนใดบ้าง

- กรณีผู้ขอรับเงินอุดหนุนมิได้แจ้งรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ อปท. จะอุดหนุนได้หรือไม่

- ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการติดตามประเมินผลโครงการเงินอุดหนุน ตามระเบียบเงินอุดหนุนจะมีวิธีในการปฏิบัติหน้าที่อย่างไร เพื่อมิให้ต้องรับผิดชอบวินัยและละเมิด

- ภาษาอังกฤษ (กึ่งภาษา) อปท. สามารถอุดหนุนให้ได้หรือไม่ ตามระเบียบ/หนังสือสั่งการใด ศูนย์ยาเสพติดจังหวัด/อำเภอ มีสถานะเป็นส่วนราชการหรือไม่ ขอรับเงินอุดหนุนจาก อปท. ได้หรือไม่

- ขั้นตอนวิธีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการหรือจำนวนเงินในใบจัดสรร รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ*** เช่น รายการถนน ประปา แหล่งน้ำ ท้องเที่ยว ฯลฯ ตามระเบียบสำนักงบประมาณ

- การแก้ไขใบจัดสรรกรณีที่เป็นอำนาจของ ผวจ. /กรณีอำนาจอธิบดี สถ. /กรณีอำนาจสำนักงบประมาณ

- ขั้นตอนวิธีการในการแก้ไขสัญญาขบวนทุน กรณีที่เป็นรายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

- ชี้ชัดประเด็น การแก้ไขสัญญาตามมาตรา ๙๗ พ.ร.บ. พัสดุฯ ประกอบกับระเบียบวิธีการงบประมาณ ข้อ ๒๙ (กรณีงบประมาณปีปัจจุบัน) และข้อ ๓๑ (กรณีเงินกู้) แนวปฏิบัติที่ถูกต้องเป็นอย่างไร

- การปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจำแนกหมวด/ประเภทรายจ่ายใหม่ ***

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารายจ่ายของ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของ อปท.

พ.ศ.๒๕๖๒

- การเบิกจ่ายตามระเบียบว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ อปท. พ.ศ.๒๕๖๒

- การเบิกจ่ายตามระเบียบว่าด้วยอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๒

- การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายตามระเบียบการให้ทุนการศึกษาสำหรับนักศึกษา/นักเรียน

พ.ศ.๒๕๖๑

- การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายตามระเบียบค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนของ อปท.

พ.ศ.๒๕๖๑

- การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเกี่ยวกับการจัดงาน แข่งขันกีฬา และการส่งนักกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๙

- หลักเกณฑ์การกันเงินและการบริหารเงินกันไว้เบิกเหลือปี ตามระเบียบเบิกจ่ายฯ (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ.๒๕๖๑

- หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสม และทุนสำรอง

- อปท. สามารถใช้เงินสะสมซื้อรถบรรทุกขยะ รถบรรทุกน้ำ ก่อสร้างศูนย์ฝึกอาชีพ ฯลฯ ได้อย่างไร

- วิธีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่ได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นให้จ่ายจากเงินสะสม

- กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) ฉบับใหม่

ตามระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๑

- โครงสร้างแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) (ตามหนังสือชักชวน)

- การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ละแผนงาน /เทคนิคการเขียน

- การลงรายละเอียดโครงการ การกำหนดเป้าประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด กลยุทธ์ ผลผลิต
งบประมาณ
- หลักการประมาณการราคาในแผนพัฒนาท้องถิ่น
- เทคนิคการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) ให้สอดคล้องกับนโยบายของ
รัฐบาล นโยบายกระทรวงมหาดไทย แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ ๑๒ แผนการปฏิรูปประเทศ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- แนวทางการจัดทำประชาคมท้องถิ่น
- การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
- แนวทางการประสานแผนพัฒนาในพื้นที่ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ
แผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ.๒๕๖๒
- การเชื่อมโยงแผนพัฒนาท้องถิ่นกับระบบ e-PLAN และ ระบบ eMENSCR
- การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายและจ่ายขาดเงินสะสม
- การแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น
- การจัดทำแผนการดำเนินงาน
- การติดตามประเมินผล

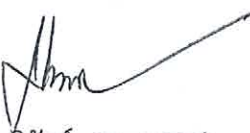
๓. ระเบียบ/กฎหมาย

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรม
ของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ หมวด ๒ ข้อ ๒๘ (๑)
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น
และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๒๓.๓/ว ๒๑๔๑ ลงวันที่
๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์โครงการอบรม
๔. หนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๒๓.๓/ว ๔๓ ลงวันที่
๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจ้งประชาสัมพันธ์เลื่อนวันจัดโครงการฝึกอบรม
๕. หนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๒๓.๓/ว ๒๓๒
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งยืนยันการจัดอบรม
๖. คำสั่งเทศบาลตำบลบ้านสา ที่ ๐๕๗/๒๕๖๔ เรื่อง ให้พนักงานเทศบาลเดินทางไปราชการ
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๔. ข้อพิจารณา

บัดนี้ ข้าพเจ้าได้รับการฝึกอบรมโครงการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการฝึกอบรม
ตามรายละเอียดที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นางมะลิวัลย์ ชนะมงคล)
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาราชการแทน
ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่
นายกเทศมนตรีตำบลบ้านสา

รายงานผลสรุปผลการอบรม

หลักสูตร “อธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)”

ตามหนังสือ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๒๓.๓/ว ๒๓๒ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และบันทึกข้อความ ที่ ลป ๕๓๙๐๑/- ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ อนุมัติให้ ข้าพเจ้า นางมะลิวัลย์ ชนะมงคล ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักงานปลัดเทศบาล สังกัด เทศบาลตำบลบ้านสา ได้รับคำสั่ง ให้เดินทางไปราชการเข้าร่วมการอบรมหลักสูตร “อธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)” ระหว่างวันที่ ๕ – ๗ มีนาคม ๒๕๖๔ ณ โรงแรมลำปางเวียงทอง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง จำนวน ๒ วัน ซึ่งโครงการอบรมดังกล่าว จัดโดยคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏ บ้านสมเด็จเจ้าพระยา และอนุมัติให้ใช้งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมครั้งนี้ จำนวน ๓,๙๐๐ บาท (-สามพันเก้าร้อยบาทถ้วน-)

บัดนี้ ข้าพเจ้าได้เข้าร่วมการอบรมหลักสูตรดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานสรุปผลการอบรม ให้ทราบ ดังนี้

๑. การอบรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑.๑ เพื่อให้บุคลากรท้องถิ่นได้ศึกษาและเรียนรู้การตีความวิธีปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ อบท. พ.ศ.๒๕๖๓ (ฉบับใหม่)

๑.๒ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมได้ศึกษาและเรียนรู้วิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓ (ระเบียบใหม่)

๑.๓ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมได้ศึกษาการจำแนกหมวดประเภทรายจ่าย การตั้งงบประมาณ รายการต่างๆ และการบริหารงบประมาณท้องถิ่น

๑.๔ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมได้เรียนรู้กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบท. (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) ฉบับใหม่ ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

๑.๕ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมได้เรียนรู้วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแก้ไข เปลี่ยนแปลง เพิ่มเติม แผนพัฒนาท้องถิ่น

๒. เนื้อหาและหัวข้อวิชาของหลักสูตรการอบรม มีดังนี้

จากการอบรมหลักสูตร “อธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)” ได้รับการบรรยายตามตารางอบรมดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๕ – ๗ มีนาคม ๒๕๖๔ มีหัวข้อบรรยายดังต่อไปนี้

วันศุกร์ ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

๑๓.๐๐ – ๑๗.๐๐ น.

รายงานตัวลงทะเบียน/รับเอกสารคู่มือประกอบการฝึกอบรม

วันเสาร์ ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๔

๐๙.๐๐ – ๑๖.๓๐ น.

- กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ฉบับใหม่ ตามระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๑
- โครงสร้างแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ตามหนังสือ ชักชวน)
- การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ละแผนงาน / เทคนิคการเขียน
- การลงรายละเอียดโครงการ การกำหนดเป้าประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด กลยุทธ์ ผลผลิต งบประมาณ
- หลักการประมาณการราคาในแผนพัฒนาท้องถิ่น
- เทคนิคการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายกระทรวงมหาดไทย แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนการปฏิรูปประเทศ และ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- แนวทางการจัดทำประชาคมท้องถิ่น
- การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน เขตจังหวัด
- แนวทางการประสานแผนพัฒนาในพื้นที่ ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสาน แผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ.๒๕๖๒
- การเชื่อมโยงแผนพัฒนาท้องถิ่นกับระบบ e-PLAN และ ระบบ eMENSCR
- การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายและ จ่ายขาดเงินสะสม
- การแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น
- การจัดทำแผนการดำเนินงาน
- การติดตามประเมินผล

วันอาทิตย์ ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๔

๐๙.๐๐ – ๑๖.๐๐ น.

อธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการ งบประมาณของ อบท. พ.ศ.๒๕๖๓ (ฉบับใหญ่) (ลงประกาศ ราชกิจจานุเบกษาแล้ว มีผลใช้บังคับกับ อบท. ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป)

- เปรียบเทียบรายชื่อ ระหว่างระเบียบฯ ฉบับเดิม กับ ฉบับใหม่
- อธิบายขยายความวิธีปฏิบัติตามระเบียบฉบับใหม่ เป็นรายชื่อ โดยละเอียด

- คำนายาม ที่เปลี่ยนไป
- แก้ไขการเบิกจ่ายเงินโดยอาศัยงบประมาณรายจ่ายปีที่ล่วง
มาแล้ว
- การปรับรายจ่ายจากหมวดเป็นงบ ตามระเบียบใหม่
- แก้ไขหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสำรองจ่ายในงบกลาง ตาม
ระเบียบใหม่
- แก้ไขหลักเกณฑ์การโอนงบประมาณ ตามระเบียบใหม่
- การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง ทั้งงบประมาณปีปัจจุบัน
ตามระเบียบใหม่
- การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง เงินกันไว้เบิกเหลือมปี ตาม
ระเบียบใหม่
- โดยเฉพาะการก่อหนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ ตาม
ระเบียบใหม่

วิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุน
ของ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓

- ห้าม อปท. อุดหนุนเป็นค่าครุภัณฑ์ให้แก่หน่วยงานใดบ้าง
- หน่วยงานของรัฐขอรับเงินอุดหนุนจาก อปท. ต้องมี
งบประมาณตนสมทบร้อยละ ๒๕ ใช้กับกรณีใด
- ห้าม อปท. อุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในลักษณะเอาไปจัดเลี้ยง
หรือจัดกิจกรรมนันทนาการ เช่น กรณีไต่บ้าง
- วิธีการเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนอาหารกลางวันของ
โรงเรียน สพฐ.เปลี่ยนแปลงไปอย่างไร
- กรณีใดบ้างที่หน่วยงานขอรับเงินอุดหนุนสามารถก่อหนี้
ผูกพันไปก่อนที่จะได้รับเงินอุดหนุนจาก อปท.
- แบบการจัดทำบันทึกข้อตกลง มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงส่วน
ใดบ้าง
- กรณีผู้ขอรับเงินอุดหนุนมิได้แจ้งรายละเอียดประมาณการ
ค่าใช้จ่ายโครงการ อปท. จะอุดหนุนได้หรือไม่
- ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการติดตามประเมินผล
โครงการเงินอุดหนุน ตามระเบียบเงินอุดหนุนจะมีวิธีในการ
ปฏิบัติหน้าที่อย่างไร เพื่อมิให้ต้องรับผิดชอบวินัยและละเมิด
- ภาษีอากร (กึ่งภาษีอากร) อปท. สามารถอุดหนุนให้ได้
หรือไม่ ตามระเบียบ/หนังสือสั่งการใดศูนย์ยาเสพติด
จังหวัด/อำเภอ มีสถานะเป็นส่วนราชการหรือไม่ ขอรับเงิน
อุดหนุนจาก อปท. ได้หรือไม่
- ขั้นตอนวิธีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการหรือจำนวนเงินใน
ใบจัดสรร รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ*** เช่น รายการ
ถนน ประปา แหล่งน้ำ ท้องเที่ยว ฯลฯ ตามระเบียบสำนัก
งบประมาณ

- การแก้ไขใบจัดสรรกรณีที่เป็นอำนาจของ ผวจ. /กรณีอำนาจอธิบดี สถ./กรณีอำนาจสำนักงบประมาณ
- ขั้นตอนวิธีการในการแก้ไขสัญญาางบลงทุน กรณีที่เป็นรายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
- ซ้ำขัดประเด็น การแก้ไขสัญญาตามมาตรา ๙๗ พ.ร.บ. พัสดุฯ ประกอบกับระเบียบวิธีการงบประมาณ ข้อ ๒๙ (กรณีงบประมาณปีปัจจุบัน) และข้อ ๓๑ (กรณีเงินกัน) แนวปฏิบัติที่ถูกต้องเป็นอย่างไร
- การปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจำแนกหมวด/ประเภทรายจ่ายใหม่***
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารายณต์ของ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดทำประกันภัยทรัพย์สินของ อบท. พ.ศ.๒๕๖๒
- การเบิกจ่ายตามระเบียบว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ อบท. พ.ศ.๒๕๖๒
- การเบิกจ่ายตามระเบียบว่าด้วยอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๒
- การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายตามระเบียบการให้ทุนการศึกษาสำหรับนักศึกษา/นักเรียน พ.ศ.๒๕๖๑
- การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายตามระเบียบค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนของ อบท. พ.ศ.๒๕๖๑
- การตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเกี่ยวกับการจัดงาน แข่งขันกีฬา และการส่งนักกีฬา พ.ศ.๒๕๕๙
- หลักเกณฑ์การกันเงินและการบริหารเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีตามระเบียบเบิกจ่ายฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๖๑
- หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสม และทุนสำรอง
- อบท. สามารถใช้เงินสะสมซื้อรถบรรทุกขยะ รถบรรทุกน้ำก่อสร้างศูนย์ฝึกอาชีพ ฯลฯ ได้ ทำอย่างไร
- วิธีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่ได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นให้จ่ายจากเงินสะสม

๒.๑ อธิบายความ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ อบท. พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับใหม่) (ลงประกาศราชกิจจานุเบกษาแล้ว มีผลใช้บังคับกับ อบท. ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป) วิธีการงบประมาณตัวใหม่ ตัวแรกเลยที่แก้ไขก็คือ ในเรื่องของ การใช้ไปพลางก่อน เดิมการใช้ไปพลางก่อน มีทั้งหมด ๔ หมวดคือ

๑. หมวดเงินเดือน
๒. อัตราการจ้าง ชั่วคราว
๓. หมวดค่าตอบแทนค่าใช้สอย
๔. วัสดุลดสาธารณูปโภค

ที่ใช้ได้ ๔ หมวด แต่ตัวใหม่เพิ่มงบกลาง ซึ่งเรามีความจำเป็นต้องใช้งบกลาง อย่างเช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ของเทศบาล อบต. หรือรายจ่ายอื่นๆ ที่เอาไปตั้งในงบกลาง เราก็เอามาใช้ได้ อันนี้ก็คือที่เพิ่มเข้ามา อีกตัวหนึ่งที่เพิ่มลดคือ เงินอุดหนุน พวกค่าอาหารกลางวัน อันนี้ก็คือมันอยู่ในเงินอุดหนุน เพราะว่าพอเริ่มต้นปีงบประมาณใหม่เสร็จแล้ว ก็ไม่มีงบประมาณใช้ก็ต้องใช้ไปพลางก่อน ที่นี้พอมันไม่มีก็ต้องเพิ่มเข้าไปเป็นเงินอุดหนุน ที่เป็นลักษณะของอาหารกลางวัน ที่เราจำเป็นต้องให้เขา ส่วนงบบุคลากรกับงบดำเนินงาน ตัว ๒ ตัวนี้เปลี่ยนชื่อ เป็นประเด็นที่แก้ไขประเด็นต่อมา เรื่องของงบเฉพาะการ เดิมเขียนไว้สั้นๆ ว่าเป็นอำนาจของสภา บางท่านสงสัยว่างบเฉพาะกาลต้องเสนอ เหมือนข้อบัญญัติหรือเปล่า จะต้องให้มันชัดเจนถ้าเป็นของ อบต. ให้นายอำเภออนุมัติ ถ้าเป็นเทศบาลหรือ อบจ. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นชอบ การเปลี่ยนชื่อรายจ่ายตามแผนงาน รายจ่ายประจำ เราก็แยกเป็นงบบุคลากร งบบุคลากรก็เป็นรายจ่ายที่แยกให้จ่ายเพื่อเป็นการบริหารงาน บุคคลท้องถิ่น เงินเดือนค่าจ้างประจำค่าจ้างชั่วคราวที่เราเอาไปใส่ ลงไปในงบบุคลากร งบดำเนินงานก็คือค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค ก็คืองบดำเนินงาน สองตัวนี้ก็คือเปลี่ยนชื่อไปตามสำนักงบประมาณ ส่วนงบเงินอุดหนุน ก็คือเงินอุดหนุน แล้วทั้งรายจ่ายอื่นอันนี้คือ รายจ่ายประจำ อันที่เรียกว่าจะรายจ่ายประจำจะมีอยู่ ๔ ตัวนี้ ๑ งบบุคลากร ๒ งบดำเนินงาน ตามงบเงินอุดหนุนและ ๔ งบรายจ่ายอื่น ส่วนรายจ่าย เพื่อการลงทุน อันนี้เราก็แยกมาให้ชัดเจนว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณ ในการใช้ของเรา รายจ่ายเพื่อการลงทุนได้แก่งบการลงทุน ซึ่งเป็นรายจ่ายในส่วนของครุภัณฑ์ค่าที่ดินสิ่งก่อสร้าง รวมถึงงบที่กำหนดให้จ่ายจากรายจ่ายอื่นใด ในลักษณะรายจ่ายดังกล่าว ก็คืองบลงทุนเมื่อพูดให้มันชัดเจน ส่วนในข้อ ๑๕ เราจะเห็นความเปลี่ยนแปลงก็คือเดิมที่มันบอกว่า ให้เราใส่ลงไปในคำชี้แจงด้วยว่าจ่ายจากเงินอะไร คือระเบียบเดิมแต่อันนี้คือ ระเบียบที่แก้ไข เพื่อให้พวกเราได้คล่องตัวในการบริหารงบประมาณ ก็คือไม่ต้องใส่วงเล็บต่อท้าย มันจะพิกตายตัวว่า ต้องจ่ายจากตรงไหนเท่านั้น แล้วพอมันไม่ตรงมันก็ต้องมาแก้ไขเปลี่ยนแปลง คำชี้แจงอีก ยุ่งยากอีก ก็ให้ตัดออก ตรงที่บอกว่าชี้แจงด้วยว่าจ่ายจากงบอะไร เขาก็ให้ตัดมันออกจนกระทั่งประเด็นต่อมาในข้อ ๑๙ ก็คือเงินสำรองจ่ายที่มีปัญหา เดิมที่เงินสำรองจ่ายมาจ่ายได้อยู่ ๒ กรณีก็คือ ๑ เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ในกรณีที่เป็นแบบนั้น ๒ เป็นกรณีฉุกเฉิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวม อย่างเช่นในช่วง covid -19 ที่ผ่านมา เราไปใช้เงินสำรองจ่าย ชื้อหน้ากากซื้อเจลล้างมือ ก็คือมันยังไม่ได้เกิดสาธารณภัย จึงได้มีหนังสือไปเพื่อแก้ไข การใช้จ่ายเงินสำรองจ่าย ให้มันกว้างขึ้น ก็คือไปเพิ่มกรณีป้องกันยับยั้งก่อนเกิดสาธารณภัย หรือ คาดว่าจะเกิดสาธารณภัยอันนี้คืออันที่เราเพิ่มเติม และได้นำมาใส่ในระเบียบให้ชัดเจน ว่าเงินสำรองจ่ายนี้จ่ายอะไรได้บ้าง เงินสำรองจ่ายนี้เป็นอำนาจของนายก ซึ่งสามารถสำรองจ่ายได้อยู่ใน ๓ กรณี ๑ กรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น ๒ กรณีเป็นการป้องกันและ ยับยั้งก่อนเกิดสาธารณภัย หรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย สุดท้ายคือตัวที่ ๓ เป็นกรณีเพื่อบรรเทาสาธารณภัยของประชาชนเป็นส่วนรวม ตัวนี้ชอบใช้ผิดกัน เอาเงินสำรองจ่ายไปซ่อมถนนลูกรัง ทั้งๆที่ถนนมันร่อได้ จริงๆแล้วเงินสำรองจ่ายต้องใช้ในกรณีฉุกเฉินเท่านั้น ก็คือเหมือนถ้าเราไม่ใช้แล้วชาวบ้านเดือดร้อน อย่างเช่นถนนที่จะซ่อมก็ต้องเป็นถนนที่ขาด สัญจรไปมาไม่ได้ คือมันต้องเป็นถึงขนาดนั้น อันนี้ก็คือการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวม อันนี้ก็เป็นส่วนที่เพิ่มเข้ามาใหม่ในระเบียบ ข้อต่อมาที่แก้ไขก็คือข้อที่ ๒๔ เป็นกรณีที่ นายกเสนอ

งบประมาณไม่ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด คือภายใน ๑๕ สิงหาคมเสนอไม่ทัน ถ้าเป็น อบต. กับ อบจ. ต้องไปขอขยายกับสภา เทศบาลทำรายงานเสนอนายก จึงได้แก้มาเป็นแบบเดียวกันเลย ไม่ต้องขอขยายต่อสภาแล้วให้ขอกับนายกเลย ถ้าเสนอไม่ทันให้นายกรายงานให้สภาทราบ โดยเสนอระยะเวลาที่จะสามารถส่งร่างงบประมาณ ให้สภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยได้ แล้วก็รายงานนายอำเภอกับผู้ว่าราชการจังหวัดให้ทราบด้วย คือให้ผู้บังคับบัญชาท่านรู้ด้วยว่าเรามีปัญหา ใครที่เสนอไม่ทันก่อน ๑๕ ต่อไปนี้ไม่ต้องไปขอขยายต่อสภาแล้ว เพราะมันมีปัญหาคณบดีสภา ไม่อนุมัติให้ขยาย เลยเปลี่ยนเป็นการรายงานเพื่อให้ทราบเท่านั้นเอง นี่คืออีกข้อหนึ่งที่แก้ไข ส่วนข้อ ๒๗ เรื่องการโอนงบประมาณ เราแก้จากงบประมาณที่ดิน สิ่งก่อสร้างมาเป็นงบลงทุน ก็คือเราเปลี่ยนชื่อใหม่ เพิ่มเข้าไปด้วยว่าโอนเพิ่มหรือโอนลด เพื่อไม่ให้เกิดความสงสัย ไม่ใช่แค่โอนอย่างเดียวโอนมาเพิ่ม ก็น่าสงสัย ถ้ามันทำให้ลักษณะปริมาณคุณภาพเปลี่ยน ถ้าไปตั้งเป็นรายการใหม่อันนี้เป็นอำนาจของสภา ในเรื่องของการโอนงบประมาณ ที่แก้ไขนะครับ ส่วนเรื่องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง ในกรณีที่เซ็นสัญญาแล้ว อันนี้เป็นการเปลี่ยนแปลงแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากว่า ใน พรบ.จัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๘๗ วรรค ๓ เขาเขียนบอกว่า ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญา ให้เราไปทำตามกฎหมายวิธีว่าด้วยการงบประมาณก่อน ค่อยมาแก้ไขสัญญา เพราะฉะนั้นการแก้ไขสัญญาต้องทำเป็น ๒ ฉบับ ๑ ก็คือแก้ไขรายการงบประมาณก่อน ซึ่งการแก้ไขรายการงบประมาณมันก็ขึ้นอยู่กับว่าเป็นเงินอะไร ถ้าเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ถ้าเป็น อบต. เทศบาลตำบลก็ขอผู้ว่า ถ้าเป็น อบต. กับเทศบาลเมืองนคร ก็ขออนายก กรณีที่มันไม่ได้เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ อันนั้นก็เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ แต่ถ้าเป็นเงินเราเอง ไม่ว่าจะเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือรายจ่ายเพิ่มเติม การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง ลักษณะไหน ถ้ามันทำให้ลักษณะปริมาณคุณภาพเปลี่ยน อันนี้จะป็นในงบลงทุนนะครับ แล้วก็ป็นอำนาจของสภา ตอนนี้นั้นก็เลยเกิดปัญหาปัญหาที่คือว่า ถ้าสภาไม่อนุมัติละมันเป็นสัญญาไปแล้ว จะทำอย่างไร เราก็เลยเขียนเพิ่มเติมในข้อ ๓๑ แก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ รายการใดที่ได้ก่อนนี้ผูกพันไว้แล้วก็เซ็นสัญญาไว้แล้วถ้ามันไม่ได้เพิ่มวงเงิน ให้เป็นอำนาจอนุมัติของนายก เพื่อความสะดวกไม่ต้องไปเข้าสภาอีก โดยเฉพาะท้องถิ่นที่มีงบประมาณเยอะๆ อบจ. เทศบาลใหญ่ๆโครงการมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเยอะ เดี่ยวระยะไม่ได้บ้างอะไรไม่ได้บ้าง มันก็ต้องเสนอเข้าสภาแต่ถ้าระเบียบนี้ออกมา เราก็ เสนอนายกได้เลย เสนอนายกทั้งสองอย่างเลยนะครับข้างแก้ไขงบประมาณแล้วก็แก้ไขสัญญา นี่คือข้อ ๓๑ ที่แก้ไขเปลี่ยนแปลง อีกข้อหนึ่ง มีการแก้ไขเพิ่มเติมจากการก่อหนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณก็ค่อนข้างกว่าหนึ่งปี ใช้เงินจากรายปีงบประมาณมาทำโครงการ อันนี้เราแก้ไหมเราก็บอกว่าจะได้รับความเห็นชอบจากสภานะครับเพราะเป็นโครงการที่ไม่อาจแยกงบประมาณเป็น การตั้งใจเพื่อดำเนินเป็นปีงบประมาณได้ เราอยากไม่ได้ โครงการไหนที่เราแยกไม่ได้เช่นก่อสร้างอาคารสำนักงาน อันนี้มันแยกไม่ได้ ไปตั้งอีกปีไม่ได้ อย่างถนนที่มันตัดระยะทางได้มันก็สามารถแยกเป็นท่อนได้แต่ถ้าพวกเป็นอาคารก็คือมันแยกไม่ได้ ถ้าอยากไปมันก็จะแปลกประหลาดนะ อย่างเช่นปีนี้เราทำเสาถนนก่อนคะ ปีหน้าค่อยทำหลังคาอันนี้มันก็ไม่ได้โครงสร้างอาคารมันต้องเป็นโครงสร้างก่อนเนื่องแล้วผู้รับจ้างก็ต้องเป็นรายเดียวกัน หรือในกรณีที่มียาได้ไม่เพียงพอในการดำเนินงานในปีงบประมาณ มันใช้งบประมาณสูงสมมุติว่าสร้างอาคารใช้เงินหลายล้าน ให้ก่อหนี้ผูกพันได้ไม่เกิน ๓ ปีงบประมาณ ของเดิมจะทำได้ ๒ ปี เพิ่มให้อีกปีหนึ่งเป็น ๓ ปี แล้วก็ไม่ได้ไปดูการขอที่ ๕๐ เราก็ตัดออกไม่ต้องไปดูเราก็พิจารณาเอาว่าเราขอที่เท่าไร ส่วนที่มติ ครม. มีระเบียบระเบียบประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเอาไว้ ก็ไม่จำเป็นต้อง ๓ ปี ยกตัวอย่างเช่นเช่ารถยนต์ มติ ครม. บอกต้องเช่า ๕ ปี นะอันนี้ก็สามารถที่จะตั้งงบประมาณได้ แล้วเรื่องเช่ารถยนต์นี้ไม่จำเป็นต้องขออนุมัติ ยกไปเลยครับ ไปใช้ข้อนี้ได้เลย ส่วนเรื่องการเผยแพร่ประมาณรายจ่ายประจำปี ข้อบัญญัติเพิ่มเติม เรื่องการซ่อมทาง มันจะเผยแพร่ในเว็บไซต์ของเราด้วย ทางเราจะเพิ่มเว็บไซต์เข้าไปด้วยนะครับอันนี้คือที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงในระเบียบวิธีการงบประมาณ นะครับน่าจะไม่เกิน ๑ เดือนหลังจากนี้ไป ครับก็มีก็เป็นคร่าวๆ ผมเลยพูดเฉพาะประเด็นที่แก้ไข อันนี้เรื่องระเบียบวิธีการงบประมาณ ตัวใหม่ซึ่งไปยกเลิกตัวเดิมนะครับ ที่นี้มาดูอีกระเบียบหนึ่ง ซึ่งเพิ่งแก้ไขใหม่

เช่นเดียวกัน แก๊ซแล้วอัฟโพลดเมื่อวันที่ ๒ กันยายน รถเหยียบที่ใช้รักษารถยนต์มีประเด็นที่แก๊ซอยู่ ก็คือ ๑ การติดตราเครื่องหมาย ที่เราติดตราเครื่องหมายกันข้างรถ คือเรามีบอกว่าให้ กรณีที่ท้องถิ่น ไม่สะดวกที่จะไปติดตรา เครื่องหมายเอาไว้ ติดแล้วไม่ปลอดภัย ไม่เหมาะสมในการปฏิบัติงาน ก็ให้ขอทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดอันนี้ก็คือเราเขียนไว้ในระเบียบของ รถยนต์นั้นครับ ประเด็นต่อมาคือการจัดการราชการ รถประจำตำแหน่ง ก็ ถ้าหากจะซื้อทดแทนของเก่าจะต้องใช้งานมาแล้วไม่ต่ำกว่า ๖ ปี ส่วนรถยนต์กลาง ๕ ปีถึงจะซื้อทดแทนได้ แล้วที่เพิ่มเข้ามาก็คือเรื่องของรถเดิมที่ไม่มีระเบียบให้เช่า แต่ระเบียบตัวใหม่ซึ่งใช้บังคับแล้วนี้ให้เราสามารถเช่ารถส่วนกลางหรือรถประจำตำแหน่ง ได้เลย เรื่องเช่ารถกับซื้อรถ สดง.กับสำนักงบประมาณให้ความเห็นไม่ตรงกันบอกว่าการเช่ารถ มันให้ประโยชน์น้อยเนื่องจากว่าพอครบเวลาการเช่าค่าเช่ามันแพงครบ ๕ ปีเราก็ต้องคืนรถเขาไป แต่ถ้าซื้อรถครบ ๕ ปีแล้วมันยังใช้ต่อเนื่องได้อีกอันนี้ สดง.ว่า แต่สำนักงบประมาณเขามีความเห็นใจเราก็บอกว่า ค่าเช่ารถในเราไม่จำเป็นจะต้องเป็นเรื่องบำรุงรักษาให้เรายุ่งยากหากเกิดอุบัติเหตุเราก็ไม่ต้องไปยุ่ง เรื่องทำประกันก็ไม่ต้องไปยุ่ง อันนี้ก็คือคนให้เขาเขาทำหมดสรุปแล้วค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น มันก็สมเหตุสมผล เป็นคนดีกว่าการซื้อรถยนต์ใหม่เพราะการซื้อรถยนต์มาเราจะต้องรับภาระผู้เช่า ส่วนท้องถิ่นเราจะใช้เช่าหรือจะใช้ซื้อก็ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของเราเองสามารถทำได้ทุกช่องทางจะซื้อก็ได้จะเช่าก็ได้ นี่คือการจัดการของราชการส่วนกลางใช้รถประจำตำแหน่ง สำนักขึ้นไปถึงจะใช้ได้ จะต้องให้สภามติก่อนที่จะซื้อรถประจำตำแหน่งได้ เพราะเดิมทีถ้าขับไปงานแต่งงานบวชแบบนี้ แล้วมีคนโทรมาร้องเรียนก็คือคนมันชอบร้องเรียน คนก็เลยเขียนเพิ่มเข้าไปนอกจากจะใช้ให้เหมาะสมกับการดำรงตำแหน่งหน้าที่ ต้องใช้ในราชการและสังคมด้วยเช่นถ้าไปงานในราชการแล้วเลยไปเลยไปงานของชาวบ้านด้วยก็ไม่ใช่ไร นี่คือรถประจำตำแหน่ง ที่เพิ่งเข้ามา แล้วส่วนที่สำคัญที่สุดก็คือค่าน้ำมันเชื้อเพลิง เดิมทีไม่ว่าจะใช้รถไปไหน ถ้าเป็นรถประจำตำแหน่งคุณจะต้องเติมน้ำมันเอง อันนี้คือของเดิมนะครับแต่ระเบียบใหม่ก็คือว่า ถ้าคุณเอาไปใช้ในราชการที่นอกเหนือจากหน้าที่ ปกติประจำที่ทำอยู่ เช่นเรา อยู่ศรีสะเกษใช้ใหม่ครับถ้าเราเอารถไปอบรมอยู่ที่อุบลราชธานี นอกหน้าที่ ปกติอันนี้เราเติมน้ำมันหลวงได้ นี่ก็คือส่วนที่เพิ่มเติมเข้ามา ก็คือเอารถประจำตำแหน่งใช้หรือรถส่วนกลางเปลี่ยนกันไปเปลี่ยนกันมาเพราะฉะนั้นตอนนี้เติมน้ำมันกันได้แล้ว นี่ก็คือรถยนต์ที่แก๊ซระเบียบล่าสุดจนถึงฉบับปัจจุบันนี้ มีอยู่ ๔ ประเด็นอันอื่นก็เหมือนเดิมนะครับ ที่นี้มาดูเงินอุดหนุนที่แก๊ซเพิ่มเติมใหม่ เช่นเดียวกันครับ มีอันใหม่เยอะ อันนี้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๑ กรกฎาคมที่ผ่านมา ระเบียบเงินอุดหนุนนี้ผมจะเอาฉบับที่ ๑ กับ ๒ ก่อนเลยแล้วกันเอามาปนกันก่อนแล้วค่อยบอกว่าอันไหนแก๊ซอย่างไร การอุดหนุนหน่วยงานอื่นในปัจจุบันไม่ว่าจะเป็น อบจ.เทศบาล อบต. จะให้ได้เป็นเงินเท่านั้น เราจะซื้อของให้ไม่ได้จะซ่อมให้ไม่ได้หรือจะจ้างให้ก็ไม่ได้ต้องให้เป็นเงินเท่านั้นอันนี้คือเงินอุดหนุนในปัจจุบันนะครับ หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนมีหน่วยงานไหนบ้าง ตัวนี้มีการแก้ไขนิดหนึ่ง เดิมที่มี ๕ หน่วยงาน แยกออกมาเป็น ๖ หน่วยงาน แล้วก็มีการเพิ่มเติมบางส่วน หน่วยงานแรกคือท้องถิ่นด้วยกันเอง ก็คือ อบต.ขอเทศบาล เทศบาล อบจ. วงกัน อันนี้ขอได้ส่วนที่ ๒ ครับส่วนราชการ ก็คือต้องเป็นส่วนราชการที่ว่าด้วย ระเบียบกฎหมายราชการแผ่นดิน ก็คือข้าราชการส่วนกลางภูมิภาค และท้องถิ่นนั่นเอง ส่วนกลางกับภูมิภาคต่างกันตรงไหน ก็ดูที่ว่าถ้าหน่วยงานนั้นขึ้นกับผู้ว่าโดยตรง ผู้ว่าราชการให้เงินเดือนอันนั้นถึงเป็นภูมิภาคเช่นท้องถิ่นจังหวัดจังหวัดเทศบาลชุมชนจังหวัดสำนักงานจังหวัด ปกครองจังหวัด อำเภออันนี้เป็นภูมิภาค ส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคในอำเภอเราจังหวัดเราไม่ได้ขึ้นอยู่กับผู้ว่าราชการจังหวัด เช่น สฟฐ และสถานีตำรวจ โรงพยาบาลหรือส่วนราชการอื่น อันนั้นคือราชการส่วนกลางไม่ได้ขึ้นกับผู้ว่าราชการจังหวัดในอำเภอสรุปแล้วถ้าเป็นส่วนราชการนี้ขอเงินอุดหนุน จากเราได้หมด แต่ตัวนี้มีหน่วยงานหนึ่งที่ สดง. ทักท้วงเรียกเงินคืนอยู่ก็มีประเภทที่ไม่ใช่ส่วนราชการแต่มาใช้เป็นเส้นศูนย์ยาเสพติดจังหวัดหรือศูนย์ยาเสพติดอำเภอ ก็คืออันนี้เขาไม่ใช่ส่วนราชการ เพราะฉะนั้นเราจะให้เงินอุดหนุนเขาไม่ได้ ยังศูนย์ยาเสพติดจังหวัดขอมา ก็ต้องบอกเขาว่าต้องเปลี่ยนหน่วยงานที่ขอต้องให้ส่วนราชการที่ทำเรื่องนี้มีหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นคนขอเส้นให้สำนักงานจังหวัดหรือให้ปกครองจังหวัดเป็นคนขอ ต่อมาคือรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจเดิมมีแค่ไฟฟ้ากับ ประปา ปัจจุบันเพิ่มเข้าไปอีก ๑ หน่วยงานครับ คือ โครงการจัดการน้ำเสีย ตอนนี

พอจะรอไม่อยู่ในการจัดการของระเบียบกระทรวงมหาดไทยแล้ว ไฟฟ้าประปาพวกเราคงจะเห็นหนังสือของ
กรมการไฟฟ้านครหลวง สว. มาฉบับหนึ่งที่เขายกมาเรื่องขยายเขตไฟฟ้าประปาเป็นหน้าที่ของการไฟฟ้าเป็นหน้าที่
ของการประปาทำไมต้องเอาเงินท้องถิ่นไปใช้ในการดำเนินการ พวกเราก็เลยไม่แน่ใจว่าทำไมต้องใช้เงินท้องถิ่น
ต้องเรียนอย่างนี้ครับว่าไฟฟ้าประปาเขาก็เป็นรัฐวิสาหกิจเวลาเขาของบประมาณเขาขอจากสำนักงบประมาณ
แต่ละปีที่เขาขอของงบประมาณ สำนักงบประมาณก็ให้จำกัดเหมือนกับที่ อบต. ขอให้จำกัดแทนของเขาที่จะขยาย
เขตไฟฟ้าประปาก็มีความไม่ครอบคลุมพื้นที่พอไม่ครอบคลุมชาวบ้านก็ไม่มีไฟฟ้าไม่มีประปาใช้เขาก็อยากใช้ครับ
เพราะอยากใช้แต่ไฟฟ้าประปาไม่มีงบไม่มีในแผนมันก็จำเป็นที่จะต้องไปทำให้เขาก่อนโดยใช้เงินของท้องถิ่น
ใช้เงินของเราเพราะฉะนั้นเขาจะมาร้องขอกับเราเราก็สามารถที่จะดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าประปาได้ นี่คือ
รัฐวิสาหกิจแต่มีหน่วยงานหนึ่งครับที่อยู่ แล้วมาขอถนนกับเราก็คือการกีฬาจังหวัดการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็น
รัฐวิสาหกิจเพราะฉะนั้นการกีฬาจังหวัดเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นกัน เพราะฉะนั้นหน่วยงานนี้ไม่ได้กำหนดใน
รัฐวิสาหกิจที่สามารถใช้ถนนได้เพราะฉะนั้นเราจึงไม่สามารถอุดหนุนการกีฬาจังหวัดได้ หน่วยงานต่อมาคือ
องค์กรประชาชน เดิมที่เราดู ๒ เรื่องครับก็คือ ๑ ดูว่าเขาจะตั้งถูกต้องตามกฎหมายไหม ๒ ดูว่ามีการดำเนินการ
อย่างต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปีไหม เดิมเราดูอยู่ ๒ เรื่องแต่ระเบียบใหม่เราเพิ่มเข้าไปอีกเรื่องหนึ่ง ก็คือ
องค์กรที่ตั้งขึ้นมาต้องมีประโยชน์เพื่อสาธารณะด้วย เพราะฉะนั้นมันกลายเป็น ๓ เรื่องแล้วที่เราต้องมี สำหรับ
องค์กรประชาชนเราต้องดู ๓ เรื่อง หนึ่งจะต้องถูกต้องตามกฎหมายระเบียบหนังสือสั่งการของหน่วยงานของรัฐ
ใหม่ ๒ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อประโยชน์สาธารณะใหม่ ๓ ต้องมีการจัดตั้งและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
มาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี นี่คือองค์กรประชาชนหน่วยงานที่ ๕ กับ ๖ เดิมที่อยู่ด้วยกันเราก็แยกออกให้มันชัดเจน
นิดหนึ่งก็คือองค์กรศาสนาองค์กรทางศาสนาเป็นเรื่องเดียวครับ ดูว่าเขาจะตั้งถูกต้องไหม จัดตั้งตามกฎหมาย
ระเบียบข้อบังคับถูกต้องหรือไม่ ยกตัวอย่างเช่นวัดมัสยิด วันนี้เราต้องไปดู พรบ.สงฆ์ เขาจะบอกว่า วัดมีอยู่ ๒
ประเภทก็คือ ๑ วัด ๒ สำนักสงฆ์ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นสำนักสงฆ์ที่ ขออนุญาตจัดตั้งถูกต้องตามกฎหมายเขาก็
สามารถขอเงินอุดหนุนจากเราได้ แต่ต้องดูนะคำว่าจัดตั้งถูกต้องตามกฎหมายใหม่แล้วได้ขออนุญาตใหม่ไม่ใช่
สำนักสงฆ์ตามป่าตามเขาอะไรแบบนั้นที่ไม่ได้ขออนุญาตก็ใช้เงินอุดหนุนไม่ได้นี่คือองค์กรทางศาสนาสุดท้ายก็คือ
องค์กรการกุศล องค์กรการกุศลเราดูอยู่ ๒ เรื่อง ๑ ดูว่าเขาจัดตั้งถูกต้องตามกฎหมายไหม ยังมูลนิธิเข้าจัดตั้ง
ถูกต้องตามกฎหมายแพ่งใหม่กาชาดจังหวัด จัดตั้งถูกต้องตาม พรบ. กาชาดใหม่เรื่องที่ ๒ ที่ต้องดูคือ
วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง จะต้องจัดตั้งขึ้นมาเพื่อดำเนินการทางการกุศลหรือบำเพ็ญประโยชน์ ไม่ได้มุ่งแสวงหา
กำไรนี่คือวัตถุประสงค์การจัดตั้งและองค์กรการกุศลถ้าเราจะให้เงินอุดหนุนเขาเราจะต้องดู ๒ เรื่องนี้ นี่คือ
หน่วยงานนะ ที่มาดูหลักเกณฑ์ในการตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุน หลักเกณฑ์ในการตั้งอันนี้มีการเพิ่มข้อห้าม
อีกหลายเรื่อง หลักเกณฑ์ที่เป็นหัวใจของเงินอุดหนุนก็คือกรมที่มาขอเงินจากเรา อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเรา อัน
นี่คือหลักเกณฑ์ที่เป็นหัวใจของเงินอุดหนุนนะครับองค์การใหญ่ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเราห้ามไม่ให้อุดหนุน
รายการดังต่อไปนี้ครับ

๑ เงินทุนหมุนเวียน โครงการที่มีลักษณะเป็นเงินลงทุนหมุนเวียน ๒ โครงการที่มีลักษณะเป็นการจัด
เลี้ยงอาหารโดยเฉพาะ เช่นการตั้งโรงทาน เทศกาลกินเจแล้วเราไปตั้งโรงทานกินไปให้เขาไม่ได้แบบนี้ใช้เงิน
อุดหนุนไม่ได้ เขาถือเป็นเรื่องบริจาคเพื่อการกุศล ส่วนการจัดเลี้ยงอาหารตามระเบียบฝึกอบรมตามระเบียบจัด
งานอย่างอื่นจัดได้ปกติการแข่งขันกีฬาอะไรแบบนี้ใช้ได้ปกติ ๓ โครงการที่มี ลักษณะการจัดกิจกรรม
นันทนาการโดยเฉพาะ ยกตัวอย่างเช่นอยู่ดีๆมาขอเงินอุดหนุนจ้างวงดนตรีให้ชาวบ้าน ไม่ได้แต่ถ้าเป็น
องค์ประกอบของค่าใช้จ่ายในการจัดงานนี้ก็พอได้ ไม่มีปัญหา อันนี้คือเรื่องที่ ๓ ส่วนเรื่องที่ ๔ ที่ ๕ เพิ่มก็คือ ถ้า
ไม่ให้เงินอุดหนุน หน่วยงานอื่นในการจัดหาครุภัณฑ์ยานพาหนะ และขนส่ง ขอเงินอุดหนุนเพื่อซื้อรถนี้ไม่ได้
โดยเฉพาะพี่ใหญ่ อบจ. ครับแค่เกรงใจ ตำรวจขอบ้างท้องถิ่นจังหวัดขอบ้างอันนี้ห้ามให้เลยไม่มีระเบียบในการ
ให้เลยให้เงินอุดหนุนไม่ได้หน่วยงานอื่นๆไม่ได้ยกเว้นเป็นท้องถิ่นข้อสอบท้องถิ่นอันนี้ยกเว้นให้ อย่าง อบต. ขอ
อบจ. ซื้อรถ EMS อย่างนี้ก็อุดหนุนได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่เราจัดการไป หลักเกณฑ์ข้อที่ ๒ ครับ วันนี้เราเขียนไว้

ในโครงการ เลยข้อ ๑ ข้อ ๒ เราก็อธิบายไว้ในโครงการเลย คือ ประชาชนในเขตพื้นที่เราต้องได้รับประโยชน์ ต้องได้รับประโยชน์จากโครงการ ถ้าไม่ได้รับประโยชน์จากโครงการจะอุดหนุนให้ไม่ได้ เดิมทีเรื่องเงินอุดหนุนเขาจะเขียนบอกหนักกว่านี้ว่าต้องได้รับประโยชน์โดยตรง เราก็เลยตัดโดยตรงออก ก็เป็นการอธิบายเอาว่าเราได้รับประโยชน์อย่างไรนี่คือข้อที่ ๒ รออาจจะงงว่าเอ๊ะเขาที่ ๓ เขาเขียนมาทำไม ข้อที่ ๓ เป็นการปกครองท้องถิ่นว่าควรทำเองก่อนก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุนให้ทำเองก่อนอันไหนทำไม่ได้เขาเขาก็ค่อยให้เงินอุดหนุน อันนี้ที่เขาบอกไปในข้อที่ ๓ ส่วนหลักเกณฑ์ข้อที่ ๔ ถ้าเราเห็นสมควรให้ อันนี้เป็นเราเลยนะครับไม่ต้องไปขอหน่วยงานอื่นอีกแล้วในปัจจุบัน ถ้าเราเห็นสมควรเองเองก็ไม่ต้องขอจังหวัดถ้าเห็นสมควรเราก็เอาไปบรรจุในแผน แล้วก็ไปตั้งงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนเท่านั้น ห้ามจ่ายจากเงินสะสมทุนสำรองเงินสะสมหรือเงินกู้ เพราะฉะนั้นเรื่องเงินอุดหนุนจะต้องมีอยู่ในแผนทุกโครงการไม่ว่าจะเป็นโครงการเก่าหรือโครงการใหม่เราจะต้องเอาไปบรรจุในแผนให้ได้เพราะไม่งั้นนำไปตั้งงบประมาณไม่ได้ เพราะฉะนั้นในช่วงต้นปี บางทีมันมีกรณีต้องนำเงินสะสมไปทดลองจ่ายเพราะเงินยังไม่เข้าอย่างเช่นจังหวัดจัดงานจัดในช่วงตุลาคม พอตอนนี้ช่วงตุลามาก็เป็นปัญหาว่าที่ขอเงินอุดหนุนมาเงินยังไม่เข้าเพราะเงินยังไม่เข้าก็มีปัญหาว่าจะเอาเงินสะสมไปสำรองจ่ายได้ไหม ในข้อ ๔ บอกห้ามจ่ายจากเงินสะสม แต่เราสามารถทดลองจ่ายได้ เพราะเราไม่ได้จ่ายจริงๆเราเอาเงินสะสมไปทดลองจ่ายได้ ๓ เดือนแรก เพราะว่าที่เขายกข้อนี้คือห้ามจ่ายขาดเลย คือเป็นการทดลองจ่ายก็คือเราใช้เครดิตของเงินสะสม จ่ายไปก่อนแค่นั้นเองเพราะเงินเข้ามาก็ให้นำเงินกลับไปเงินสะสมเหมือนเดิมและอัตราส่วน ก็คือเขาให้คำนวณจาก รายได้จริง ในปีงบประมาณที่ผ่านมา ไม่รวมเงินอุดหนุน อันนี้เอาแค่รายได้จริงครึบอย่างเช่นอาคารงบประมาณปี ๖๔ ถามว่างบประมาณปี ๖๔ เราเอาได้รายได้จริง ของปีไหน เขาบอกในปีงบประมาณที่ผ่านมา ตอนเราทำงบประมาณปี ๖๔ แปลว่าปี ๖๓ มันผ่านมาหรือยัง ยังไม่ผ่านเลยยังไม่เปลี่ยนบัญชีเลย เพราะฉะนั้นเราต้องเอาปี ๖๒ ครับ เพราะ ๖๓ เรายังไม่ได้ครบมันยังไม่ปิดบัญชีเลย ๖ ๒ แล้วครับเส้นเดียวกันกับคำตอบแทนสมาชิกนายกก็ต้องคิดจาก ๖๒ เช่นเดียวกัน เพราะเราทำงบประมาณเดือนสิงหาคม นะครับเพราะมันยังไม่สิ้นปีงบประมาณ อบจ.ไม่เกินร้อยละ ๑๐ เงินตำบลไม่เกินร้อยละ ๓ อบต.ไม่เกินร้อยละ ๕ อันนี้คืออัตราส่วนในโควตาของตัวเอง แต่ถ้าหน่วยงานอื่นขอมาเยอะ และนายกอยากได้ ก่อนตั้งงบประมาณเราต้องขอทำความเข้าใจกับผู้ว่าก่อนว่าจะขอเพิ่มเท่าไร ขอได้ไม่เกิน ๑ เท่า ของโควตาของตัวเองอย่างอบจ.มีโควตา ๑๐ ก็ได้อีก ๑๐ ก็คือ ๑ ท่าน เทศบาลนครได้ร้อยละ ๒ ก็ได้อีก ๒ เป็นไม่เกิน ๔ การตั้งงบประมาณตัวนี้ ทำความเข้าใจนิดหนึ่งเพราะว่าเข้าใจผิดกัน ตั้งงบประมาณ หมายถึงตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมรวมถึงการโอนงบประมาณไปตั้งเป็นรายการใหม่ด้วย รวมโอนด้วยเราตั้งงบประมาณไม่ใช่เฉพาะเราตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่านั้นคืออัตราส่วน มาดูรัฐวิสาหกิจ ไฟฟ้าประปา ที่เราสามารถให้ได้ ๓ หน่วยงานครับ จริงๆ แล้วรัฐวิสาหกิจเขาไม่ได้ขอได้เขาไม่ได้ขอเงินเรา แต่เป็นเราอยากให้เขาทำให้อยากให้เขามาขยายเขตไฟฟ้าให้กับชาวบ้านอยากให้มาขยายเขตประปาให้กับชาวบ้าน เพราะฉะนั้นเราก็เลยยกเว้นให้พอสมควรก็คือ ถ้าเป็นรัฐวิสาหกิจ เราให้ เขาทำประมาณการค่าใช้จ่ายไม่ต้องทำโครงการ นะครับของรัฐวิสาหกิจไม่ต้องทำโครงการให้เขาทำประมาณการให้แล้วเราเอามาบรรจุในแผน อย่าลืมนะครับเงินอุดหนุนทุกตัวทุกโครงการจะต้องมีอยู่ในแผน เสมอ แล้วก็ตั้งงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนเช่นเดียวกัน นะครับถ้าจะอุดหนุนให้ไฟฟ้าประปา ก็ต้อง ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้ การขยายเขตไฟฟ้าประปาต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ฉะนั้นถ้าเอามานับคำนวณรวมในอัตราส่วน องค์การอื่นก็จะไม่ได้เราก็อธิบายยกเว้นให้อีกว่าถ้าเป็นรัฐวิสาหกิจไม่ต้องเอามาคำนวณรวมอยู่ในอัตราส่วน อีกข้อหนึ่งที่แก้ไขตามกำหนดแผนมาตรา ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนลักษณะนี้ก็คือเขาตั้งให้เราดำเนินการเป็นการเฉพาะอย่างเช่นอาหารกลางวัน ให้ ทำไม่ได้ก็คือเป็น เงิน ของโรงเรียน สพฐ. นั่นแหละ เราต้องดูด้วยว่าเราให้เงินอุดหนุนเขาได้หรือไม่ อย่างเช่นวัดถ้าเขาขอเงินอุดหนุนไปจัดงานประเพณีแข่งเรือยาว แข่งเรือยาวเป็นงานประเพณีอยู่ในอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นแต่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของวัดไหม ก็ต้องไปดู พ.ร.บ. สงฆ์ ว่าวัดมีหน้าที่อย่างไร ถ้าไม่ใช่ก็อุดหนุนให้ไม่ได้ต้องเปลี่ยนหน่วยงานขอรับเงินอุดหนุนเพราะฉะนั้นเรื่องอำนาจหน้าที่ต้องดู ของเราด้วยของ

หน่วยงานของรัฐด้วย ข้อที่ ๒ ครับเรื่องเงินสมทบ หน่วยงานขอรับเงินอุดหนุนของเรามีอยู่ ๒ หน่วย ที่มีหน้าที่ที่จะต้องสมทบงบประมาณ ๑ คือท้องถิ่น ๒ คือส่วนราชการสมทบแค่ ๒ หน่วยงานนี้ ส่วนราชการยกเว้นเรื่องอาหารกลางวันของ สพฐ. อย่างที่บอก นอกนั้นต้องสมทบหมดเลย จะมากจะน้อยก็ต้องสมทบ แต่ว่าถ้าเป็นโครงการประเภท ก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง ถ้าเป็นงานพวกนี้ ท้องถิ่นกับส่วนราชการที่ของเราจะต้องมีเงินสมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ของค่าใช้จ่ายโครงการ ใ้ตัวนี้ ที่เขียนขึ้นมาเพราะ มีบางหน่วยขอเงินเราไปก่อสร้างอาคารเรียนอย่างโรงเรียนของเงิน อบจ. ๒๐๐ ล้านไปก่อสร้างอาคาร และโรงเรียนโดยไม่มีเงินของตัวเอง อบจ.ก็เกรงใจก็ต้องให้ เราก็ต้องเขียนระเบียบกันไว้ถ้าเป็นลักษณะ การก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง ส่วนที่ขอกับท้องถิ่นจะต้องมีเงินสมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ แต่มีข้อยกเว้น กรณีที่เป็นนโยบายของรัฐบาลกระทรวงมหาดไทย อย่างเช่นเขาส่งมาให้จังหวัดทำขุมประตู่ทางเข้าจังหวัด เป็นสิ่งก่อสร้างทำแบบนี้ไม่ต้องถึงร้อยละ ๒๕ ก็ได้แต่ต้องมีเงินสมทบ พิจารณาตามฐานะทางการเงินการคลังของท้องถิ่น ว่าจะให้เขาเท่าไร อันนี้คือสมทบงบประมาณ และอีกข้อหนึ่งที่แก้ไขปัญหาเพิ่มเติมสำคัญที่ผ่านมาก็คือหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเมื่อขอไปแล้วเขาจะต้องดำเนินการเองไม่สามารถไป ให้เงินหน่วยงานอื่นต่อได้เช่นสมาคมกีฬาจังหวัดขอเงินอุดหนุนจากเราไปเขาจะนำไปให้ชมรม ก ,ข,ค ไม่ได้ แล้วจะให้ชมรม ก ไปใช้เงินแทนไม่ได้ เขาต้องจัดเองทำเอง หรือว่า ขอเงินอุดหนุนยาเสพติดเราไป เขาก็ต้องทำเองเขาจะนำไปให้ตำรวจทำไม่ได้ ต้องทำเอง เพราะว่าถ้าไม่จำเป็นคุณก็ต้องไม่มาขอเราก็ให้หน่วยงานที่เขาทำนี้เป็นคนขอ อันนี้คืออันที่เขียนเพิ่มเข้ามาสำหรับหลักเกณฑ์การขอรับเงินอุดหนุน ที่นี้มาถึงเรื่องสำคัญครบเรื่องเงินเมื่องบประมาณเรามีผลใช้บังคับ เรามีหน้าที่ แจ้งหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนที่เราตั้งงบประมาณไว้ให้ได้ทราบที่เราได้ตั้งเงินอุดหนุนไว้ให้เขาแล้ว ตั้งเงินอุดหนุนไว้ให้เขาแล้ว และแจ้งให้ด้วยว่า คุณยังทำไม่ได้นะห้ามดำเนินการหรือก่อนนี้ผู้ก้นก่อนได้รับเงินอุดหนุน อันนี้เป็นหนังสือแจ้งที่ต้องบอกเขาไปพร้อมกันเลย ของงบประมาณมีผลใช้บังคับแจ้งไปด้วยนะครับ ห้ามไม่ต้องห้าม ที่ต้องห้ามเพราะว่ามันเกิดเรื่องมาแล้ว เกิดเรื่องก็คือว่า มีเทศบาลแสนหนึ่งครบไปอุดหนุนวัดสร้างเมรุเผาศพ ๒ ล้าน พงงบประมาณมีผลใช้บังคับนายกก็โทรไปบอก เจ้าอาวาส หลวงพ่อพอได้รับ เขาก็ดีใจครับ เรียกช่างมาดำเนินการเลยเพราะหลวงพ่อ เมื่อเงินมาแล้วท่านก็สามารถก่อนนี้ผู้ก้นได้แล้ว พอเขาทำงานเสร็จเรียบร้อยแล้วก็อยากได้เงิน เขาทำไม่นานครับ เขาก็ขอรับเงิน หลวงพ่อก็โทรมาบอกนายกว่าเอาเงินออกมาให้หน่อย นายกก็บอกผอ. กองคลังครับผอ. กองคลังก็บอกว่าเงินมันยังไม่เข้า เงินเข้ามา ก็เอาไปใช้จ่ายโครงการอื่นหมดแล้วใช้จ่ายไปจ่ายมาก็หมดแล้ว เงินยังไม่เข้าทำยังไงละงานก็ทำเสร็จแล้วเดือนหนึ่งก็แล้ว ๒ เดือนก็แล้ว ผู้รับจ้างก็เลยทนไม่ไหวแล้วไปฟ้อง วัดให้จ่ายเงินค่าก่อสร้างรวมถึงดอกเบี้ยตั้งแต่วันที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ เทศบาลจะจ่ายเงินให้หลวงพ่อ ก็เป็นระยะเวลาเป็นปลายปี พอ เทศบาลจ่ายก็จ่ายให้แค่ ๒ ล้านส่วนดอกเบี้ย หลวงพ่อก็ต้องไปหา บิณฑบาตเอา อันนี้คือปัญหาที่เกิดขึ้นมา เราก็เลย บอกว่าห้าม ดำเนินการหรือก่อนนี้ผู้ก้นก่อนได้รับเงิน พอห้ามไปตอนนี้ก็มีปัญหาอีกครั้ง อย่างที่บอกกว่าอย่างเช่น โดยเฉพาะจังหวัดกับอำเภอมันจะจำเป็นต้องใช้เงินอุดหนุนก่อนเพราะเขากำหนดวันที่จัดงานไว้แล้ว ในเดือนตุลาคม จะไป ห้ามเขาบอกว่า ห้ามทำ ห้ามจัดงานในเดือนตุลาคมจนกว่าคุณจะได้รับเงินอุดหนุน ทำได้ไหมครับ เราก็เขียนยกเว้นไปให้ครบในฉบับล่าสุดที่แก้ไข ก็เลยเขียนไว้ให้ว่าในเว้นแต่กรณี ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน อันนี้คุณทำไปก่อนได้สามารถก่อนนี้ไปก่อนได้ หรือในกรณีเรื่องอุดหนุนทาง อาหารกลางวัน เด็กมันเปิดเทอมแล้วก็ต้องกินข้าว เงินเรากว่าจะเข้าก็เข้าช้า โรงเรียนก็ต้องมีค่าอาหารกลางวันให้เด็ก มันก็ต้องก่อนนี้แล้วก็ต้องดำเนินการไปก่อน เราจะไปห้ามให้เขาห้ามจัดอาหารให้เด็กไม่ได้ เราก็เลยยกเว้นไปให้อีก เพราะฉะนั้นเรื่องการห้ามดำเนินการก่อนนี้ผู้ก้น จะยกเว้นอยู่ ๒ เรื่อง ๑ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน และ ๒ กรณีเป็นการอุดหนุนเรื่องอาหารกลางวัน อันนี้คือหนังสือแจ้งเขาตอนงบประมาณมีผลใช้บังคับ ที่นี้เมื่อเงินอุดหนุนมาแล้วจะจ่ายเขาแล้วปกติก่อนจ่ายเงิน เราต้องให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนมาจัดทำข้อตกลงกับเราจัดทำบันทึกข้อตกลงกับเรา มียกเว้นอยู่ ๒ หน่วยที่ไม่ต้องทำ ๑ คือรัฐวิสาหกิจ ไม่ต้องทำ ๒ อาหารกลางวันโรงเรียน สพฐ. ไม่ต้องทำ ไม่ต้องทำบันทึกข้อตกลง นอกนั้นต้องทำ ถ้าเป็นส่วนราชการกับท้องถิ่นของเราเอาหัวหน้าหน่วยงานคนเดียว

ทำบันทึกข้อตกลงกับเราอำเภออะไรก็ให้อำเภอมารับคนเดียวผู้ว่าเขาก็เป็นผู้ว่าคนเดียว จะเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนหรือรักษาราชการแทนก็ได้ แต่ถ้าเป็นองค์กรประชาชนองค์กรงานศาสนา องค์กรการกุศล ๓ หน่วยงานนี้ เขาต้องหาตัวแทนมาไม่น้อยกว่า ๓ คน เช่นกาชาด เขาก็ต้องหาตัวแทนมา ๓ คน มาเซ็น MOU กับเรา เขาจะมาไหมครับเขาจะมาเซ็นกับเราไหม ยังไงเราต้องให้เขาอยู่แล้วก็ต้องให้เขาเซ็นอย่างน้อย ๓ คนหลวงพ่อก็ต้องหาตัวแทนมา ๓ คน อันนี้ก็คือเรื่องทำบันทึกข้อตกลง อย่าลืมนะครับทำบันทึกข้อตกลงยกเว้นอยู่ ๒ หน่วย คือรัฐวิสาหกิจ โรงเรียน สภ. เฉพาะเรื่องค่าอาหารกลางวัน นอกนั้นยังทำเหมือนเดิม และมีอีกเรื่องหนึ่ง มันมีปัญหาแล้วก็อยากจะบอกก็คือ กรณีที่ รายละเอียดเขียนไว้ให้เราแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผล ปกติเราที่ตั้งตามระเบียบแต่ว่าคณะกรรมการนี้ไม่ต้องไปดูหรอก ติดตามข้อเท็จจริงไม่ค่อยมีคนไปติดตามหรอกพูดง่าย ๆ ที่มันมีปัญหาที่ อบต. แห่งหนึ่ง อุดหนุนสมาคมกีฬา การจัดกีฬาในระดับจังหวัด แล้วสมาคมกีฬาไม่ได้จัด นำเงินไปให้ ในการ กีฬา แต่เอาเงินไปให้สโมสรฟุตบอล ในจังหวัดของตัวเอง ไปเป็นค่าใช้จ่ายในการให้ แฟนบอลติดตามไปเชียร์ที่ต่างจังหวัด ไปแข่งนอกบ้านเป็นค่ารถค่าอาหารค่าที่พัก รวมแล้วประมาณ ๔๐ กว่าล้าน สตง. เรียกคืนหมด ปัญหาว่า สอบไปสอบมาคนที่ไปแพะคือคณะกรรมการติดตามและประเมินผลนี่แหละ ว่าทำไมถึงไม่ไปดูว่าเขาจ่ายเงินที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือเปล่า ตามวัตถุประสงค์ไหมเขาว่าเขาดังไว้แล้วไม่ไปดูก็เลยโดนสอบวินัยไป กลายเป็นแพ้ไปเลยนายกัทรอดตัว อันนั้นคือคณะกรรมการติดตามและประเมินผล ปีนี้ก็ขอฝากเอาไว้ว่าถ้าเราได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการประเมินผล เราอย่านิ่งเฉยนะครับเราต้องมีหลักฐานด้วยว่าไปตามเมื่อไหร่ยังไง ผลการดำเนินการเป็นอย่างไร แล้วทำเสร็จเมื่อไหร่ ก็ไปดูให้มันเห็นกับตาจะดีกว่าจะมีปัญหาในภายหลัง โดยเฉพาะเรื่องเงินอุดหนุน เงินต่อมาเป็น

เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้อำเภอเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเราก็เคยมีหนังสือชักชวนไปว่า จะเสนอโครงการอย่างไร โครงการที่เสนอไปต้องทำยังไง ตอนนั้น อบต. เทศบาลเขาก็ รับตรงแล้วไงแต่ว่า เทศบาลก็ต้องขอผ่านกรมอยู่ โครงการที่จะขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการที่ทำไมจะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัดแบบพร้อมรายละเอียดโครงการพร้อมสถานที่พร้อม น่าจะต้องขอเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจะต้องมีความพร้อมต้องพร้อมหมด เพราะฉะนั้น ถ้าบอกว่าตั้งเงินเฉพาะกิจตัวนี้เป็นประพาทหมู่บ้าน เรายังไม่มีโครงการเลยเขาบอกให้ส่งภายใน ๗ วันอย่างนี้แล้วเวลานั่งกับเขาก็จะเร็ว เพราะฉะนั้นต้องมีความพร้อมหมด โดยเฉพาะสถานที่ นายช่างโยธาไปโดนสอบไปหลายรายแล้ว เขานู่นมัตมาแล้วปรากฏว่ามันทำไม่ได้ ยังเคลียร์ที่ไม่เรียบร้อยหน่วยงานอื่นเขาก็ทำเรียบร้อยนะครับ ของเรายังเป็นแบบขอไปอยู่ เพราะฉะนั้นเรื่องสถานที่รวมถึงการขออนุญาตใช้ที่ดินด้วย ต้องมีความพร้อม ในกรณีจัดหาครุภัณฑ์เราจะต้องมีสเปกเรียบร้อยแล้วว่าจะเอาแบบไหนมีที่จอดรถไหม เราต้องมีความพร้อมด้วยในเรื่องของสถานที่ ในเรื่องของครุภัณฑ์ที่ที่ดินสิ่งก่อสร้างนี้ก็ อย่างที่บอกต้องเตรียมให้พร้อม การขออนุญาตจะต้องไม่ซ้ำซ้อน โครงการก่อสร้างหนี้สำคัญก็คือมันมีพิกัดด้วย ว่าที่ตรงไหนพิกัดไหนที่เราจะขอเงินอุดหนุนเฉพาะกิจนี้ไป ที่กรมหรือสำนักงานงบประมาณก็ดี ที่นี้มาดูเรื่องการแก้ไขสัญญา ถึงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินเราเอง ในการแก้ไขสัญญา ใน พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้างมาตรา ๙๗ เขียนเรื่องการแก้ไขสัญญาไว้ว่า เขาบอกว่าสัญญาหรือข้อตกลงที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ ไม่รู้ว่าเขียนมาทำไมว่าแก้ไขไม่ได้เพราะว่ามันแก้ไขได้ กรณีดังต่อไปนี้สามารถแก้ไขได้ ๑ เป็นการแก้ไขตามความเห็นของอัยการสูงสุด กรณีนี้ก็คือว่าเราทำสัญญาเรียบร้อยแล้ว แต่เรามาดูภายหลังปรากฏว่าสัญญาที่เราทำเราเกรงว่าเราจะเสียเปรียบผู้รับจ้างเราก็จ้างสัญญาไปให้อัยการสูงสุดตรวจสอบ ท่อย่างกันหลุดตรวจสอบแล้วก็แจ้งให้เราแก้ไขสัญญา ถ้าผู้รับจ้างยินยอมต่อแก้ไขได้นี่คือวงเล็บ ๑ กรณีที่ ๒ ที่แก้ไขได้ก็คือ มันมีความจำเป็นต้องแก้ไขก็ต้องแก้ครับ และการแก้ไขนั้น ก็ไม่ทำให้เราเสียเปรียบ เช่นถนนเรา ๒๐๐๐ เมตร แต่สถานที่จริงมันได้แค่ ๑,๘๐๐ เมตร ยังไงก็ต้องแก้สัญญาถ้าไม่แก้สัญญานี้คณะกรรมการตรวจรับตรวจรับไม่ได้ มันต้องลดลงอีก ๒๐๐ เมตรพอดีเลย เราก็ต้องคำนวณเงินที่มันลดลงด้วยอันนี้เขาเรียกว่ามีความจำเป็นต้องแก้แล้วก็ได้เสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขสัญญาเพื่อประโยชน์ ของท้องถิ่นเราหรือประโยชน์ของสาธารณะ ค่าเสียประโยชน์เราไม่แก้แล้วถ้าเราได้

ประโยชน์เราต้องแก้ การแก้มันจำง่าย ๆ แบบนี้ ๑ จำเป็น ๒ ไม่เสียประโยชน์ ถึงจะแก้ได้ ที่นี้ที่มันมีปัญหาแบบที่
ผมบอกไปเบื้องต้น เกี่ยวกับเรื่องระเบียบวิธีการงบประมาณ มันจะอยู่ในมาตรการเก็บรักษาเราจะ แก้ไขสัญญา
ในข้อตกลง กฎหมายมาตรา ๘๗ ใช้คำนี้ว่า จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมาย
อื่นที่เกี่ยวข้อง ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นเงินท้องถิ่นเราก็ต้องมาดูระเบียบวิธีการ
งบประมาณของเราก่อนที่จะไปแก้ไขสัญญาทำเป็น ๒ ชุด จะต้องแก้ไขรายการงบประมาณก่อนแล้วค่อยมา
แก้ไขในสัญญา การแก้ไขสัญญาเป็นอำนาจนายกคนเดียว แต่ก่อนแก้จะต้องไปแก้ในงบประมาณซะก่อน
ซึ่ง พรบ.กฎหมายออกไป จังหวัดก็หาหรือเข้ามา พอมันเซ็นสัญญาแล้วมันต้องกลับมาแก้ไขงบประมาณได้หรือ
จริงๆกฎหมายมันเขียนไปชัดเจนแล้วว่าต้องดำเนินการ แต่เมื่อให้เราหาหรือแล้วก็หาหรือไปครับ ก็คือเขาก็ตอบ
เหมือนเดิมเขาบอกว่าจะต้องถือปฏิบัติตามกฎ ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ก่อนที่จะเสนอนายกแก้ไขสัญญา
ต้องไปแจ้งงบประมาณก่อน และการแก้ไขสัญญาตัวนี้ ถ้าสัญญาหมดแล้วแก้ไขสัญญาได้ไหมครับ ยังสามารถแก้
ได้อยู่ ถ้า ยังไม่ตรวจรับ เพราะฉะนั้นวันสุดท้ายที่สามารถแก้ไขสัญญาได้ก็คือก่อนวันที่ทำการตรวจรับถูกต้อง
สัญญาหมดแล้วยังแก้ได้อยู่นะครับยังสามารถแก้ไขสัญญาได้ มาดูงบประมาณของเราถ้าเป็นเงินเราเอง เงินขอ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณเพิ่มเติม การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง มีหลักอยู่ว่า หลักนี้อยู่ข้อ
ที่ ๒๘ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขคำชี้แจงประมาณการรายรับ หรืองบประมาณรายจ่ายให้เป็นอำนาจอนุมัติของ
นายก ของผู้บริหารท้องถิ่นนะครับ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขทุกหมวดทุกรายการ เป็นอำนาจนายกส่วนข้อยกเว้น
การเปลี่ยนแปลงงบประมาณค่า ค่าใช้จ่ายรายจ่ายในหมวดครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้างเพราะฉะนั้น เฉพาะหมวดนี้
เท่านั้น แล้วไม่ใช่ว่าพามาแก้ไขคำชี้แจงในหมวดนี้แล้วจะต้องไปสภาทั้งหมดไม่ใช่ การแก้ไขเปลี่ยนแปลง จะต้อง
ส่งผลกระทบให้ลักษณะปริมาณคุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง อันนี้ถึงจะเป็น อำนาจของ
สำนักสภา เพราะฉะนั้นในปัจจุบัน มันก็เลยมีปัญหาย่างที่ผมเรียนไป ก็คือ สัญญาเปลี่ยนเราจะต้องแก้เกือบ
ทุกสัญญาเลย แก้ใหญ่แก้เล็กมันก็ต้องแก้ อยู่แหละ มันมีมาตรฐาน ลดปริมาณงานบ้างอะไรบ้าง
เพราะฉะนั้นมีเงินประมาณเราเอง ถ้ามันทำให้ลักษณะคุณภาพงานเปลี่ยนจะต้องนำเข้าสภาก่อน รอส.อนุมัติ
งบประมาณเสร็จเรียบร้อยเราถึงจะแก้ไขได้เราค่อยจะไปเสนอนายกแก้ไขสัญญาอีกที ซึ่งตรงนี้นี่เขาบอกว่าเรา
เดือดร้อน จึงแจ้งให้เขาแก้ไขให้ ซึ่งก็รอประมาณหนึ่งเดือน ก็คือถ้าเซ็นสัญญาไว้แล้ว การแก้ไขเปลี่ยนแปลง
คำชี้แจงถ้ามันไม่ได้เพิ่มวงเงินก็ให้เป็นอำนาจนายกไปเลยไม่ต้องไปต่อสภา อันนี้คือที่ขอแก้ รอประมาณ ๑
เดือน แต่ในปัจจุบันนี้ ต้องเข้าสภาก่อน ส่วนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงินที่กันเอาไว้ การกันเงินก็จะสามารถ
เปลี่ยนแปลงแก้ไขคำชี้แจง ได้ ส่วนจะขออนุมัติใครก็ต้องดูว่า ตอนเราขอเงินเราใช้อำนาจใคร คือถ้าตอนนี้
ผูกพันไว้แล้วเป็นอำนาจนายก แต่ถ้ายังไม่ก่อนนี้เป็นอำนาจของสภา การแก้ไขเปลี่ยนแปลงก็ขอตามช่องหนึ่ง
ถ้านายกก็ขอนายกอำนาจสภาก็ขอสภา นี่คือการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงินกันในข้อ ๓๑ ตัวระเบียบใหม่ เรื่อง
การโอน ที่นี้เรื่องเงินอุดหนุนเฉพาะกิจกรณีเทศบาลตำบลกับ อบต. มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง เงินจัดสรรและ
แก้ไขรายละเอียดเปลี่ยนแปลงของเงินจัดสรร อันนี้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี
เพราะฉะนั้นถ้าเป็นเทศบาลนครเทศบาลเมืองก็จะเป็นอำนาจของนายกเลย ตัวแรกก็คือ การเปลี่ยนแปลง
เงินจัดสรร ก็คือการแก้ไขเงินจัดสรรนั่นเอง แก้ไขจัดสรรภายใต้รายงานงบประมาณเดียวกัน ปรับให้เงินอุดหนุน
เฉพาะกิจ ที่ไม่ใช่สถานที่ ของสำนักงบถ้าไม่ใช่สถานที่ ที่ไม่ใช่ เงินกันหรือเงินที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ อันนี้
ผู้ว่านายก อบต. นายกเทศมนตรี ของเมืองนครก็ว่าไปได้เลย การเปลี่ยนแปลงไปจัดสรร ถ้าไปกระทบพวกนี้
ทำไม่ได้เลยแล้วก็ ในกรณีเป็นการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร ถ้าเป็นค่าครุภัณฑ์ ๑ ล้านบาทขึ้นไป ที่มีสิ่งก่อสร้าง
๑๐ ล้านบาทขึ้นไป อันนี้เป็นอำนาจ สำนักงบ ครุภัณฑ์ ๑ ล้านบาทขึ้นไปขอสำนักงบสิ่งก่อสร้าง ๑๐ ล้านบาท
ขึ้นไป ขอสำนักงบ เราจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงเอกสารเองไม่ได้ อันนี้กรณี ๑ อบต. กับเทศบาลตำบลต้องขอ
ผู้ว่า กรณีที่ ๒ เป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียด ไม่กระทบ ใบจัดสรร เปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียด เช่น เปลี่ยน
วัสดุบางประเภท หรือเปลี่ยนขนาด ที่มันไม่ได้เขียนไว้ในใบงวดใบจัดสรรงบประมาณที่มันไม่ได้เขียนไว้ในนั้น
อันนี้เราสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงรายละเอียดได้ อบต.เทศบาล เปลี่ยนแปลงละเอียดก็ขอนายกและได้เลยครับ

ส่วนเทศบาลตำบลกับ อบจ. ต้องขอผู้ว่าฯ นี่คือรายละเอียด มีเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจนะครับ ในกรณีที่ เป็นคำครุภัณฑ์ที่ดินสิ่งก่อสร้าง ไม่ว่าในงบเงินตอนไหนนะครับกรณีที่ ได้จัดซื้อจัดจ้างแล้วปรากฏว่า ผลของ การจัดซื้อจัดจ้างวงเงินมันสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ ได้รับการจัดสรรไป วันนี้ถ้าเป็นของ อบจ. เทศบาลนคร เทศบาลเมืองก็อำนาจนายก สามารถที่จะเอาเงินของตัวเองไปเพิ่มได้ แต่ถ้าเป็นเทศบาลตำบล อบต.ต้องขอ ผู้ว่าฯสมทบเพิ่มได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ในการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ได้มา ผลการจัดซื้อจัดจ้างมันเพิ่มขึ้นมาอีก จาก ๒ ล้านเป็น ๒ ล้าน ๑ แสน อันนี้นายกก็สามารถเอามาเพิ่มได้ ส่วนอีกหนึ่ง ซึ่ง คือการแก้ไขคำผิดคำถูก จากหมู่ ๑ เป็นหมู่ ๒ หรือชื่อผิด พุดง่าย ๆ ก็คือคำที่พิมพ์ผิดหรือตกหล่นพวกนี้ถ้าเป็น อบจ. นครเมืองก็ขออนายกแก้ได้เลย แต่ถ้าเป็นของเทศบาลตำบล อบต.ต้องขอผู้ว่าราชการจังหวัดแก้ นี่คือการแก้ไขเปลี่ยนแปลง เงินอุดหนุน เฉพาะกิจโดยเฉพาะ ที่นี้เรามาดูงบประมาณในภาพรวมของเรา เอาเฉพาะที่มันมีปัญหาจะครับ เพราะว่าถ้าจะ เอาแต่ต้นก็คงไม่มีเวลานะครับ ๑๑๗๙ ออกมาเมื่อเดือนเมษายน ที่ออกมาเพราะว่า เราไปจ่ายก็คือป้องกัน ยับยั้ง ชื้อหน้ากากซื้อเจลล้างมือแต่ชาวบ้าน เราเอาไปจ่ายตอนนั้นในช่วงที่เกิด covid - 19 ผมก็เลยต้องหาทาง แก้ไม่ให้ สตง.ท้วง ก็เลยออกหนังสือฉบับนี้ กรณีเป็นการป้องกันยับยั้งก่อนการเกิดสาธารณภัย covid-19 นี่ถ้า เกิดเคยเป็นสาธารณภัย ก็สามารถจ่ายได้ โดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่ วันที่ ๑/๑๐/๒๕๖๒ ก็คือย้อนหลังไป เลยเมื่อต้นปีงบประมาณเลยหนังสือฉบับนี้ เพื่อที่จะเซฟให้พวกเรา ที่ไปจ่ายเงินทุนสำรองจ่ายผิด เรื่องกองทุน สวัสดิการชุมชนตัวนี้ก็ยังเถียงกันไม่จบ ว่าตั้งได้ไหมตั้งได้หรือไม่ได้ ถ้าทำได้แล้วเบิกได้ไหม ก็ต้องให้หลักคิด กองทุนสวัสดิการชุมชนมันมีกฎหมายให้ทำได้ พ.ร.บ. ที่ว่าก็คือ พ.ร.บ. การจัดการส่งเสริมสวัสดิการชุมชน ปี ๒๕๔๖ มาตราที่ ๔๐ ข้อ ๔ บอกเลยว่า ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการ ชุมชน อันนี้ก็คือกฎหมายที่ให้เราสามารถทำได้และยังมีมติ ครม. ช่วงมิถุนายน ๕๓ ไม่ชอบให้ท้องถิ่นเรา สมทบ งบประมาณจัดตั้งกองทุนนี้กองทุนสวัสดิการชุมชนแต่ต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจ เพราะฉะนั้นเราสามารถตั้ง งบประมาณได้แล้วมันก็มีระเบียบของเราด้วยระเบียบที่ว่าก็คือระบบตัวนี้ระเบียบการจัดตั้งงบประมาณท้องถิ่น เพื่อสมทบกองทุน สามารถตั้งงบประมาณสมทบกองทุนได้ ๒ กองทุน ๑ คือกองทุนหลักประกันสุขภาพ ๒ กองทุนสวัสดิการชุมชน ที่ประชาชนมีส่วนร่วมกันจัดตั้งขึ้นและได้รับการรับรองตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการ จัดสวัสดิการชุมชน อันนี้สามารถตั้งสมทบได้ ในงบกลาง แต่เนื่องจากว่า กองทุนสวัสดิการชุมชน มันมีลักษณะ เป็นการสมทบ ๓ ส่วนส่วนที่ ๑ รัฐออกส่วนหนึ่ง ๒ คือประชาชนออกส่วนหนึ่ง และท้องถิ่นออกอีกส่วนหนึ่ง เป็นส่วนที่ ๓ เพราะฉะนั้นก่อนที่จะเราจ่ายเงินของท้องถิ่นไป ให้เราตรวจสอบดูก่อนว่าไอ้สองตัวนี้มันมีหรือยัง ถ้ายังไม่มีก็อย่าเพิ่งไปจ่าย ส่วนการตั้งแนวตั้งได้ตามระเบียบกฎหมายเราตั้งได้เลย ส่วนหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติ เขามีกฎหมายรองรับ ตั้งแต่มาตรา ๑๘ ถึงมาตรา ๔๑ เขาเขียนไว้เลยครับเขาจะให้กรรมการ ประสาน กับท้องถิ่น เพื่อให้เราเป็นผู้ดำเนินการ และบริหารจัดการหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ อันนี้คือ หลักประกันสุขภาพอีกอัน ซึ่งตามประกาศเขาให้เราสมทบเงิน เพราะฉะนั้นเวลาที่เราสมทบให้เราดูรายได้ของ เราเป็นหลักรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุน ถ้ามีรายได้ไม่ต่ำกว่า ๖ ล้านสมทบ ๓๐% ถ้ารายได้ตั้งแต่ ๖ ล้านถึง ๒๐ ล้าน ๔๐ เปอร์เซนต์ ๒๐ ล้านขึ้นไป ๕๐% เงินสมทบหลักประกันสุขภาพ ถ้ามาที่ระเบียบช่วยเหลือประชาชน สาธารณภัย เรามาดูเรื่องของน้ำท่วมและ covid ระเบียบการช่วยเหลือประชาชน การช่วยเหลือประชาชนของ เราแยกเป็น ๒ กรณี กรณีที่ ๑ เป็นกรณีที่เกิดสาธารณภัยในพื้นที่ต้องเกิดก่อนนะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ ตรงนี้ ไม่ว่าจะมีประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ก็ตามถ้าเป็นการช่วยเหลือใน เบื้องต้นโดยฉับพลันทันทีเพื่อการดำรงชีพ ให้ถุงเอาถุงยังชีพไปแจกเขาให้เขาเร็วไปพาเขาออกมาให้ได้ หรือ บรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะด้าน เช่นชาวบ้านอยู่ไม่ได้แล้วเราต้องหาที่อยู่ให้เขาอยู่ชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการ จัดหาที่อยู่ชั่วคราวเราก็สามารถที่จะจ่ายได้ เลิกการระงับสาธารณภัยอย่างเช่นการสูบน้ำหรือทำอะไรก็แล้วแต่ หรือเพื่อคุ้มครองชีวิตทรัพย์สินและป้องกันภัยอันตรายถึงแก่ประชาชน ตัวนี้นายกจ่ายได้เลย ใช้เงินสำรอง จ่ายได้เลย นายกอนุมัติใช้เงินสำรองจ่ายได้เลยจะจ่ายเป็นเงินหรือสิ่งของก็ได้ ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของนายก อันนี้คือกรณีที่ ๑ ช่วยเหลือในเบื้องต้นกรณีที่ ๒ เป็นการช่วยเหลือประชาชน กรณีการเยียวยาฟื้นฟูหลังเกิด

สาธารณภัย เช่นน้ำท่วมข้าวเสียหายหมดหลังเกิดสาธารณภัยก็มีการสำรวจช่วยได้ ส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิต ป้องกันระงับโรคติดต่อ และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้มียาได้น้อย สี่ด้านนี้ ๑ เยียวยาเมื่อเกิดสาธารณภัย ๒ ด้านชีวิต ๓ ป้องกันระงับโรคติดต่อ ๔ ช่วยเหลือเกษตรกรผู้มียาได้น้อย เราต้องเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนของเราซึ่งมีนายกเป็นประธานมีปลัดเป็นเลขา ให้เขาพิจารณาก่อน ๔ เรื่อง ๔ ด้านนี้ อันนี้คือที่เราแยกเป็น ๒ กรณี ลำดับการใช้จ่ายเงินกรณีที่เป็นเงินฉุกเฉิน ตามกรณี ๑ ลำดับการใช้จ่ายเงินกรณี ๑ การช่วยเหลือในเบื้องต้นเขาบอกให้ใช้เงินสำรองจ่ายก่อน ถ้าเงินสำรองจ่ายหมดให้หาโอนงบประมาณที่หมดความจำเป็นหรือไม่มีความจำเป็นหรือมีความจำเป็นน้อยกว่ามาเพิ่มเงินสำรองจ่าย ถ้าไม่มีเงินโอนแล้ว ก็จ่ายขาดเงินสะสม ที่นี้มาดูกรณียาวฟื้นฟู เยียวยาฟื้นฟูอย่างที่ยกจนะครับ ต้องผ่านคณะกรรมการยาวฟื้นฟูเราแบ่งการช่วยเหลือออกเป็น ๒ กรณี กรณีที่ ๑ ถ้ามันเกิดสาธารณภัยที่เป็นกว้างและ ปก. จังหวัดประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีผู้ประสบภัยประสบเหตุฉุกเฉิน มีประกาศนี้ แสดงว่าจังหวัดเขาจะเอาเงิน ทดลองมาใช้เพราะฉะนั้น เรามีหน้าที่ช่วยสำรวจ แล้วก็รายงานอำเภอ จังหวัดเขาก็จะเอาเงินทดลองราชการของจังหวัดมาใช้เงิน ๕๐ ล้านในออกมาใช้แต่ถ้าในกรณีที่ประกาศ แต่ถ้าเป็นภัยที่เกิดมันไม่รุนแรง ไม่เป็นห่วงกังวลไม่ได้ประกาศจังหวัดไม่ได้ประกาศเขตให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติตัวนี้เราสามารถใช้จ่ายเงินของเรา เพราะฉะนั้นดูประกาศก็ให้ดูเป็น ๒ ฉบับนะครับเรื่อง เยียวยาฟื้นฟู เรื่องต่อมาการช่วยเหลือพัฒนาคุณภาพชีวิต ถามว่าช่วยเหลืออะไรได้บ้างพัฒนาคุณภาพชีวิต ตอบว่าไปดูระเบียบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ครับว่าเขาช่วยเหลืออะไรได้บ้างเราช่วยได้หมดตามนั้น เพียงแค่ว่าอย่าไปซ้ำซ้อนกับเขาแค่นั้นเอง เช่นระเบียบช่วยเหลือ ผู้ยากจนยากไร้หรือไร้ที่พึ่งเป็นระเบียบพัฒนาสังคม เขาบอกว่าช่วยได้ครั้งหนึ่งไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทปีหนึ่งไม่เกิน ๓ ครั้ง แบบนั้นก็ช่วยได้หมดตามนั้น วิธีการคือให้ชาวบ้าน ที่เกิดความเดือดร้อน มาลงทะเบียนก่อน ว่าเป็นคนของเราไหม มีชื่อในทะเบียนบ้านไหมอยู่มานานเท่าไรนี่คือลงทะเบียนขอความช่วยเหลือเพื่อเสนอกรรมการเข้าลงทะเบียนเสร็จเรียบร้อย ท้องถิ่นเราก็จะมีคนลงไปสำรวจ ว่าคนที่ยื่นลงทะเบียนกับเราเขาเดือดร้อนจริงหรือเปล่า อ่านว่า อบต. ช่วยได้ไหมเทศบาลช่วยได้ไหม อบต.ช่วยได้ไหมระเบียบฉบับนี้คำว่าองค์กรท้องถิ่นหมายถึง อบจ. เทศบาล อบต. เขาก็สามารถช่วยเหลือได้เช่นเดียวกันแต่อย่าไป ทำกับ อบจ. เทศบาล อบต. หรือว่าหากช่วยเหลือไปแล้วเงินมันกำลังจะหมดก็ขอความช่วยเหลือจาก

อบจ. ก็ได้ อันนี้คือด้านส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิต ส่วนกรณีที่ไฟไหม้บ้านหลังเดียว ปัญหาก็คือว่ากระทรวงการคลังเขาวินิจฉัยมาแล้วว่าการที่ไฟไหม้บ้านหลังเดียวไม่ใช่สาธารณภัยเพราะมันเกิดขึ้นหลังเดียวมันไม่ได้เกิดขึ้นทั้งหมดหมู่บ้านไม่ถือเป็นสาธารณภัยพอมันไม่ถือเป็นสาธารณภัยก็ จะไปช่วยเหลือแบบ สาธารณภัยไม่ได้ ปีนี้ท้องถิ่นเราก็จะช่วย ก่อนหน้าที่จะแก้ไขระเบียบ มันก็ช่วยเหลือแล้วก็พัฒนาคุณภาพชีวิตได้แค่ ๓,๐๐๐ บาทไฟไหม้บ้านหลังเดียวนายก อบต. เอาเงิน ๓๐๐๐ ไปจัดการ นายก อบต. ท้องถิ่นเราก็อยากจะช่วยให้มันมากกว่านี้ ก็เลยไปแก้ไขระเบียบข้อ ๑๒ ไปเพิ่มตามในวรรค ๒ เข้าไป บอกว่าการเกิดอัคคีภัยที่ไม่เข้าข่ายภัยพิบัติ ให้อยู่ที่ดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแต่ทางนี้ไม่เกินอัตราตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง อย่างเช่นซ่อมแซมบ้านหลังเท่าไรก็ หลักเกณฑ์ใหม่เห็นว่าได้สี่หมื่นเก้า หลักเกณฑ์ใหม่ปี ๖๓ เราไปยึดถือตัวนั้นเป็นหลักนะครับ การซ่อมแซมบ้านรัฐสิ่ว่าจะ ๔,๙๐๐ ยังชีพก็เพิ่มขึ้นเป็น ๗๐๐ เดียวว่างก็ให้ไปเปิดดูนะครับหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนการอยู่ในแผนปี ๖๓ เพราะฉะนั้นการช่วยเหลือประชาชนก็จะสามารถช่วยเหลือได้เพิ่มมากขึ้น ไฟไหม้บ้านหลังเดียวเมื่อกระทรวงการคลังบอกมันไม่ใช่สาธารณภัยเราไม่ช่วยเหลื่อด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยไปเอาอัตราของกระทรวงการคลังมาใช้ เราไม่ใช่อัตราของกระทรวงพัฒนาสังคมนะครับกรณีนี้ อัคคีภัยที่ไม่เข้าข่ายภัยพิบัติ ไฟไหม้บ้านหลังเดียว ตอนแรกผมก็เขียนไปตรงๆครับกรณีเกิดไฟไหม้บ้านหลังเดียว กรรมการพิจารณาร่างกฎหมายเขาบอกว่าไม่เอา เปลี่ยนมาเป็นอัคคีภัยที่ไม่เข้าข่ายภัยพิบัติพอเป็นแบบนี้แล้วมันก็ช่วยเหลือได้มากขึ้นมันไม่ใช่เฉพาะไฟไหม้บ้านหลังเดียว อย่างอื่นไม่ยุ่งฉางใหม่ก็ช่วยได้ มันก็จะครอบคลุมไปแบบนั้นถ้ามีอยู่ในหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังมีหลักเกณฑ์ใน

กระทรวงการคลังเราก็สามารถช่วยเหลือได้ นะครับอันนี้คือกรณีไฟไหม้บ้านหลังเดียว ช่วยเหลือได้ในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตนะครับ พวกเราก็ชี้แจงข้อเท็จจริงชนิดหนึ่งเนื่องจากว่าไฟไหม้บ้านหลังเดียวนั้นไม่ใช่สาธารณภัยมันช่วยเหลือทันทีไม่ได้ มันต้องมาเย็นลงทะเลเย็นแล้วก็ต้องผ่านกระบวนการเพราะฉะนั้นมันต้องใช้เวลาพอสมควรมันต้องชี้แจงให้เขาฟังด้วยว่ามันช่วยเหลือแบบทันทีไม่ได้แต่ว่าแน่นอนว่ากรรมการเขาจะช่วยเท่าไรก็อยู่ในดุลพินิจของกรรมการเขานะครับ เพราะว่า การช่วยเหลือมันก็ต้องตั้งงบประมาณนะครับ ก็อาจจะนานชนิดหนึ่ง ส่วนโควิด ๑๙ ระเบียบเราก็มีรองรับในช่วงที่เกิด ในระเบียบข้อ ๑๓ เขียนบอกว่าเมื่อเกิดโรคติดต่อหรือโรคติดต่ออันตราย covid - 19 เป็นโรคติดต่ออันตราย ตามประกาศของกระทรวงสาธารณสุขในช่วงนี้ วันนี้เมื่อเกิดนะครับ ถ้าว่าพื้นที่ของเราเกิดหรือยัง ยังไม่เกิด ถ้ายังไม่เกิดก็ใช้ตัวนี้ไม่ได้ถ้ามีเหตุสงสัย ว่าได้เปิดรูปในเขตพื้นที่ เราสงสัยไว้ก่อน ถ้ามีเหตุสงสัยเราสามารถที่จะดำเนินการ หรือสนับสนุนหน่วยงานอื่น ทำอะไรบ้างเช่น การป้องกันควบคุมการแพร่และระงับโรคระบาด สร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ผู้มีภาวะเสี่ยง ผู้มีภาวะเสี่ยงก็คือใครครับ ผู้สูงอายุ เด็ก ผู้ที่มีโรคประจำตัว พวกนี้เราช่วยเหลือเป็นพิเศษได้ครับกลุ่มเสี่ยงป้องกันและควบคุมได้ หรือช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐให้เกิดการ ปฏิบัติและควบคุมโรคติดต่ออันนี้เราก็สามารถทำได้ ส่วนว่าจะใช้จ่ายเงินเรื่องอะไรได้บ้าง เราสามารถใช้จ่ายค่าใช้จ่ายต่างๆในการป้องกันควบคุมโรค พวกยาเวชภัณฑ์วัสดุที่ใช้ในการป้องกันควบคุมถุงมือ ผ้าปิดปากปิดจมูก อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ไอ้ตัวนี้ เช่นเครื่องช่วยหายใจเช่นเครื่องวัดอุณหภูมิ ที่เราซื้อกันใหญ่เครื่องวัดอุณหภูมิ ที่เราซื้อพัสดุหรือกลุ่มครุภัณฑ์ มันเป็นครุภัณฑ์นะครับ แต่เราไม่อยากซื้อในแบบครุภัณฑ์เราอยากซื้อแต่ของพัสดุเราก็เลยเขียนว่ามันเป็นพัสดุจริงๆในจำแนกเขามันเป็นครุภัณฑ์ นี่คือเรื่องป้องกันควบคุมโรคติดต่ออันนี้ที่เรายังสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ที่นี้มาดูอีกทีว่าเรื่องจ่ายขาดเงินสะสม กรณีที่มีสาธารณภัย ถ้าระเบียบใช้คำว่าจ่ายขาดเงินสะสมเมื่อไหร่ระเบียบปัจจุบันครับ อันนี้เป็นอำนาจของนายกเลขนะครับถ้าบอกว่าจ่ายขาดให้เรานี้ก็อยู่เสมอว่าต้องเป็นอำนาจนายกแล้วก็ต้องเป็นการใช้จ่ายที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เช่นกรณีฉุกเฉินที่มีสะเก็ดเกิดขึ้น นายกสามารถจ่ายขาดอนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมได้ เน้นตรงนี้ไว้หน่อยนะครับตามความจำเป็นในขณะนั้น ในขณะนั้นก็คือขณะที่เกิดภัยนะครับ ไม่ใช่พายุไปแล้วเดือนหนึ่งแล้วเราย่อยไปทำแบบนี้ไม่ได้ เราไปจ่ายขาดเงินสะสมในลักษณะนั้นไม่ได้เอาไปซ่อมถนนลูกรังไม่ได้ อย่างเอาใจขาดเงินสะสมไปซ่อมถนนลูกรังนะครับ มันผิดประเภทนะ อันนี้ก็ให้เป็นอำนาจนายก เพราะฉะนั้นต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นจริงๆถึงจะจ่ายขาดเงินสะสมได้ในกรณีที่ ๑ จ่ายขาดเงินสะสมในกรณีที่ ๒ ครับ เป็นกรณีที่งบประมาณรายจ่ายรอบประกาศใช้บังคับแล้ว ประกาศใช้บังคับเรียบร้อย แต่มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายงบไม่พอที่จะจ่ายนะหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ งบไม่พอก็คือมีเงินตั้งตั้งงบตั้งโครงการไว้แล้วแต่ว่างบไม่พอ ไม่มีเงินที่จะจ่ายหนี้หมายถึงว่า เอาไว้เลย เมื่อนายกอนุมัติเราสามารถจ่ายได้ใน ๒ กรณี ๑ เราจะมีงบรับโอนเลื่อนระดับเลื่อนชั้นเงินเดือนของข้าราชการ อันนี้ไม่มีปัญหาสามารถจ่ายได้เลย นายกจ่ายได้เลย กรณีที่มีเงินไม่พอหรือไม่ได้ตั้งไว้ หรือกรณีที่ ๒ เป็นการเบิกเงินให้กับ การเมือง เบิกเงินให้กับข้าราชการลูกจ้าง ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายระเบียบคำสั่งหรือหนังสือในปัจจุบัน ของกระทรวงมหาดไทย มีสิทธิได้รับนะครับ ในระหว่างปีงบประมาณ ในระหว่างปีงบประมาณหมายถึงอะไร หมายถึงว่าสิทธินั้นต้องเกิดขึ้น ในระหว่างปีงบประมาณ เช่นกระทรวงมหาดไทยเคยออกระเบียบเรื่องเงินค่าตอบแทน ในเดือนสิงหาคม ไม่จันไม่มีเงินพอที่จะจ่าย เราก็เอาเงินสะสมไปจ่ายให้นายก และสมาชิกได้ นี่คือสิทธิที่จะได้รับในระหว่างปีงบประมาณ ฉะนั้นไม่มีเงินเงินไม่พอ นี่คือการจ่ายขาดสะสมในกรณีที่ ๒ ในอำนาจนายกนะครับเป็นการจ่ายค่าส่วนที่เป็นอำนาจสภาระเบียบปัจจุบันไม่ได้ใช้คำว่าจ่ายขาดเห็นความแตกต่างไหมครับระเบียบใช้คำว่าใช้จ่ายเงินสะสม ใช้จ่ายเงินสะสมก็คือใช้แผนตาม ภารกิจปกติของท้องถิ่น เป็นอำนาจของสภาในการออก ให้เรานีกว่าถ้ามันจ่ายขาดก็คือเป็นเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วน อันนั้นต้องให้นายกจ่ายก่อน ไปรอสะพานไม่ได้มีระเบียบเจตนาธรรมณ์อย่างนั้นแต่ถ้ามีการขอใช้จ่ายจากเงินสะสมนี่ก็ไม่ใช่เป็นกรณีที่จำเป็นเร่งด่วน ใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ ปัจจุบันการใช้จ่ายเงินสะสม ใช้ข้อ ๘๙ ข้อเดียวครับ หนังสือสั่งการไม่มีแล้ว หนังสือสั่งการที่บอกว่าต้องออกเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนถึงจะมาใช้เงินสะสมได้ห้ามชื้อนชื้อนี้พวกนี้ถูกยกเลิกไปตั้งแต่ปี ๕๙ แล้วถูกยกเลิก

ไปหมดแล้วเพราะฉะนั้นถ้าเราใช้จ่ายเงินสะสมปัจจุบันเราซื้อ ๘๘ ข้อเดียวเลย อำนาจสภา เจื่อนไขก็คือ เป็นอำนาจของสภาแล้วก็ให้ความ มีอำนาจเฉพาะกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ด้านบริการชุมชนและสังคม ๑, ๒ กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ ของท้องถิ่น ทำให้รายได้เราเพิ่มขึ้น ๓ เป็นกิจการเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่ต้องอยู่ใน ๓ ข้อนี้และต้องอยู่ในแผนเสมอ การใช้จ่ายเงินสะสมจะต้องอยู่ในแผนเสมอ ที่นี้ ๓ เรื่องนี้ใครจะเป็นคนวินิจฉัยให้เราครับ ว่ามันเข้าเรื่องด้านไหน มันเข้าด้านบริการชุมชนและสังคมไหมมันเพิ่มพูนรายได้ไหมหรือว่าบำบัดความเดือดร้อนไหม ใครจะวินิจฉัยให้เรา วินิจฉัยเองก็ได้ เช่น ยกตัวอย่างเช่นถ้าเราจะซื้อรถยนต์ ถามว่า ซื้อรถยนต์มานั้นมันเป็นการบริการชุมชนและสังคมไหมครับ ตอบก็คือ เป็นนะครับ เรื่องรถยนต์นี้เข้าสองด้านเลยนะครับก็แปลว่าซื้อได้ ๒ คันเลยอันนี้เราสามารถวินิจฉัยเบื้องต้นได้เองละ เพียงแต่อย่าไปเข้าข้างตัวเอง แค่นั้นเอง ถ้าเราจะสร้างสำนักงานแต่ว่า เราเอาเงินสะสมไปสร้างสำนักงานได้ไหมเราต้องมาดูว่าสำนักงานนี้เป็นการบริการชุมชนและสังคมด้วยครับ ชาวบ้านเขาได้มาใช้กับเราไหมครับ ชาวบ้านไม่ได้ใช้ด้วยหรือครับจะบอกให้ชาวบ้านมาเสียภาษีแต่ชาวบ้านไม่ได้ใช้ด้วยเลยนะครับถ้าแบบนี้เข้าไหมแต่ว่าไม่เข้านะครับสร้างโรงรถสร้างสำนักงาน เป็นการบริการชุมชนและสังคมไหม ก็ไม่ได้ใช้ประโยชน์ด้วยชาวบ้านไม่ได้รับประโยชน์อะไรเลยนี้ไม่ถือเป็นการบริการชุมชนและสังคมที่ชาวบ้านได้ใช้ด้วยก็อย่างเช่นถนน อาคารอเนกประสงค์ สนามกีฬาหมู่บ้านจะใช้ตอนไหนก็ได้แบบนี้เขาเรียกว่าบริการชุมชนและสังคม อันนี้คือหลักเกณฑ์ข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ ถ้าเป็น อบจ.กับเทศบาล จะต้องส่งเข้ากองทุน ร้อยละ ๑๐ อบจ. ก็ส่ง เทศบาลก็ส่งแต่ อบต. ยังไม่มี เจื่อนไขเขาจะส่ง อบต. ก็ตัดตัวนี้ออกไป ข้อที่ ๓ เป็นเรื่องของการกันเงิน เขาให้กันอยู่ ๒ รายการ ๑ ด้านบุคลากร ไม่น้อยกว่า ๓ เดือน เขากลัวว่าเราจะไม่มีเงินให้ก็เลยต้องกันไว้ ๓ เดือนแล้วอีกอันหนึ่งก็ต้องกันไว้ร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีครบอันนี้กันไว้ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานแล้วก็กรณีมีสาธารณภัยเกิดขึ้นต้องกันไว้ ถามว่า ไปที่ให้กันไว้ใน ๓ เดือนกับ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้ามันมีความจำเป็นจะต้องใช้จ่ายมันสามารถเอาเงินที่กันนี้มาจ่ายได้ไหม รอการเงินมาจ่ายได้ไหมครับ เช่นมีสาธารณภัยเกิดขึ้น จะเอาเงินที่กันไว้มาจ่ายไว้ได้ไหมครับ ก็ต้องบอกว่าไม่ได้นะครับต้องการเพื่อไม่ให้กันเพื่อข้อ ๘๘ นะครับ กันเพื่อให้ นายกไปจ่ายข้อ ๘๐ และข้อ ๘๑ อันนี้ก็ถือกันเพื่อให้นายกไปจ่าย ตามข้อ ๘๐ และข้อ ๘๑ ไม่ใช่มาจ่ายตามข้อ ๘๘ นะครับ ข้อ ๘๐ ก็คือ กรณีเรื่อง เลื่อนระดับเลื่อนขั้นเงินเดือน เหลือกลางปีเขามีสิทธิได้รับเงินทดแทน ๘๑ ก็คือกรณีสาธารณภัย เกิดขึ้นก็มาจ่ายตามนี้หรือให้นายกเป็นคนจ่าย เราเข้าข้อ ๘๘ ที่กันไว้ก็คือกันไว้ให้นายกเป็นคนจ่าย กรณีรับด่วนจริงๆ เงินสะสมเป็นเงินนอกงบประมาณครับ เป็นระเบียบก็เลยเขียนคำว่า ให้เราถอนให้ผูกพันให้เสร็จ ภายในไม่เกิน ๑ ปีถัดไป ปีในระเบียบเบิกจ่ายหมายถึงปีงบประมาณ ปีที่ปรากฏอยู่ในเอกสารมาถึงปีงบประมาณ ในการเบิกจ่ายค่านายหน้าข้างหน้านั้นจะหมายถึงปีงบประมาณ เพราะฉะนั้น สมมุติถ้าเราขอสภาใช้จ่ายเงินสะสมเดือนนี้เดือนนี้เดือนอะไรครับ เดือนพฤศจิกายน เราขอสภาเดือนพฤศจิกายน ๖๓ พอเดือนกันยายน ๖๔ ยังไม่ใช่ ๑ ปีถัดไป ยังเป็นปีนี้อยู่ถูกไหมครับเพราะฉะนั้น เราสามารถถอนครั้งสุดท้ายก็คือ ๓๐ กันยายน ๖๕ เท่ากับว่า สภาอนุมัติแล้วเรามีเวลา ๒ ปีงบประมาณ แค่นั้นหรือครับ แค่นั้นหรือครับ ส่วนงานจะเสร็จเมื่อไหร่ก็ขึ้นอยู่กับการบริหารสัญญา เงินไม่พับเพราะว่าก่อนนี้ได้ทัน กรณีนั้นกรอบงบประมาณไม่มีการกันเงินไม่ต้องใช้เงิน การเงินในการเฉพาะเงินที่อยู่ในเล่มงบประมาณเท่านั้น อันนี้คือการใช้จ่ายเงินสะสม เลือกให้ถูกระยะเวลาเอาไปใส่ในรายงานการประชุม ห้ามใช้คำว่าจ่ายขาดให้ใช้คำว่าใช้จ่ายเงินสะสม เงินสะสมตัวต่อมากครับ เรียกว่าทุนสำรองเงินสะสมครับ ทุนสำรองเงินสะสม คือเงินอะไรทำไมต้องให้เก็บไว้ เงินสะสมแล้วยังมีเงินสำรองอีกอันนี้เรียกว่าเป็นเงินกันถูกเป็นเงินก้นสุดท้ายของท้องถิ่นเราที่จะสามารถเอามาใช้จ่ายได้ทุนสำรองปัจจุบัน พอสิ้นปี เคลียร์บัญชีเรียบร้อยจ่ายเรียบร้อยมีเงินเหลือเท่าไร อันนั้นถือว่าเป็นเงินสะสมเรากันไว้ร้อยละ ๑๕ เดิม ๒๕ เขาก็มาแก้เป็น ๑๕ จะเริ่มปีงบประมาณนี้แหละ กันไว้ ๑๕% เพื่อเอาไปเข้าบัญชีทุนสำรองสะสม เก็บไว้ทุกปีทุกปีตั้งแต่ตั้ง อบต. เทศบาลมา พอเงินมันเพิ่มมากขึ้นหรือมีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม ต้องบอกพวกเรารู้ว่า

ปัจจุบันนี้ เราไม่ได้ดูนะว่าคุณต้องใช้เงินสะสมให้หมดก่อนแล้วค่อยไปใช้เงินทุนสำรอง เราไม่ได้ดู แล้วแต่คุณเลยคุณอยากจะใช้จ่ายเงินก่อนไหนยังงี้ เพราะเดี๋ยวนี้เราจะต้องเอาเงินจากท้องถิ่นออกมาใช้ครับ นโยบายก็เลยเปลี่ยนสมัยก่อนบอก คุณจะใช้เงินสะสมคุณจะต้องงบประมาณจะต้อง ไม่มีคนจะใช้เงินทุนสำรองต้องใช้จ่ายเงินสะสมให้หมดก่อนแต่เดี๋ยวนี้ไม่ใช่ครับ นโยบายเป็นคนละแบบไปแล้วขอแค่มีเงิน จะอยู่ที่ไหนก็สามารถเอาออกมาจ่ายได้คุณก็สามารถใช้จ่ายได้เลย ไม่จำเป็นต้องไปดูว่าเงินสะสมหมดก่อนค่อยมาใช้ทุนสำรอง ไม่จำเป็น ทุนสำรองตอนจะใช้ มีวิธีการใช้อยู่ ๒ กรณี กรณีที่ ๑ กรณีที่ท้องถิ่นเรามีฐานะยากจนค่อยมาใช้วงเล็บ ๑ แต่ถ้าเป็นท้องถิ่นที่ ร่ำรวย ให้มาใช้วงเล็บ ๒ วงเล็บ ๑ ใช้ยังวงเล็บ ๑ ใช้ในกรณีที่ยอดเงินสะสมให้ไปดูที่ยอดเงินสะสม ถ้าจะใช้วงเล็บ ๑ ดูว่าเงินสะสม เหลือไม่ถึง ร้อยละ ๑๕ ของเงินสะสมในวันที่ ๑๕ ของปีงบประมาณนั้น ถ้าจะเอาทุนสำรองมาใช้ก็ให้ขอความเห็นชอบจากสภาและเสนอผู้ว่าให้อนุมัติ นี่ก็คือเงินมันจะหมดแล้ว วิธีคิดให้หาตัวเลขมาก่อน ๒ ตัว ตัวเลขตัวที่ ๑ อันนี้หยิบมาเลยนะเงินสะสมสุทธิที่สามารถเอามาจ่ายได้ในวันที่ ๑ ตุลาคม ของ ปีงบประมาณ มันคือเท่าไร สมมติว่าเราจะจ่ายเดือนพฤศจิกายนปี ๖๓ ๑ ตุลาคมปีงบประมาณคือ ๑ ตุลาคมของปีไหนครับ นั่นก็คือปี ๖๓ พอปัจจุบันเป็นปีงบประมาณอะไรครับเป็นปี ๖๔ ปีงบประมาณ ๖๐ มันเริ่มในวันที่ ๑ ตุลาคมปี ๖ ๓ เพราะฉะนั้น ปีงบประมาณ ๖๔ ก็คือ ๑ ตุลาคม ๖๓ เราเอายอดเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ว่ามี ยอดเงินเท่าไร สมมุติในวันที่ ๑ ตุลาคม เรามีเงินสะสมที่สามารถใช้จ่ายได้ ตามที่สภาอนุมัติ มีอยู่ ๒๐ ล้าน อันนี้คือตัวเลขตัวแรกเรามี ๒๐ ล้าน ส่วนเลขตัวที่ ๒ ให้เราคิดออกมา ร้อยละ ๑๕ ของ ๒๐ ล้าน มันเป็น กี่ล้าน ๓ ล้านนะครับ ร้อยละ ๑๕ ของ ๓ ล้าน ได้ตัวเลขมา ๒ ตัวหนึ่งก็คือในวันที่ ๑ ตุลาคมเรามีเงินสะสมอยู่ ๒๐ ล้าน ๒ คือร้อยละ ๑๕ ของ ๒๐ ล้านคือ ๓ ล้าน ที่นี้เราค่อยมาดูว่าเงินสะสม ณ ปัจจุบันที่เราจะใช้จ่ายเงินทุนสำรอง สมมุติเราจะจ่ายวันนี้ เราก็ไม่รู้ว่่วันนี้เรามีเงินสะสม ที่พิสูจน์ยอดแล้วเหลือเท่าไร พอในเดือนที่ผ่านมาเราก็จ่ายเงินสะสมไปบ้างบางเรื่องบางราวแล้วก็จ่ายเงินสะสม นะครับ เราก็มาดูว่า เงินที่เหลือจากวันที่ ๑ ตุลาคมมี ๒๐ ล้าน ณ ปัจจุบันเราใช้ไปเท่าไร ถ้ามันเหลือไม่ถึง ๓ ล้านบาท เราค่อยมาใช้ วงเล็บ ๑ ได้ อันนี้คือในกรณีที่ยากจนนะครับ มาดูกรณีที่ ๒ ครับ อบจ. อบต. เทศบาล กรณีปีใดมียอดเงินทุนสำรองวงเล็บ ๒ โดยสำรองเลยไม่ต้องไปดูเงินสะสม มีทุนสำรองเกิน ร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ถ้ามีความจำเป็นที่จะต้องเอาทุนสำรองมาจ่าย อันนี้เอามาใช้ได้เลยตามวงเล็บ ๘๘ วงเล็บ ๑ ก็คือเป็นอำนาจหน้าที่ในการบริการชุมชน บรรเทาความเดือดร้อนให้อยู่ในแผนอันนี้คือเงื่อนไขข้อ ๘๘ วงเล็บ ๑ โดยอนุมัติของสภาเพราะฉะนั้นการใช้เงินทุนสำรองไม่ต้องไปกันเงิน เพราะข้อ ๘๘ เพราะฉะนั้นเรื่องการเงินเรื่องส่งเงินสมทบ ไม่ต้องไปคิดนะ จ่ายได้เลยในอำนาจสภา วิธีคิดก็คล้ายๆกันครับ ๑ คือตัวเลขมา ๒ ตัวงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่าไร งบประมาณรายจ่ายประจำปีสมมุติว่า ๕๐ ล้าน ตัวเลขที่ ๑ ได้แล้ว ตัวเลขตัวที่ ๒ ร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี มันได้กี่ล้าน ร้อยละ ๑๕ ของ ๕๐ ล้าน คือ ๗ ล้าน ๕ ที่นี้เรามาดูทุนสำรองในปัจจุบันว่าเรามีกี่ล้าน สมมุติทุนสำรอง ณ ปัจจุบันเรามี ๒๐ ล้าน ๒๐ ล้านนี่คือทุนสำรอง ณ ปัจจุบัน เขาบอก ถ้าจะใช้เงินทุนสำรองเราสามารถเอา ส่วนที่เกินร้อยละ ๑๕ ส่วนที่เกิน ๗ ล้าน ๕ สามารถเอาไปใช้จ่ายได้ ในอำนาจของสภา เกินร้อยละ ๑๕ สามารถใช้ได้เท่าไรใช้ได้สูงสุดก็คือ ๑๒ ล้าน ๕ กรณีที่เงินทุนสำรองมีเยอะ เรื่องต่อมาเป็นการกันเงินครับ อันนี้เรากันไปแล้วผ่านมาแล้ว ผิด ถูกค่อยว่ากันนะ ปัจจุบันง่ายกว่าระเบียบเดิมเยอะ ๑ กรณีก่อนหน้าผูกพัน ในระเบียบที่แก้ไขใหม่ปี ๖๑ ของเดิมบอกว่ากรณีก่อนหน้าให้เป็นอำนาจของนายก ๑ ปีหลังจากหมดแล้วก็ขอสภาได้อีก อันนี้คือกรณีก่อนหน้านั้นครับแต่มันก็มีปัญหา พอหมดอำนาจสภาแล้วยังจ่ายไม่ได้อยู่แปลว่ามันเซ็นสัญญาไว้แล้วแต่อย่างไรก็ต้องจ่ายเขาเราก็เลยแก้ไข ถ้าก่อนหน้าไปแล้ว เรียบร้อย ก็ให้เป็นอำนาจของนายก กันเงินได้ ตามสัญญาเลยกันครั้งเดียวจบปีหน้าไม่ต้องกันอีกไม่ต้องขอขยายเวลาใดๆทั้งสิ้น แล้วก็ไปบริหารสัญญาเอาเลยอันนี้คือระเบียบใหม่เขียนแบบนี้มันก็มีช่องว่างอีกครับเดี๋ยวจะไปแก้กันอีกช่องว่างก็คือ ปรากฏว่า ผู้รับจ้างทำงาน เซ็นสัญญาไปแล้วกันเงินไว้แล้วผู้รับจ้างทำงาน ผู้รับจ้างทำงาน ก็จะมีปัญหาว่าไ้เงินที่กันไว้ มันทำต่อได้ไหมเพราะระเบียบไม่ได้เขียนไว้ทำต่อได้ไหม เดี่ยวเขาจะไปแก้เขียนเพิ่มอีก วรรคหนึ่ง ก็ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้แต่ในระดับนี้เราก็คงต้องตอบข้อหาหรือว่าเนื่องจาก

เงินก้อนนั้นมันกันไว้แล้วเพื่อการนี้เพราะฉะนั้นคุณก็ไปทำให้มันเสร็จหรือว่ากันโดยมีหนี้ไปแล้วเรียบร้อย ก็กันต่อได้ กันครั้งเดียว กรณีที่ ๒ กรณียังไม่ได้ก่อหนี้ยังไม่ได้ทำสัญญา กรณียังไม่ก่อหนี้ระเบียบอนุญาตให้กันได้ เฉพาะ หมวดกรณีที่ที่ดินสิ่งก่อสร้างเท่านั้น รายการในหมวดอื่นกันไม่ได้ครับ เฉพาะกรณีที่ที่ดินสิ่งก่อสร้างเท่านั้นที่สามารถกันได้ และเป็นอำนาจของสภา ให้กันได้ไม่เกิน ๑ ปี ก็คือการเงินไม่เกิน ๑ ปี ถ้าภายใน ๑ ปีที่กันเราสามารถก่อหนี้ได้ ก็ไม่ต้องทำอะไรอีกแล้วเบิกจ่ายได้ตามข้อผูกพันได้เลยไม่ต้องขอขยายเวลาไม่ต้องขออีก แต่ถ้า ครบ ๑ ปี ยังไม่สามารถก่อหนี้ได้เราต้องขอก่อนครบนะครับ เพราะว่าถ้าครบแล้วจะตกเป็นเงินสะสมต้องขอก่อนครบ ๑ ปี ที่ขอขยายระยะเวลาเบิกจ่าย ได้อีก ๑ ปีเช่นเดียวกันครับ ถ้าเราสังเกตนะครับ กันเงินนี้กันได้ครั้งเดียวนะ ปีต่อไปก็ไม่เรียกกันเงินแล้วเขาเรียกว่าขยายระยะเวลาเบิกจ่ายใช้ค่าให้มันถูกครบปีที่ ๒ ไม่เรียกการเงินเขาเรียกว่าใครจะย้ายระยะเวลา ถ้าภายใน ๑ ปีที่ขยายเวลาเบิกจ่ายมาเราสามารถก่อหนี้ได้ทันทีเบิกจ่ายตามงบประมาณนั้นได้เลย เงินไม่พบนะครับเบิกจ่ายตามโครงการได้เลย ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลง อันนี้ยังไม่ก่อหนี้ครับ มีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง อันนี้กรณียังไม่ก่อหนี้ครับ ก็สามารถขยายได้ ขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงต่อราคาได้ แต่การแก้ไขเปลี่ยนแปลงจะต้องอยู่ใต้ วัตถุประสงค์เดิม สร้างถนนก็คือถนน ไม่ใช่สร้างถนนแล้วไปเปลี่ยนแปลงเป็นขุดลอก ต้องวัตถุประสงค์เดิมจะเปลี่ยนแบบนั้นไม่ได้ ถ้าจะอนุมัติให้การเงินจะต้องห้ามเปลี่ยนแปลงโครงการ การเปลี่ยนแปลงเงินกัน สามารถทำได้ แต่ต้องเป็นวัตถุประสงค์เดิม ถ้าสิ้นสุดระยะเวลาการกันเงินเราไม่ได้ขอขยายระยะเวลา เบิกจ่าย หรือสิ้นสุดระยะเวลาขยายเวลาเบิกจ่าย เรายังไม่ได้ก่อหนี้ มันจะตกเป็นเงินสะสมทันที แต่ถ้ามีเงินเหลือจ่าย เช่นเราตั้งงบประมาณไว้ ๒ ล้าน เสร็จแล้วเหลืออยู่ ๕ แสน เงินกัน ๕ แสน ตรงนี้ไม่สามารถ เอาไปใช้จ่ายได้ จะตกเป็นเงินสะสมอย่างเดียว ที่สามารถเอาไปใช้จ่ายของได้ เอาไปใช้จ่ายต่อไม่ได้จะต้องตกเป็นเงินสะสม อย่างเดียว เพราะระเบียบเขียนไว้ชัดเจน นี่คือการการกันเงินและการกันเงินอีก โบนัส โบนัสกันเงินได้ไหม จริงๆเหมือนกันไม่ได้หรอกแต่ จะให้มันกันได้ เพราะปกติโบนัสมันไม่เสร็จภายในปีงบประมาณ เราประเมินไม่เสร็จ ระเบียบเดิมบอกว่าให้อำนาจนายก ๓ เดือน ถ้า ๓ เดือนไม่เสร็จก็ตกไป เราก็บ่นว่าไม่ทันอีก เราก็เลยแก้ไขระเบียบให้ ให้นายกกันได้ ๖ เดือน ๖ เดือนเสร็จไหมครับถ้าไม่เสร็จเราเขียน ให้โอกาสอีก ให้ขอขยายเวลาเบิกจ่ายต่อสภาได้อีก ๖ เดือน รวมเต็ม ๑ ปี แต่จะแนะนำพวกเราว่า ไม่ควรที่จะ ช้ามเซตไป ถึงอำนาจสภาเด็ดขาด เพราะถ้าไปอำนาจสภาแล้วความเสี่ยงต่อสูง ว่าจะพาเขาจะไม่ให้ ถ้าไม่ให้ก็คือไม่ได้เลยนะครับตกไปเลย บางคนถามผมว่า ลืมกันนี้ กันได้ไหม เพราะมันตกเป็นเงินสะสมแล้วมันก็กันไม่ได้ เพราะฉะนั้นต้องดูให้ดี เพราะว่าโบนัสเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุดในงบประมาณรายจ่ายประจำปี อันนี้เป็นารกันโบนัสครับ เรื่องต่อมาคือเรื่องยืมเงิน เรื่องการยืมเงิน ณ ปัจจุบัน คือเดิมระเบียบไม่ได้บอกว่า ตัวไหนยืมเงินได้ตัวไหนยืมเงินไม่ได้แต่เถียงกันว่าอันนี้ต้องจัดซื้อจัดจ้างอันนี้ยืมได้ยืมไม่ได้ ระเบียบใหม่ก็เลยให้เลยครับถ้าเป็นยืมเงินเพื่อปฏิบัติราชการ ยืมเงินไปทำงานพูดง่ายๆ ให้ยืมได้ใน ๓ รายการนี้เท่านั้น รายการที่ ๑ กรณีที่เราดำเนินการเอง ดำเนินการจัดหาพัสดุเองเช่นซ่อมถนนเองสร้างฝายเอง สร้างถนนเองพวกนี้มันก็มีค่าจ้างแรงงานอยู่ จ้างเป็นรายวันวันละ ๓๐๐ มาผสมปูนมาเทปูน ค่าจ้างแรงงานแห่งชาติมีเราสามารถยืมมาจ่ายก่อนได้ขึ้นอยู่กับเราตกลงกับ ผู้รับจ้าง ว่าจะจ่ายเป็นรายวันหรือรายอาทิตย์ หรือจ่ายเป็นรายเดือนมันอยู่ที่เรากลั่นกัน ถ้าเป็นรายวันเราสามารถยืมเงินไปจ่ายก่อนได้เลย อันนี้กรณีที่เป็นค่าจ้างแรงงานที่ ๒ ครับ ค่าตอบแทนใช้สอยวัสดุ ดังต่อไปนี้ รายการที่ ๑ ค่าตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติการให้แก่ท้องถิ่นและจำเป็นต้องจ่ายแต่ละวัน หรือจ่ายเมื่อสิ้นสุดการปฏิบัติงาน ตัวนี้เรามีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะจ่ายให้กับ อปพร. ให้เขาไปเฝ้าหน้าโรงเรียนใช้เขาไปรักษาความปลอดภัยในเวลาจัดงานต่างๆ อปพรเขาไม่มีเงินเดือน มาทำงานวันหนึ่งเขาก็อยากได้เงินกลับบ้าน ตอนนี้เราสามารถยืมเงินไปจ่ายเขาก่อนได้อันนี้คือ อปพร. ค่าตอบแทนคณะกรรมการค่าเบี้ยประชุม เบี้ยประชุมตอนนี้มีของเทศบาลกับของ อบจ. ครับ ก่อนวันประชุมเราสามารถยืมเงิน ไปจ่ายก่อนได้ครับ ค่าเบี้ยประชุมนะครับยืมไปจ่ายก่อนได้ งานต่อมาเป็นค่าใช้จ่ายหรือพัสดุ ที่ไม่ต้อง

จัดซื้อจัดจ้าง รายการหนึ่งที่ไม่ต้องจัดซื้อจัดจ้าง สามารถยืมเงินไปจ่ายก่อนได้ จ่ายเสร็จแล้วเอาใบเสร็จมา
ส่งใช้เงิน ค่าใช้สอยหรือวัสดุที่ไม่ต้องจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่ง อันไหนต้องจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่จัดซื้อจัดจ้าง มันก็จะ
อยู่ใน ๖ ๑๑๙ ตัวนี้เราสามารถยืมเงินมาใช้ก่อนได้ ค่าใช้จ่ายการเดินทางไปราชการ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม
ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน เฉพาะรายการที่ไม่ต้องจัดซื้อจัดจ้าง เดิมเรายืมเงินเวลาเราจัดงาน เช่นการจัดงาน
ประเพณีลอยกระทง จัดงานลอยกระทงเราสามารถยืมเงินมาจ่ายก่อนได้ มาจ่ายก่อนได้ เฉพาะรายการที่ไม่ต้อง
จัดซื้อจัดจ้าง รายการไหนบ้างที่ไม่ต้องจัดซื้อจัดจ้างอย่างเช่น ปัจฉายถวายพระ ขอยืมเงินไปจ่ายก่อนได้
ค่าอาหารอาหารว่าง ในการรับรอง ไม่ต้องขอจัดซื้อจัดจ้าง นะครับ รายการสุดท้ายคือด้านสาธารณูปโภคครับ
อันนี้เฉพาะค่าประณียโทรเลข อันนี้คือยืมไปปฏิบัติราชการคือยืมได้แค่นี้ครับอันอื่นคือไม่ได้อันอื่นที่จะต้อง
จัดซื้อจัดจ้างก็จะยืมไม่ได้ ที่นี้เรื่องยืมเงิน ที่นี้ต่อมามาดูเรื่องของหมวดบุคลากรชนิดหนึ่งครับ เวลาเราตั้ง
งบประมาณบุคลากร เเงินเดือนค่าจ้างประจำ ท้องถิ่นเราจะมีแตกต่างกันอยู่ เรื่องค่าตอบแทน มันจะมีต่างอยู่ที่
เลขาธิการสภา เลขาธิการสภา ได้ค่าตอบแทนเฉพาะ อบต. อบต. ที่มีเงินค่าตอบแทนให้ก็คือ อบต. ที่มีเลขา แต่
เทศบาลกับ อบจ. คนที่ไปเป็นเลขามีค่าตอบแทนให้ไหม ทำไมไม่มีทำไม อบต. ได้เทศบาล ที่เทศบาลไม่ได้ ก็
เพราะว่ากฎหมายไม่ได้เขียนเอาไว้ให้ กฎหมายไม่ได้เขียนเอาไว้ให้ ของ อบต. มีเขียนไว้เลยครับเงินค่า ตอบ
แทนเลขานุการสภามันมีเขียนไว้เลย ที่เขาเขียนว่าอย่างนี้เพราะว่า คนตรีที่เราแก้ไขกฎหมายไปนะ จะบอกว่า
เลขานุการสภานี้มาจากสมาชิกเท่านั้น ก็เลยมีคนเลี้ยงมาว่าถ้าสมาชิกสภา ไม่ได้มีความรู้ด้านกฎหมายละ เขาจะ
รู้เรื่องหรือเราก็เห็นด้วยกับเขาเพราะฉะนั้นเขาก็เลยบอกว่าให้หาข้าราชการบางคนมาเป็นพี่เลี้ยงตอนนั้นมีอยู่
๓ ตำแหน่งครับ อบต. มีปลัดคลังแล้วก็ช่าง ๓ คนเพราะฉะนั้นก็เลยต้องเอาปลัดมาเป็นเลขา ปลัดเป็นเลขาได้
ไอ้เงินค่าตอบแทนก็ติดอยู่แบบนี้ ส่วนเทศบาลกับ อบจ. ไม่มีมีแต่ค่าเบี้ยประชุมที่ สภาตั้งขึ้นเท่านั้น อันอื่นไม่มี
สรุปว่าเงินที่จะจ่ายให้กับบุคลากรของท้องถิ่นหลักสำคัญก็จะต้องมีกฎหมายรองรับไว้ จะต้องมีการกฎหมาย
เขียนไว้ถึงจะไปเบิกจ่ายได้อย่างเช่นกรรมการชุมชนมาเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้เขาที่มันออกระเบียบให้ไม่ได้
เพราะว่ามันไม่มีกฎหมายเขียนให้อำนาจไปเบิกเงินให้เขาได้ ล่าสุดเมื่อวันพุธที่ผ่านมา กรมเสนอ ให้ค่าเบี้ย
ประชุมคณะกรรมการชุมชน ออกระเบียบข้าราชการชุมชน เสนอให้ค่าเบี้ยประชุมครั้งละ ๓๐๐ กรรมการ
พิจารณาร่างกฎหมายตีกลับมาว่า ไม่มีสารอำนาจในการให้ เพราะฉะนั้น ค่าใช้จ่ายด้านคนบุคลากรหรือ
ถ้าท้องถิ่นจะจ่ายได้จะต้องมีกฎหมายรองรับ

ต่อมาเป็นเรื่องการจ้างเหมาบริการการจ้างเหมาบริการ ซึ่งในเรื่องการจ้างเหมาบริการแต่เดิมเรา
ใช้ ๖ ๗๑๒๐ ในการทำตัวนี้นะครับแต่เมื่อ ๒๐ กรกฎาคมที่ผ่านมาเราไปยกเลิก ๖๗๑๒๐ แล้วนะครับปัจจุบัน
เราใช้ ๔๐๔๔ ก็จะกำหนดหลักเกณฑ์ในการสร้างเอกชนทั่วไปมีหลักเกณฑ์อยู่ ๓ ๔ ข้อข้อแรกก็คือ
หลักเกณฑ์การจ้างดำเนินการ ที่นี้ต้องบอกพวกเราว่าจ้างเอกชนดำเนินการนี้เราสามารถจ้างได้อยู่ในรูปแบบ
๒ กรณี ๑ คือ จ้างให้ทำโครงการ เช่นจ้างออกแบบ จ้างซ่อมถนนจ้างซ่อมครุภัณฑ์อันนี้เป็นโครงการ ลักษณะที่
๒ คือการจ้างเพื่อเสริมการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติของเราตัวนี้ก็คือลูกจ้างจ้างเหมาลูกน้องเรานะครับ
พนักงานจ้างเอกชนจะมี ๒ กรณี คือแยกออกเป็น ๒ กรณีที่นี้มาดูการจ้างเพื่อเสริมการปฏิบัติงานว่าจะจ้างใน
กรณีไหนได้บ้าง เขาให้จ้างได้ใน ๓ กรณีหนึ่งก็คือใน อบต. เทศบาลเรา ไม่มีตำแหน่งนี้ และงานหรือโครงการนั้น
เป็นโครงการที่เกิดขึ้นใหม่ ยังไม่เคยมีมาก่อนตัวนี้ก็จ้างได้อันอื่นอันแรกนะครับกรณีที่ ๒ ครับเป็นกรณีที่เรามี
ตำแหน่งมีอัตรากำลังมีคนด้วยเพียงแต่ว่างงานมันเยอะแล้วเราทำไม่ทันเพราะงานเยอะเราทำไม่ทันเราก็สามารถ
จ้างเหมาบริการเพิ่มได้มาช่วยเพื่อการเสริมการปฏิบัติงานได้ ของท้องถิ่นเราจะใช้ตัวนี้ละครับก็คือมีธุรการมีช่าง
อยู่แต่ว่างงานเยอะก็ไปจ้างเหมาบริการได้ การทำบันทึกเสนอขอจ้างงานเยอะมากครับ แต่พอตั้งแล้วก็นั่งกอง
กันนะครับ เขาบอกว่า คนเยอะจนงานไม่มีทำ แต่ว่าพอตั้งไปแล้วก็ต้องไปตามนั้นนี่คือกรณีที่ ๒ ในการจ้าง
ส่วนกรณีที่ ๓ เป็นกรณีที่เดิมมีตำแหน่งต่อมาเขาย้ายหนีหรือยกเลิกตำแหน่งแบบนี้ก็จ้างได้ ซึ่งการสร้างของเรา
อาจจะจ้างเป็นนิติบุคคลก็ได้หรือจะจ้างเป็นบุคคลธรรมดาก็ได้ขึ้นอยู่กับว่าเราต้องการแบบไหนถ้าต้องการคนใน
พื้นที่เราเราก็จ้างเป็นรายบุคคล แต่ถ้าเราไม่สนใจเราเอาภาพรวมเราก็จ้างบริษัทบริษัทที่จัดหาคนมาให้เราเพื่อน

เราต้องการซัก ๕ คนถ้าเราจ้างบริษัทเราก็ทำสัญญากับบริษัทสัญญาเดียว บริษัทก็จะหาคนมา ๕ คนเราก็ไม่ต้องไปยุ่งกับงานเขาเราก็อยู่กับบริษัทอย่างไรแต่ถ้าเราอยากได้คนในพื้นที่ที่เราที่ตั้งงบประมาณเป็นรายคนได้นี้ก็ถือเป็นการจัดซื้อจัดจ้างจ้างเป็นรายบุคคลเราก็เลือกได้ว่าเราจะเอาใครใช้ไหม ลักษณะงานที่จ้างงานอะไรที่จ้างได้บ้าง มันเป็นงานที่ควรเป็นงานที่ท้องถิ่นเรา ซื้อมาบริการจากผู้รับจ้างเป็นรายชิ้นถ้าไม่มีตัวอย่างเราก็มองภาพไม่ออกเช่น รปภ. งานทำความสะอาดงานดูแลต้นไม้สนามหญ้าสวนหย่อมงานพาหนะพนักงานขับรถ งานติดตามประเมินผลงานศึกษาวิจัยงานผลิตพิมพ์เอกสารงานบันทึกข้อมูลงานสำรวจออกแบบ อันนี้เป็นแค่ตัวอย่างนอกเหนือจากนี้เราก็สามารถจัดการได้ ข้อสังเกตนะครับงานศึกษาวิจัย การจ้างงบประมาณมันไปอยู่ในหมวดรายจ่ายอื่นๆที่นี้พอมีหนังสือฉบับนี้ออกก็ต้องย้ายมาเป็นอยู่ในค่าใช้จ่ายเป็นรายจ่ายที่ไม่ได้มาซึ่งบริการต้องย้ายมาตรงนี้นะครับไปงานปิดศึกษาวิจัยตัวที่ ๒ งานสำรวจออกแบบ ตัวนี้เดิมก็อยู่ในที่ดินสิ่งก่อสร้างขอหนังสือฉบับนี้ออกก็ต้องย้ายมาอยู่ในหมวดของค่าใช้จ่ายที่ได้มาซึ่งบริการ ๒ ตัวนี้ต้องตั้งให้ทุกหมวดนะครับและในบรรดางานที่เราสามารถสร้างได้ง่ายๆ ที่เราต้องดูเป็นกรณีพิเศษก็คือ รปภ. ทำไมต้องดูเป็นกรณีพิเศษ เพราะว่าเรื่องนี้มีกฎหมายออกมาใช้บังคับแล้วมีกฎหมายมาด้วยธุรกิจการรักษาความปลอดภัยกฎหมายนี้ก็จะเขียนเลยใครที่จะมาประกอบธุรกิจในเรื่องการรักษาความปลอดภัย จะต้อง ไปขึ้นทะเบียนไปจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมายขออนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมายและ รปภ.ที่จะมาประกอบธุรกิจจะต้องผ่านการฝึกอบรมมีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมายมีใบอนุญาตถึงจะจ้างได้ต่อไปเราจะจ้างตาสิตาสามาเป็น รปภ. ไม่ได้อีกแล้ว เพราะว่ากฎหมายล็อกเอาไว้เราก็ต้องถือออกตามกฎหมายถ้าคนที่เราจ้างอยู่ไม่มีใบอนุญาต เราต้องไปออกงบให้เขาไปฝึกอบรมมันจะมีบริษัทพวกนี้อยู่คือมันจะมีคำสั่งด้วยทั้ง รปภ. สังกัดและรูปแบบของสัญญา สังกัดด้วยเราถึงจะจ้างเขาได้อันนี้ก็จะยุ่งยากพอสมควรยกเว้นอยู่หน่วยงานเดียวที่เขายกเว้นให้ไม่ต้องขออนุญาตก็คือองค์การทหารผ่านศึกในตัวนี้คือจ้างได้เลยกฎหมายฉบับนี้ยกเว้นอยู่หน่วยงานเดียว บาง อบต. ก็บอกว่าไม่จ้าง รปภ. ก็ได้ ผม จ้างยามแทน ที่งานที่ห้ามจ้างมีงานอะไรบ้างเรามาดูกันครับห้ามอยู่ ที่งานที่ห้ามจ้างมีงานอะไรบ้างเรามาดูกันครับห้ามอยู่ต่อเนื่อง ห้ามอยู่ ๒ เรื่อง ในหนังสือฉบับนี้ ห้าม ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของราชการ ท้องถิ่นเรามีความลับไหมครับ ตามกฎหมายไม่ค่อยมีแต่ว่า ความลับเยอะมากถ้าเราไม่ยอมให้ความลับรั่วไหลก็ จะให้จ้างงานมันไม่ได้อันที่ ๒ ครับ การจ้างงานที่บังคับใช้กฎหมายที่มีผลกระทบ กับประชาชนเช่นเราจะให้ใคร ไปสั่งเขารื้อถอนอาคาร มันก็ต้องเอาเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไปสั่ง ไม่ใช่เอา เจ้าพนักงานไปสั่ง เอาจ้างเหมาไปสั่งไม่ได้นะครับงานในลักษณะแบบนี้มันก็ต้องห้ามอีกข้อหนึ่งจะเอาใคร เราเขียนโครงการครับให้พิจารณาคัดเลือกจากผู้มีความรู้และมีประสบการณ์ที่เหมาะสมกับงานเขียนแค่นี้ครับ เราก็ไปดูเอาไว้ ใครมีความรู้มีประสบการณ์ที่เหมาะสมกับงาน อันนี้เขียนเปิดไว้ให้ในลักษณะการจ้างเหมา สิ่งสำคัญที่สุดมีอยู่ ๒ ข้อจ้างเหมาละครับ ๑ ต้องมีงานที่ชัดเจนแน่นอนว่าต้องทำอะไรสามารถตรวจรับได้เขียนมาแล้วตรวจรับได้เหมือนกับจ้างก่อสร้างจ้างซ่อมถนนพวกนี้เราเห็นผลงานทำถนนมาแล้วเราตรวจรับได้เขาทำสำเร็จตามนั้นไหม ๒ เวลาที่ทำ จ้างเป็นรายวันรายเดือนรายปีก็ว่าไปงานกับเวลานี้ต้องสัมพันธ์กันในระหว่างการทำงานของจ้างเหมาท้องถิ่นเราไม่มีอำนาจสั่งการบังคับบัญชาจ้างเหมาได้ ตั้งการบังคับบัญชาไม่ได้ข้อเท็จจริงเรา สั่งได้นะครับเราสั่งได้แค่ให้เขาปรับปรุงแก้ไขงานที่ผิดพลาดบกพร่องเท่านั้นตามกฎหมายสั่งได้แค่นี้และเนื่องจากว่าเราเองงานเป็นหลักบางวันเขาไม่สบายเขาทำงานไม่ได้ เขาสามารถหาผู้อื่นมาทำแทนได้ชั่วคราวเพราะเราต้องเอาผลงานเป็นหลักอย่างงานทำความสะอาดเขาป่วยมาไม่ได้ ๒-๓ วันเขาก็ต้องหาคนมาทำแทนถ้าหาคนมาทำแทนไม่ได้ก็กำหนดค่าปรับเอาไว้ขาดวันหนึ่งปรับเท่าไร การดำเนินการในการเบิกจ่ายแยกเป็น ๒ กรณีกรณีที่ ๑ มาช่วยปฏิบัติงานผู้ช่วยต่างๆของเรา กรณีจ้างคนมาช่วยปฏิบัติงานเขาบอกว่าให้ทำสัญญาได้ไม่เกินรอบปีงบประมาณครับ ข้ามปีงบประมาณไม่ได้ทำสัญญาข้ามปีงบประมาณไม่ได้เพราะเห็นว่าตัวนี้เป็นค่าใช้จ่ายประจำ ถ้าเราไปข้ามปีมันก็จะขัดกับข้อ ๕๖ ของระเบียบเบิกจ่าย ก็คือค่าใช้จ่ายประจำจะเกิดขึ้นในปีใดก็ให้เอาเงินของรัฐ ของปีนั้นไปจ่ายแล้วครับทำตามระเบียบเขาก็เลยบอกว่าให้ทำสัญญาได้ไม่เกินรอบปีงบประมาณ เมื่อสัญญาหมดแล้วต้องเริ่มกระบวนการจัดหาใหม่ไม่ใช่ต่อสัญญาอัตโนมัติมันพนักงานจ้างมันต่อ

สัญญาไม่ได้ครับจะต้องจัดหาใหม่ทำรายงานขอซื้อของจ้างใหม่ส่วนจะได้คนเก่าหรือคนใหม่ขึ้นอยู่กับ หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ซึ่งรับคำสั่งมาจากนายกอีกทีหนึ่งก็ว่ากันไปนะครับแต่ตามระเบียบเห็นถึงแค่หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุนะครับว่าเห็นควรจ้างหรือไม่ นะครับ อันนี้คือจ้างคนมาช่วยปฏิบัติงานแต่ถ้าจ้าง วิจัยจ้างทำระบบคอมพิวเตอร์จ้างเหมาบริการอื่นๆ พวกนี้เราสามารถทำสัญญาข้ามปีงบประมาณได้ถ้ามันมีความจำเป็นนะครับ เราสามารถทำสัญญาข้ามปีได้เพราะว่าสิ้นปีงบประมาณเราเบิกไม่ทันเราก็ต้องกันเงินกรณีก่อนหน้าอันนี้นายกพองานเสร็จก็ไปเบิกนี่คือลักษณะเป็นโครงการสามารถทำข้ามปีได้แยกเป็น ๒ กรณีส่วนอัตราค่าจ้าง ก็บอกว่าไม่จำเป็นต้องมีการจ้างตามวุฒิการศึกษาจบปริญญาตรีไม่จำเป็นต้องได้ ๑๕,๐๐๐ บาท เราสามารถฐานถ้ามันมีราคาราคาตามที่เรากระทรวงการคลังหรือส่วนราชการเขากำหนดเอาไว้เราก็สามารถเอามาใช้ได้เลยแต่ถ้าไม่มีให้เราหาราคากลาง ๒ ทางนะครับทางแรกวิธีแรกที่จะหาราคากลางมากที่สุดคือ ราคาที่เราเคยจ้างหลังสุดภายในปีงบประมาณ การที่เราไปจ้างถ้าเราเอาราคาที่เราเคยจ้างอันนี้ไม่ต้องมี ผู้สำรวจเอาราคานั้นเลยเป็นราคาไม่เคยได้แต่ถ้าไม่เคยจ้างให้เราสืบราคาจากท้องตลาดเราต้องสืบไม่น้อยกว่า ๓ รายนะครับตามที่กรมเขาพิจารณาแล้วเอาคนที่ได้รับการ ๓ คนมาเป็นราคากลาง อันนี้คือค่าจ้างครับเพราะฉะนั้นถ้าเราอยากให้ค่าจ้างลูกน้องเราแพงขึ้นก็ไม่ยากครับ งานกับเงินมันต้องสัมพันธ์กัน ตั้งช่วยปฏิบัติงานนี่นะครับ ที่สำคัญก็คืออย่าปล่อยจะเบิกจ่ายเงินได้จะต้องมีลายเซ็นกรรมการตรวจรับแล้วเท่านั้น หากลูกน้องเรามาช่วยปฏิบัติงาน นี่ก็เสมอว่าเขาไม่ใช่ลูกจ้างเขาเป็นผู้รับเหมา เพราะฉะนั้นทุกเดือนก่อนจ่ายเงินจะต้องมีใบตรวจรับจากกรรมการก่อนเสมอ ถ้าไม่มีบริการกันไม่ได้อันนี้ตั้งมาในค่าใช้จ่ายนะครับค่าใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ ที่นี้เราก็เขียน กรณีที่เดือนกันยายนครบเดือนสุดท้ายจ้างเหมาบริการของเราถ้ามันจะเบิกไม่ทัน การเงินนะครับเราให้ท้องถิ่นสามารถทำฎีกาเบิกจ่ายเงินได้เลยตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายนเป็นต้นไป เบิกเงินก็ เป็นรายจ่ายค้างจ่ายพอตรวจรับเสร็จแล้วค่อยจ่ายเงินเขา เงินก็จะไม่ตกไม่ต้องกันอันนี้คือวิธีการทำฎีกาเบิกจ่าย อันนี้เป็นข้อยกเว้นครับ แล้วเดียวเราค่อยมาคุยกันส่วนวิธีการจัดหาเราใช้ ตามกฎหมายจัดซื้อจัดจ้าง ปกตินี้แหละเพราะฉะนั้นที่ถามว่าเอาข้าราชการมาทำประกันจ้างเหมาได้ไหม ก็ต้องบอกว่าไม่ได้เพราะเห็นว่ารระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างกับหลักประกันมันมีอยู่ ๔ ตัวแค่นั้นหลักประกันมี ๔ ตัวแค่นั้น ๑ เงินสด ๒ เช็ควoucher ๓ หนังสือค้ำประกัน ๔ พันธบัตรรัฐบาล หลักๆมีอยู่ ๔ ตัวเพราะฉะนั้นเอาคนมาค้ำประกันไม่ได้ และจ้างเหมาบริการลูกน้องเราจริงๆถ้าจ้างเป็นรายบุคคลมันไม่เกิน และจ้างเหมาบริการลูกน้องเราจริงๆถ้าจ้างเป็นรายบุคคลมันไม่เกิน ๕ แสน พอไม่เกิน ๕๐๐ เราไม่ต้องทำสัญญาก็ได้ครับ ถูกไหมครับ เพราะถ้าไม่ทำสัญญามันก็ต้องมีประกันสัญญา ถ้าทำเป็นบันทึกตกลง ไม่ต้องมีประกันสัญญาก็ได้อยู่ที่เราตกลงกันถ้าไม่เกิน ๕ แสน นี่ทำบันทึกตกลงเลย ทำสัญญาไม่ต้องมีเพราะว่ามันไม่ต้องทำสัญญานะครับนี่คือวิธีการจัดหาส่วนความสัมพันธ์ก็บอกแล้วนะครับว่าจ้างเหมาถ้าตามกฎหมายแพ่งเขาบอกว่า เป็นผู้รับจ้างทำของ จ้างเหมาเป็นการจ้างทำของนะครับ เพราะฉะนั้นเราจึงไม่ใช่นายจ้างเขาเขาและเขาก็ไม่ใช่ลูกจ้าง เขาเป็นผู้รับจ้างเขาเป็นผู้รับจ้างเราเป็นผู้ว่าจ้าง มาไม่ใช่นายจ้างลูกจ้างจึงไม่เข้าข่ายกฎหมายแรงงานกฎหมายประกันสังคมนะครับเพราะฉะนั้นเราจึงไม่มีหน้าที่ที่จะต้องส่งเงินสมทบกองทุนไม่มีหน้าที่ต้องไปขึ้นทะเบียนเป็นลูกจ้างสำหรับจ้างเหมาแต่เขาสามารถไปทำประกันเองของเขาได้นี้คือจ้างเหมานะครับ ใน ว ๗๑๒๐ ที่หายไป มีอยู่เรื่องหนึ่งครับซึ่งปัจจุบันนี้เนื่องจากว่าการจัดซื้อจัดจ้างของเราไปใช้ของกระทรวงการคลังเรียบร้อยแล้วแล้วระเบียบเราก็เลยถูกยกเลิกไปในส่วนนี้เราก็ไปใช้ของกระทรวงการคลังของข้าราชการวินิจัย กรณีกรณีการเช่าหรือจ้างเหมาบริการให้มีผลย้อนหลังอันนี้เป็นข้อยกเว้นเป็นหลักข้อยกเว้น เป็นวอ ๓๖ เขาบอกว่ากรณีที่มีการเช่าหรือเกิดสัญญาจ้างที่มีความจำเป็นที่ต้องจ้างต่อเนื่องในปีงบประมาณใหม่ภายหลังสัญญาเดิมสิ้นสุดลงกับผู้ว่าจ้างรายเดิมลูกน้องรายเดิมของเราซึ่งได้ดำเนินการจัดหาไว้แล้วจัดซื้อจัดจ้างไว้แล้วจะไม่สามารถลงน้ำได้ในวันที่ ๑ ตุลาคมเราทำสัญญานะวันที่เราทำสัญญาจริงแต่มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมได้สมมติผู้ช่วยเรา พอนายอำเภอผู้ว่า ดำเนินการจัดเสนองบประมาณเราก็สามารถดำเนินการ เราก็ดำเนินการได้เลยดำเนินการจัดหาไว้ก่อนก่อนที่จะสิ้นปีงบประมาณจะได้คนเก่าหรือคนใหม่เราก็จะได้บอกเขาถ้ามันเป็นคนเดิมได้แล้วคนเดิมแต่วันที่ ๑ ตุลาคมเรายังไม่สามารถทำสัญญาได้

อาจจะเป็นเพราะมีติดขัดเรื่องงบประมาณเราก็ไปทำสัญญาตามที่เราทำจริงแต่ให้มีผลย้อนหลังถึงวันที่ ๑ ตุลาคมเพราะเขามาทำงานจริงวันที่ ๑ ตุลาคมเพราะทำให้เขามาทำงานฟรีเขาจะไม่ได้เงินอันนี้คือข้อยกเว้นข้อสัญญาให้มีผลย้อนหลังนับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมส่วนพนักงานจ้างเดิมที่เราจ้างมาเก็บเงินต่างๆไม่ว่าจะเป็นค่าน้ำประปาเก็บค่าขยะพ่วงนี้เดิมที่เป็นพนักงานจ้างเงินเดือนข้าราชการเพิ่มมากขึ้น ร้อยละ ๔๐ มันก็จะเกินก็เลยพักพนักงานจ้างมาเป็นจ้างเหมา ที่นี้ก็มีปัญหาเลยครับ เพราะมันจะมาติดตรงแผนมาตรการกระจายอำนาจมาตราที่ ๒๙ วรรค ๓ กฎหมายการใช้อำนาจบอกเลยว่าสิ่งที่ท้องถิ่นเราจะมอบให้หน่วยงานอื่นจัดเก็บภาษีอากรแทนจัดเก็บค่าธรรมเนียมแทนค่าใบอนุญาตค่าตอบแทนหรือรายได้อื่นใดแทนท้องถิ่นเราสามารถมอบได้แค่ ๓ หน่วยเท่านั้น ๑ คือส่วนราชการ ๒ คือรัฐวิสาหกิจ ๓ คือท้องถิ่นอื่น เพราะฉะนั้นเราจะเป็นจ้างเหมาเอกชนเก็บเงินไม่ได้อีกแล้วครับเราไปจ้างเหมาลูกน้องเรา เพราะเงินหลวงให้ชาวบ้านไปถือได้ไหมครับไม่ได้นะครับเป็นเงินหลวงเพราะฉะนั้นจ้างเก็บค่าน้ำประปาไม่ได้แล้วครับจ้างเก็บค่าขยะไม่ได้จ้างเก็บภาษีไม่ได้ งานพวกนี้เกี่ยวกับเรื่องการเก็บเงินอย่าให้เขาแตะ เพราะถ้ามีทุจริตเกิดขึ้นมันจะลำบากเจ้าหน้าที่เราอันนี้อันนี้เป็นข้อสังเกตตอนนี้ใครที่จ้างอยู่ก็ไปเขียนปริมาณงานใหม่จากเก็บเงินค่าน้ำประปาเปลี่ยนเป็นอย่างอื่นจตุมาตราบ้างๆแล้วก็บำรุงรักษาดูแลรักษาระบบประปาให้เขามีงานทำ ถ้าจะจ้างเขาต่ออยู่นะครับแต่เก็บเงินนี้ไม่ได้เลยนะครับขัดกับกฎหมายนะครับให้ชาวบ้านเก็บเงินแทนเราไม่ได้ที่นี้ตอนนี้เกี่ยวกับเรื่องจ้างเหมาบริการประกันสังคม กำลังมาเล่นงานเทศบาล อบจ. ตอนนี้นะครับแต่ อบต.ยังไม่ถึงคิว กรณีที่เราจ้างบริการกรณีที่เรารับจ้างเหมาบริการแต่ลักษณะงานจริงๆมันไม่ใช่จ้างเหมามันเป็นจ้างแรงงาน ประกันสังคมเอาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดฉบับนี้ครับมาเล่นงานท้องถิ่นเราก็คือมาแจ้งให้ อบจ. เทศบาลขึ้นทะเบียนลูกจ้างถึงแม้จะเป็นจ้างเหมาที่จ้างก็ต้องขึ้นทะเบียนลูกจ้างแล้วก็ต้องจ่ายเงินสมทบให้กับประกันสังคมด้วยคดีนี้เป็นจ้างเหมาบริการขับรถยนต์เป็นกรณีตัวอย่างขับรถยนต์จ้างเหมาบริการขับรถยนต์คนนี้เดิมที่เป็นลูกจ้างชั่วคราวของเขาของพาณิชย์จังหวัด เป็นลูกจ้างชั่วคราวกระทรวงพาณิชย์ก็มีนโยบายไม่อยากจะไปยุ่งกับสวัสดิการไม่อยากจะไปจ่ายเงินสมทบไม่อยากจะไปยุ่งกับการขึ้นทะเบียนเขาก็เลยเปลี่ยนนโยบายปรับจากลูกจ้างชั่วคราวมาเป็นจ้างเหมาหมดเลยเหมือนเราที่เป็นจ้างเหมาทั้งหมดพอจากลูกจ้างชั่วคราวมาเป็นจ้างเหมาเวลาทำสัญญาเขาก็เอางานเดิมมาทำสัญญางานเดิมคือขับรถยนต์เขาก็เขียนว่าจ้างเหมาบริการขับรถยนต์ถ่ายเอกสารลงรับหนังสือ เขียนแค่นี้มันตรวจรับไม่ได้มันไม่มีปริมาณงานชัดเจนว่าให้เขาขับรถถึงไหนให้เขามาประจำรถคันไหนตั้งแต่เวลาเท่าไรถึงเท่าไรไม่มีไม่มีเขียนไม่มีปริมาณงานที่ชัดเจนเมื่อไม่มีปริมาณงานที่ชัดเจนกรรมการตรวจรับการตรวจรับไม่ได้ไม่มีการตรวจรับแต่จ่ายเงินค่าจ้างให้เขาได้ทุกเดือน และการทำงานของเขายู่ภายใต้บังคับบัญชาของผู้แทนผู้ว่าจ้าง ๔ ตัวนี้ ก็คือหนึ่งปริมาณงานไม่ชัดเจน ๒ ไม่มีการตรวจรับ ๓ จ่ายเงินค่าจ้างให้เขาทุกเดือน แล้วก็ ๔ ทำงานอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของผู้แทนผู้ว่าจ้าง ถึงแม้สัญญาจะชื่อว่า สัญญาจ้างเหมาบริการแต่เนื้องานมันมีอยู่ ๔ ตัวนี้มันก็เลยบอกว่าสัญญาแบบนี้ไม่ใช่สัญญาจ้างเหมาไม่ใช่สัญญาจ้างทำของแต่เป็นสัญญาจ้างแรงงาน เพราะฉะนั้นการที่พาณิชย์จังหวัดทำสัญญาโดยไม่ได้คิดขึ้นทะเบียนลูกจ้างไม่ได้จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมจึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ ร้ายแรงพอสมควร ประกันสังคมเอาตัวนี้แหละครับเล่นงาน อบจ. เทศบาล คือ อบจ. เทศบาลก็จะมีโรงเรียนในสังกัดตัวเอง แล้วก็จ้างครูสอนภาษาต่างประเทศมาเพิ่มครูไม่พอจ้างเหมาในทีโออาร์เขาเขียนบอกว่า จ้างเหมาบริการสอนภาษาต่างประเทศ ให้เขียนว่าอาทิตย เขาต้องสอนกี่คาบถ้าแบบนี้มีปริมาณงานที่ชัดเจน แต่ดันไปเขียนต่อว่าที่ได้รับมอบหมาย งานอื่นที่ได้รับมอบหมาย เพราะฉะนั้นอาจจะบอกอีกว่าในขณะที่อยู่ในเวลาจ้างผู้สอนภาษาต่างประเทศที่เป็นจ้างเหมาจะต้องปฏิบัติตัวอยู่ในระเบียบวินัยของโรงเรียนและอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของผู้อำนวยการโรงเรียน เบิกเงินให้สิ้นเดือนก็รับไม่ได้นะครับปริมาณงานไม่ชัดเจนหรืองานอื่นที่รับมอบหมาย แบบประกันสังคมเขาก็เลยแจ้งให้เทศบาล อบจ. ไปขึ้นทะเบียนลูกจ้างแล้วก็จ่ายเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ถือว่าเป็นการจ้างแรงงาน แล้วเราก็ไปดูสัญญาบันทึกข้อตกลงของเราอย่าให้มันพลาด ในจุดแบบนี้ะครับผมแจ้งให้ระหว่างจ้างแรงงานหรือปฏิบัติงานจ้างของเราจ้างทำของก็คือ จ้างเหมามันมีข้อแตกต่างกันยังไง มันมีข้อเปรียบเทียบข้อแตกต่างกันอยู่ก็คือว่า เรื่อง

สถานภาพถ้าเป็นจ้างแรงงานหรือพนักงานจ้างเขาจะเป็นลูกจ้างครบท้องถื่นจะเป็นนายจ้างแต่ถ้าเป็นจ้างเหมา เขาเป็นผู้รับจ้างแล้วก็มีเราเป็นผู้ว่าจ้างมันต่างกันนะครับข้อที่ ๒ ครับถ้าจ้างแรงงานหรือพนักงานจ้างของเรา ไม่ได้ดูผลสำเร็จของงาน ผลสำเร็จของงานไม่ใช่สาระสำคัญในการรับเงินค่าจ้าง คุณมาทำงานทุกวันสิ้นเดือน มาแล้วก็จ่ายเงินเดือนให้คุณไม่ได้ว่าคุณทำงานแล้วได้อะไรบ้าง อันนี้คือจ้างแรงงานครับหรือพนักงานจ้างแต่ถ้า เป็นจ้างเหมาไม่ได้จ้างเหมาอย่างที่เป็นสาระสำคัญคือปริมาณงานในการรับเงินค่าจ้างเลยทำงานไม่เสร็จไม่มีการ ตรวจรับเบิกจ่ายเงินไม่ได้อันนี้คือข้อที่ ๒

ข้อที่ ๓ ระหว่างการดำเนินงานถ้าเป็นพนักงานจ้างหรือจ้างแรงงานท้องถื่นเราสามารถที่จะสั่งการ บังคับบัญชาได้ เพราะถือว่าเขาเป็นลูกจ้างเขามีวินัยแต่จ้างเหมาไม่มีนะครับเราไม่มีอำนาจสั่งการบังคับบัญชา เขาเพราะว่าเขาเป็นผู้รับเหมาสุดท้ายถ้าเป็นจ้างแรงงานพนักงานจ้างทั่วไปพนักงานจ้างตามภารกิจเรามีหน้าที่ ต้องไปขึ้นทะเบียนลูกจ้างแล้วก็จ่ายเงินสมทบกองทุนประกันสังคมกองทุนทดแทนขึ้นทะเบียนแล้วก็ต้องจ่าย ด้วยส่วนจ้างเหมาเราไม่มีหน้าที่เลย เขาก็ไปทำของเขาเองที่นี้แล้วก็ไปดูในสัญญาจะระบุว่า ถ้าอะไรมันเกินมา เราก็ต้องเอาออกซะ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๖๒ เดิมทีค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของเรา ใช้หนังสือสั่ง การกระทรวงมหาดไทยบางตัวก็มีบางตัวที่ไม่มีระเบียบในใช้แต่คราวนี้มีแล้วมีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่า ด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของเราแล้วเราใช้ได้ ระเบียบตัวนี้มีค่าใช้จ่ายอยู่ ๔ ตัวก็คือค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุและค่าสาธารณูปโภค ๔ ตัว เรามาดูกันว่าเราเบิกค่าอะไรได้บ้างในข้อ ๕ เขาเขียนบอกว่า ค่าใช้จ่าย ใดที่มีกฎหมายกฎระเบียบป้องกันมติดี. ครม. ประกาศหนังสือเวียนกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ให้เบิกค่าใช้จ่าย ดังกล่าวตามอัตราที่กำหนดไว้ ข้อนี้เขียนเพื่อให้เราเข้าใจว่า อย่างเช่นเรามีระเบียบค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเรา ก็ไปเบิกค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม เรามีระเบียบค่าเช่าบ้านก็เบิกตามระเบียบค่าเช่าบ้าน เดินทางแล้วก็จะไม่เท่ากัน จะไม่เท่ากันฝึกอบรมจัดงานพวกนี้อัตราจะไม่เท่ากันเราไปดูระเบียบแต่ละตัวว่าอัตราเท่าไรสรุปถ้ามีระเบียบ เวลาที่เบิกไปตามระเบียบนั้นเลยนี่คือข้อ ๕ ที่นี้บุคคลภายนอก ที่ปฏิบัติงานให้กับท้องถิ่นมีค่าใช้จ่ายในการ ท้องถื่นเขาได้กำหนดตามว่ากระทรวงมหาดไทย กำหนดเองได้ไหมเราก็บอกว่าไม่ได้มันต้องมีกฎหมายรองรับ ปัจจุบันบุคคลภายนอกที่เรากำหนดค่าตอบแทนได้มีอยู่ ๒ คน ๑ คือ อปพร ๒ นักบริหารท้องถื่น เพราะมี กฎหมายรองรับก็ใช้ไปตามนั้นเลยนะครับ ส่วนพวกล่ามในการแปลภาษาท้องถื่น แปลหนังสือเอกสาร ค่าตอบแทนในการจัดเก็บหรือกำหนดประมวลเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่มีการจัดเก็บ พรงนี้ก็เบิกได้ ตามความ จำเป็นเหมาะสมประหยัด ใช้ดุลพินิจให้ถูกครับ แต่ถ้าเจ้าหน้าที่ท้องถื่นเราเก่งแปลเองไม่ต้องใช้ล่าม คุณกับเขมร ก็พูดภาษาเขมรได้เลย อย่างนี้เจ้าหน้าที่เรา ก็ทำงานฟรีเบิกไม่ได้ละครับ ส่วนหัวใจของระเบียบฉบับนี้ไม่มีข้อ ค่า ใช้สอยค่าใช้จ่ายมีอะไรบ้างครับที่เราสามารถเบิกจ่ายได้

รายการที่ ๑ ค่าใช้จ่ายในการเรียนเตรียมการระหว่างการรับเสด็จ และส่งเสด็จ หรือรายจ่าย เกี่ยวเนื่องกับการรับเสด็จส่งเสด็จ เดิมไม่มีระเบียบให้เบิกจ่าย ตอนนี้มีแล้ว ถ้าถามว่ามันเปลืองค่าอะไรได้บ้าง ไม่ต้องกลัวเลยครับพอถึงเวลาเขาจะมีรายการมาให้เรา มีค่าอะไรมาบ้างเราก็เบิกไปตามนั้นครับ แต่ตอนนี้ผม กำลังทำหนังสือชักชวนเพิ่มเติม กรณีที่จังหวัดสั่งเรา มา ให้เอาคนมารับเสด็จ ๑๐๐ คน ๕๐ คนก็ว่าไป ตอนนี้อย่าง เบิกไม่ได้ใช่ไหมครับ เดียวเราจะทำให้เบิกได้ ก็แจ้งมาเลยว่าค่ารถค่าน้ำมันรถค่าอาหารการกินจะเบิกให้ได้ เท่าไหร่ ค่าจัดสถานที่ประดับธงประดับอะไรเบิกได้หมดเลยนะ

รายการที่ ๒ ค่าจ้างเอกชนดำเนินงานอันนี้คือตาม ว ๑๐๔๔ ที่ดูกันมาเมื่อ

รายการที่ ๓ ค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์ นี่ก็แล้วแต่เราจะทำอะไรค่าพานพุ่มดอกไม้ พานประดับพุ่มดอกไม้ สำหรับบางอนุสาวรีย์หรือใช้ในการจัดงานหรือจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ อันนี้มันก็ ต้องมีโตะหม่วง ในวันปิยมหาราช เราทำหมดกันไปเท่าไรละ ของเก่าตอนระเบียบยังไม่ออกเบิกได้เท่าไรแค่ ๑๐๐๐ ใช้ไหม แต่ปัจจุบันนี้ขั้นต่ำคือ ๓,๐๐๐ ถ้าการจัดประชุมราชการ ตีมีการจัดประชุมราชการเบิกได้บ้าง ไม่ได้บ้าง แต่ก่อน ประชุมสภาเบิกได้อย่างเดียวแต่ก่อนประชุมอย่างอื่นเปิดได้บ้างไม่ได้บ้างแต่เดี๋ยวนี้ผมจะทำให้

มันเบิกได้ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มบุคคลภายนอกเข้ามาดูงานเยี่ยมชม นี่คือค่าเบรคและค่าอาหารนะ ครับ เขามาตรวจงานเขามาเยี่ยมชม ก็ต้องมีอาหารและเครื่องดื่มรับรอง เพราะฉะนั้นตัวนี้ก็อยู่ที่ความจำเป็น และความประหยัดในการเลี้ยงรับรอง

รายการที่ ๗ ค่าซ่อมแซมทรัพย์สิน ค่าใช้สอยก็เบิกได้

รายการที่ ๘ ค่าของขวัญของที่ระลึก มอบให้ชาวต่างประเทศกรณีเราไปเยี่ยมเขาหรือเขามาเยี่ยม เราให้เฉพาะชาวต่างประเทศคนไทยไม่ให้หะครับ อย่าง อบต. อื่นมาเยี่ยม อบต. เรา เขาซื้อของให้เราได้เพราะ เขามาศึกษาดูงานแต่เราให้เขาไม่ได้เพราะ ตัวนี้เขาตัดออกครับกฎหมายเขาตัดออกเลยเพราะตอนระเบียบออก ปี ๖๒ สภาเข้าไปต่างจังหวัดไปดูงานพวกยกฐานะ อบต. เป็นเทศบาล ปรากฏว่าขากลับ เทศบาลซื้อของให้เต็ม รถเลยเขาก็เลยดูไม่ดีเท่าไรเพราะเขาทำเป็นงบแล้วก็เบิกมาซื้อของให้เขาเขาก็เลยตัดออกเลยครับ เพราะฉะนั้นระวังนะครับอย่าเผลไปซื้อของให้หะครับเพราะตามธรรมเนียมวันแรกกันใช้ใหม่ครับตอนนี้เปลี่ยน ธรรมเนียมใหม่เขามาเยี่ยมเราเขาให้เราเราให้เขาไม่ได้หมายถึงเบิกไม่ได้เงินตัวเองพักนี้ให้ได้อยู่ก็แล้วแต่เลยนะ ครับอันนี้เป็นเรื่องของขวัญที่ระลึก๙ กรณีที่มีเกษียณอายุราชการไม่ว่าจะเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำ หรือ มีผู้ให้ความช่วยเหลือเราเป็นกรณีพิเศษหรือมีผู้กระทำความดีความชอบจนเทศบาล อบต. อบจ. เรามีสิทธิพิเศษ เช่นไปคว้าแชมป์โลกมาประมาณนั้นเราสามารถทำโลโบประกาศเกียรติคุณพร้อมมอบให้เขาได้ของรางวัลของที่ ระลึกให้ได้แค่นี้ครับแต่ของรางวัลที่ระลึกอย่างอื่นเราให้ไม่ได้ครับ

รายการที่ ๑๐ ค่าใช้จ่ายในการจัดทำเว็บไซต์

รายการที่ ๑๑ ตัวนี้เบิกได้แล้วนะครับค่าธรรมเนียมในการคืนบัตรเปลี่ยนบัตรหรือกรณีที่บัตรเรา ไม่สามารถคืนหรือเปลี่ยนได้เช่นเราจะไปอบรมกรุงเทพฯแล้วเราซื้อตัวเครื่องบินไว้แล้ว กลุ่มบอกว่าเลื่อนตัว เครื่องบินเราซื้อแล้วทำยังไง อันนี้สามารถเบิกได้แล้วนะครับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานสามารถเบิกได้แล้วแต่ ต้องเป็นกรณีเหตุสุดวิสัยนะครับไม่ใช่เราไม่ยอมไปเองแล้วมาเบิกไม่ได้จะต้องเป็นเหตุสุดวิสัย

รายการที่ ๑๒ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการทำธุรกรรม ทางการเงิน

รายการที่ ๑๓ ค่าใช้จ่ายในการใช้สถานที่อื่นชั่วคราว

เช่นเราเข้าสำนักงานแล้วเราก็ไปใช้ที่อื่นชั่วคราว ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นแล้วก็เอามาเบิกได้ค่าใช้จ่ายในการประดับ ตกแต่งอาคารสถานที่ ตกแต่งสำนักงานวันสำคัญสำคัญ ติดไฟติดธงไอ้พรและเบิกได้หมด

รายการที่ ๑๔ ค่าบริการในการกำจัดแมลงแมงหนูค่าฉีดปลวกอันนี้เบิกได้

รายการที่ ๑๕ กรณีที่ท้องถิ่นเรามีโรงพยาบาลหรือสถานสงเคราะห์เด็ก

รายการที่ ๑๖ ค่าใช้จ่ายในการเป็นสมาชิก หรือการจัดซื้อหนังสือวารสารจุลสารหรือหนังสือพิมพ์ หนังสืออิเล็กทรอนิกส์ ก็ซื้อได้นะครับแต่ต้องใช้ในราชการส่วนรวม ค่าบริการในการกำจัดสิ่งปฏิกูลรวมถึงค่า จัดเก็บขยะพวกนี้เบิกได้ครับ

รายการที่ ๑๗ เป็นค่าทางด่วนกรณีเอารถข้าราชการไปกรุงเทพฯหรือไปฝั่งตะวันออกค่าที่จอดรถ ของทางด่วนนี้เบิกได้

รายการที่ ๒๐ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัด รายการหรือถ่ายทอดผ่านทางสถานีโทรทัศน์ ก็สามารถ เบิกได้

รายการที่ ๒๑ การบรรทุกขนส่ง

รายการที่ ๒๒ การดำเนินการต่างๆที่ใช้วัสดุที่ ยืมจากหน่วยงานอื่นเช่นน้ำท่วมพื้นที่เราเราก็ยืม เครื่องสูบน้ำเขา ยืมท้องถิ่นอื่นมาค่าใช้จ่ายที่เกิดจากเครื่องสูบน้ำที่ยืมมาเราก็ต้องจ่ายเช่นค่าน้ำมันหรือค่าซ่อม ถ้าหากว่ามันพัง

รายการที่ ๒๓ กรณีหมอกับพยาบาลท้องถิ่นทั้งหมดมี ๒๓ รายการถ้าพวกเราคิดว่ามันน่าจะ มีมากกว่านี้ ก็แจ้งผมไปนะครับ เดี๋ยวผมจะเพิ่มให้เพราะว่าตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ยังเพิ่มได้อยู่นอกจากนี้ตามรายการนี้มันมีอีกไหมที่เราจำเป็นต้องจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายถ้ามีก็บอกนะครับ ที่นี้มาดูอัตราเขาบอก

ว่าค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าใช้จ่ายในข้อ ๑๑ ให้นายกเบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง แต่ต้องไม่เกินอัตราของกระทรวงการคลัง พอไปดูของกระทรวงการคลังเขาก็เขียนเอาไว้เลยครับว่า ให้หัวหน้าส่วนราชการจ่ายตามความจำเป็นเหมาะสม ประหยัด วันนี้ก็เขียนเลยเขียนตามกระทรวงการคลังกำหนดเหมือนกัน มีรายการเดียว ตอนที่กำหนดมี รายการเดียวที่เห็น คือค่าอาหารว่างเครื่องดื่มกับค่าใช้จ่ายในการประชุมข้าราชการ เขากำหนดอันเดียวครับ เพราะฉะนั้นก็คืออันนี้นายกเราก็ใช้ ๓ คำนี้แหละ จำเป็นเหมาะสมประหยัด อย่างที่บอกแล้วก็ยังค่าเลี้ยงรับรอง คนที่มาตรวจงานเรา ที่นี้มาดูค่าใช้จ่ายที่ห้ามเบิก อันที่ห้ามเบิกนะครับมีอะไรบ้างที่ห้ามเบิก

๑. ค่าจัดทำสมุดบันทึกสมุดฉีกหรือของชำร่วยเนื่องใน โอกาสต่างๆ งานปีใหม่งานสงกรานต์นี้ห้าม เบิกไม่ได้แล้วครับ

๒. ค่าจัดพิมพ์ค่าจัดส่งค่าฝากส่งเป็นรายเดือนสำหรับ หนังสือเอกสารในเขตราชการต่างๆ ค่า จัดพิมพ์นามบัตร ใ้บุคลากรในสังกัดนี้เบิกไม่ได้นะครับ

๓. ค่าพวงมาลัยดอกไม้ของฝากของเยี่ยมผู้ป่วยเพื่อมอบให้กับท้องถิ่นส่วนราชการหน่วยงานของ รัฐหรือบุคคลเนื่องในโอกาสต่างๆเช่นปีใหม่อำเภอเข้าไปฝากผู้ใหญ่เนี่ยะเบิกไม่ได้นะครับ จะเอาหน้าแล้วจะเอา เงินหลวงไปไม่ได้ต้องเอาเงินตัวเอง

๔. ค่าทิป เบิกไม่ได้นะครับอย่างเช่นเราไปตัดوبرมต่างจังหวัด เราอยากให้ทิปเขาแต่เราก็ทำให้ ไม่ได้นะครับเราเบิกไม่ได้

๕. เงินหรือสิ่งของบริจาค เช่นในปีใหม่จังหวัดมาขายบัตรกาชาดให้เรา อันนี้เบิกไม่ได้นะครับส่วน อันสุดท้ายอันที่

๖. ค่าใช้จ่ายในการเบิกสวัสดิการ จัดนันทนาการภายในแข่งกีฬา กีฬา อบต. แข่งกีฬาภายใน แบบนี้เอาเงินหลวงมาใช้ไม่ได้วิธีการก็คือเงินสวัสดิการ ออกระเบียบเงินสวัสดิการอาจจะได้จากการขายเสื้อหรือ ขายของในร้านขายของ ได้จากการรับบริจาค ก็จะเอาเงินพวกนี้มาจัดสวัสดิการให้กับบุคลากรอย่างของกรมก็มี แข่งกีฬาเงินเบิกหลวงไม่ได้ครับ ที่เห็นแข่งกีฬาเขาไม่ได้เอาเงินหลวงทำเขาหาสปอนเซอร์อันนี้คือแนวทางในการ เบิกข้อ ๖ ตัวนี้นะครับห้ามเบิกรั้งมีอีก ๒ ตัวที่สำคัญก็คือค่าเช่าอาคารและ ที่ดินค่าเช่านี้มีอยู่ ๒ ตัว คืออาคาร และที่ดิน ถ้าบอกเช่าอาคาร อาคารต้องมีวัตถุประสงค์ ๒ อย่างเท่านั้น ๑ คือ เช่าเพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ๒ คือ เช่าเพื่อเก็บของเก็บเอกสารเก็บวัสดุมีช่างอาคารได้ครับ อัตรา ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน วัตถุประสงค์ อย่างเดียวก็คือใช้ในราชการ อะไรที่ใช้ในราชการเท่านั้นเช่นเราไปเช่าที่การรถไฟมาทำตลาดนัด หารายได้นี้คือ ใช้ในราชการ เช่าที่เพื่อทำโรงจอดรถดับเพลิงอะไรพวกนี้ก็คือเช่าได้จะใช่เป็นการเช่าได้หมดและอัตราก็คือไม่ เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อเดือนอันนี้เป็นอัตราค่าเช่าสูงสุด แต่ถ้าเป็นเมืองใหญ่ๆเศรษฐกิจดีค่าเช่าแพงเราก็เปิด โอกาสให้ท่านนายกเป็นคนใช้ดุลยพินิจ เบิกเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทได้ แต่ต้องไม่สูงกว่าราคาตามท้องตลาด รายการต่อมามีค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีในชั้นศาลในการ จากการปฏิบัติต้องเป็นคดีที่สืบเนื่องมาจากการ ปฏิบัติงานราชการเท่านั้น ไม่ใช่อะไรก็เบิกได้หมด ต้องเป็นคดีที่สืบเนื่องมาจากการปฏิบัติราชการเช่น ฟ้องร้อง เรียกค่าปรับคืนอันนี้เราเบิกได้ ต่อไป ก็คือเป็นการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนกรณีเราไปทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก ค่าสินไหมทดแทนนี้เราสามารถเบิกจ่ายได้ เบิกจ่ายไปก่อนแล้วก็คอยตั้งคณะกรรมการสอบที่ หลังว่าคนที่ไปละเมิดเขาประมาณเลินเล่ออย่างร้ายแรงไหมถ้าประมาณอย่างร้ายแรงก็ ต้องจ่ายแต่ถ้าประมาณ เลินเล่อไม่ร้ายแรง ก็ไม่ต้องจ่ายท้องถิ่นจ่ายให้พรุ่งนี้อันนี้ก็คือค่าสินไหมทดแทนกรณีละเมิด

๑๗. ค่าวัสดุ อันนี้ก็ตามจำแนกงบประมาณเลยนะครับค่าวัสดุ ส่วนค่าสาธารณูปโภคก็เบิกจ่าย ตามนี้เลย ค่าน้ำค่าไฟประโยชน์ค่าเช่าพื้นที่เว็บไซต์อันนี้ก็คือค่าสาธารณูปโภคทั้งหมด อันนั้นคือระเบียบ ค่าใช้จ่ายการบริหารงาน

อย่างที่ผมบอกไว้ว่าวงเล็บ ๕ ค่าใช้จ่ายในการประชุมข้าราชการคำว่าประชุมราชการมันกินความ หมายถึงไหนรายการไหนที่ผม เขียนว่าเบิกได้หรือรายการไหนที่เบิกไม่ได้ก็มีอยู่ใน ๖ ๗๖๖ พื้นฐานการออก หนังสือฉบับนี้คือใจหทัยคือไม่ว่าท้องถิ่นจะให้ประชุมอะไรเบิกได้หมด ให้เบิกได้หมดเลยนะครับ โดยวัตถุประสงค์

ในการประชุมกันต้องเป็นการประชุมเกี่ยวข้องกับการกิจของท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีวัตถุประสงค์เพื่อนำผลของการประชุมไปดำเนินการการปฏิบัติงานเพื่อรับทราบนโยบายเป็นการประชุมชี้แจงหลักเกณฑ์ต่างๆที่ออกมาใหม่ๆ ชักซ้อมความเข้าใจระเบียบวิธีปฏิบัติรับทราบรับฟังปัญหาอุปสรรคพิจารณาหาข้อยุติประสานงานการแก้ไขปัญหาร่วมกันอันนี้วัตถุประสงค์หลักๆ ส่วน ประชุมอะไรบ้าง อันนี้ผมลากมาให้ ๗ ข้อ ประชุมประจำปี ประจำเดือน ประชุมคณะกรรมการอนุกรรมการคณะกรรมการต่างๆที่จะ ประชุมที่ตั้งตามกฎหมายระเบียบ ระเบียบช่วยเหลือประชาชนคณะกรรมการนี้ก็เบิกได้ระเบียบแผนคณะนั้นก็เบิกได้หรือหนังสือกระทรวงมหาดไทย เช่นถ้าเราจัดงานลอยกระทงแล้วนายกออกคำสั่ง แต่งตั้ง เจ้าหน้าที่ดำเนินงานก่อนจัดงานก็ ต้องมีการประชุมชักซ้อมกันแบบนี้ก็เบิกได้ ถือว่าเป็นคำสั่งท้องถิ่น ประชุมสภาประชุมราชการด้วยนะครับ เพราะฉะนั้นอัตราที่จะให้เบิก ต้องเบิกแบบประชุมราชการ ประชุมคณะกรรมการที่สภาตั้งขึ้น ก็มีคนถามว่า กรณีที่ เทศบาล อบจ. คณะกรรมการที่สภาตั้งขึ้นเขามีเบี้ยประชุมแล้ว ยังจะเบิกค่าแรงครีบบรรองให้ได้อีกได้ ไหมต้องบอกว่ามันคนละเรื่องกับค่าตอบแทนอันนี้มันค่าเลี้ยงรับรองก็สามารถเบิกได้เหมือนกันประชุม ประชาคม ประชาคมกลุ่มประชาคมที่เขาสั่งมาต้องไปประชุมประชาคมอันนี้เบิกได้หมดเลย อันนี้ถ้าท้องถิ่นกับ ท้องถิ่นมีดำเนินงานร่วมกันนะครับหรือมีนายอำเภอผู้ว่ามาประชุมนอกสถานที่ไม่ประชุมศาลากลางมาประชุม ห้องประชุม เทศบาล อบต. ปีนี้เราก็เขียนให้แล้วว่าประชุมระหว่างท้องถิ่นกับส่วนราชการก็สามารถเบิกได้ อันนี้ ๖ ข้อเลยน่าจะหมดแล้วแต่กันไว้อีกประมาณข้อหนึ่ง การประชุมกรณีอื่นที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่อันนี้นายก ใช้ดุลพินิจเอา สรุปว่าทุกเรื่องที่มีการประชุมเบิกได้หมด แต่เงื่อนไขสำคัญก็คือ ก่อนประชุมจะต้องขออนุมัติ นายกก่อนเสมอ นายกจะเป็นคนอนุมัติขออนายกก่อนเพราะฉะนั้นประชุมไปก่อนขอทีหลังนายกอาจจะไม่ให้ ไม่ให้ก็ไม่สามารถเบิกได้เพราะเขาให้นายกเป็นผู้ใช้ดุลพินิจ ในการอนุมัติให้เบิกว่าประชุมอะไรเบิกได้บ้าง หรือคณะกรรมการตรวจรับเบิกก็ขออนายกถ้านายกให้ก็เบิกได้ถ้านายกมาห้องก็ไม่ได้จำเป็นเหมาะสมประหยัด ๓ หลักนี้เท่านั้น ปีนี้กระทรวงการคลังครบกำหนดไว้เป็นมติ ครม. เดิมอัปเดตว่า เบรคเบิกได้ ๒๕ บาท แต่ตอนนี้ ทำประชุมในสถานที่ราชการเบิกได้ ๓๕ บาทสถานที่เอกชนให้ ๕๐ บาท อาหาร ๑๒๐ อันนี้เน้นว่าเฉพาะการ ประชุมราชการเท่านั้นเนื่องจากงานเราก็ให้ไปไปตามระเบียบจัดงานฝึกอบรมแล้วก็ไปใช้เบรคฝึกอบรมนะครับ คนละเรื่องคนละอย่างกันนะครับ ใครที่มีสิทธิ์เบิกบ้างค่าอาหาร ก็คือผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนที่ลืมไม่ได้ก็คือ เจ้าหน้าที่ไม่ใช่คนอื่นเขานั่งกินแล้วเจ้าหน้าที่ยืนมองดูก็ได้ เจ้าหน้าที่ก็เบิกได้นอกจากค่าเบรคค่าอาหารแล้ว กรณีที่เราไปประชุมที่อื่น เช่น อบต. ห้องประชุมคับแคบก็ต้องไปประชุมที่โรงแรมก็เบิกค่าเช่าห้องประชุมได้ ค่าตกแต่งสถานที่ได้ครับนี่คือค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมราชการ ส่วนหลักฐานในการเบิกจ่าย ให้เจ้าหน้าที่ ในการประชมนั้นๆ รับรองอยู่ ๒ เรื่อง ๑ คือรับรองว่ามีการจัดประชุมในเรื่องอะไร เมื่อไหร่ยังงี้ ต้องมีการจัด ประชุมจริงในเรื่องอะไรเมื่อไหร่ ๒ รับรองจำนวน ที่เบิกของผู้เข้าร่วมประชุม รับรองแค่ ๒ ตัว แบบฎีกาเบิก จ่ายเงินได้โดยไม่ต้องแนบลายมือชื่อ ผู้เข้าร่วมประชุม ที่เขาบอกว่าไม่ต้องแนบไม่ใช่ว่าไม่ต้องทำ ยังต้องทำอยู่ แต่เก็บไว้กับเจ้าหน้าที่จัดการประชมนั้น ถ้า สตง. เข้าตรวจเขาอยากรู่ว่านัน ๕๐ คนจริงหรือเปล่าเจ้าหน้าที่ก็ ต้องรับผิดชอบเอาเอกสารไปให้เขาดูมีลายเซ็นเรียบร้อยเพียงแต่ว่าในการเบิกเขาไม่ยากให้ไปรฎีกาอีก เพราะว่ามันมีอยู่แล้วไม่ต้องถ่ายเอกสารไปอีกเท่านั้นเองนี่คือหลักการเบิกจ่ายการจัดประชุมข้าราชการ เราก็ ต้องมาพูดถึง ๖ ๑๑๙ คือ ค่าใช้จ่ายในการจัดหาวัสดุการจัดการเกี่ยวกับการบริหารงาน การอบรม การประชุม นี่คือ ๖ ๑๑๙ หมายเหตุวินิดหนึ่ง จะใช้ ๖ ๑๑๙ จะต้องมียกก่อน มีอยู่ในระเบียบรายการใน ๖ ๑๑๙ ต้องมีอยู่ ในระเบียบ หนังสือสั่งการ ถึงจะใช้ได้รายการไหนไม่มีก็ใช้ไม่ได้เพราะมันออกมาในภาพรวมมันมีทั้งรัฐวิสาหกิจ มีทั้งส่วนราชการมีทั้งท้องถิ่นมีหมดเลยแต่ละทวีปสะกิดจะต้องทำการค้าการขายแบบนี้เขาก็สามารถเบิก บางอย่างที่เราไม่สามารถเบิกได้ มันมีอยู่ ๒ ตารางครับตารางที่ ๑ รายการที่ ปรากฏในงานที่เราต้องจัดซื้อ จัดจ้าง โดยปกติเราต้องจัดซื้อจัดจ้าง แต่ตอนนี้เขาลดขั้นตอนให้ ยกเว้นขั้นตอนบางประการให้เพราะฉะนั้น รายงานในตาราง ๑ หมายความว่า ยืมใช้ไม่ได้ครับ จะยืมเงินมาใช้ก่อน ใช้ไม่ได้ครับ เมื่อยืมเงินมาจ่ายไม่ได้ก็ ทดลองจ่ายไม่ได้ครับ เพราะวาระเบียบไม่ส่งเสริมเราไม่ได้เขียนเรื่องทดลองไว้เลย จำเป็นไหมครับต้องทดลอง

บางอย่างจำเป็นไหมครับ ถ้ามีก็บอกนะครับจะได้ แก่ระเบียบให้ มาดูตารางที่ ๑ ปกติต้องจัดซื้อจัดจ้างเพียงแต่ ว่าถ้าวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการวินิจฉัยก็คืนให้ ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง ก็คือไม่ต้องทำรายงานขอซื้อขอยังงั้นเอง ไม่ต้องทำอะไร เท่ากับว่าไม่ต้องลง e-GP ถูกไหมครับ เพราะว่ามันเริ่มที่รายงานขอซื้อขอยังงั้น เท่ากับว่าไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับ และอย่างอื่น ๆ วิธีการคือให้เจ้าหน้าที่พัสดุหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายแต่งตั้งหรือมอบหมายนายกมอบหมายให้ใครก็ได้ไป จัดซื้อจัดจ้างก่อน แล้วนำหลักฐานมาด้วย หลักฐานในการจัดซื้อจัดจ้างเช่นใบส่งของใบส่งมอบงานใบจ่ายนี้ พอมาถึงก็ทำรายงานเสนอนายกไปใน ๕ วันทำการหลังจากวันที่เราไปซื้อไปจ้าง ช่วงเวลาสำคัญนะครับ ถ้าเกิน ๕ วันทำการเราจะใช้ ว ๑๑๙ ไม่ได้แล้ว เราจะให้จัดซื้อจัดจ้างปกติ ไม่ยกเว้นก็คือต้องทำรายงานขอซื้อ ขอยังงั้นใหม่ เพราะฉะนั้นวันที่สำคัญเมื่อนายกให้ความเห็นชอบแล้วให้ดูว่ารายงานฉบับดังกล่าวเป็นหลักการ หรือหลักฐานการตรวจรับโดยอนุโลม เพราะฉะนั้นหลักฐานในการเบิกจ่ายเงินก็จะอยู่กับ ๑ คือ หลักฐานใบส่ง ของที่เราไป เซ็นเขามา ๒ รายงานที่เสนอนายก และวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจะมีรายการดังต่อไปนี้ ครับ ๑ ค่าใช้จ่ายในการเตรียมการระหว่างรับเสด็จส่งเสด็จ ๒ ค่าพาหนะพุ่มดอกไม้ ไม่ต้องทำรายงานก่อนขอซื้อ ขอยังงั้น ๓ ค่าใช้จ่ายในการประชุมราชการ ถ้ามีค่าใช้จ่ายที่จำเป็นเกิดขึ้น ถ้าวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องทำหนังสือขอซื้อขอยังงั้น

อบรมชาวบ้าน จัดกิจกรรมสาธารณะต้องไปบรรจุในแผนนอกนั้นไม่ต้อง เพราะฉะนั้นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาซ่อมแซมทรัพย์สินอันมีมาตั้งในค่าใช้จ่ายให้หมดอย่าไปตั้งในที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ถ้าตั้งไว้ในค่าใช้จ่ายมันดีอยู่อย่างคือไม่ต้องไปบรรจุไว้ในแผนและเราสามารถเลือกทำได้ว่าเราจะดำเนินการเองหรือเราจะจ้าง เหมาสมากรทำได้สองอย่างจ้างเหมาคือจ้างเหมาทั้งคนและแรงงาน อีกวิธีหนึ่งคือเราเป็นผู้ดำเนินการซ่อมเอง เราทำได้สองวิธี

๑. เราซื้อวัสดุ

๒. ค่าแรง

จ้างเหมาแรงงานคนภายนอกทั้งโครงการก็ได้หรือเราจ้างแรงงานรายวันเราคุมงานเอง ถ้าซ่อมแซมต้องอยู่ค่าใช้จ่าย ของเดิมมันชำรุดเสียหายเราก็ซ่อมเฉพาะที่มันชำรุดเสียหายและใช้งานได้ดี เหมือนเดิม แต่ถ้าปรับปรุงถนน มันจะชำรุดหรือไม่ชำรุดก็ได้คือจะทำให้มันดีกว่าเดิม อันนี้เรียกว่าปรับปรุงถนน จะไปตั้งในที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ถนนลูกรังมันเป็นหลุมเป็นบ่อแต่เราไปทำถนนทั้งสายเรียกว่าปรับปรุงถนนต้องไปตั้งในที่ดินและสิ่งก่อสร้าง อย่าตั้งผิดหมวด บางคนถามว่ามันมีทั้งซ่อมทั้งปรับปรุงมันคืออะไร สรุปมันคือปรับปรุง ต้องไปตั้งในที่ดินและสิ่งก่อสร้าง สมมุติว่าเราตั้งผิดหมวดเราจะทำยังไงมันถึงจะถูก เราก็ต้องโอนงบประมาณจากที่ดินและสิ่งก่อสร้างมาเป็นค่าใช้จ่าย การโอนลักษณะนี้เป็นอำนาจนายก การโอนงบประมาณ หรือเปลี่ยนแปลงอย่างใดที่เป็นหมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้างอย่างเดียว อย่างดูว่าเป็นครุภัณฑ์อย่างเดียว ให้ดูว่าการ ผลครั้งนั้นมันทำให้คุณลักษณะหรืองบประมาณเปลี่ยนใหม่ตั้งเป็นรายการใหม่ใหม่ถ้าเข้าลักษณะใดลักษณะหนึ่งใน ๔ ตัวนี้ถึงจะเป็นอำนาจของสภาคือการโอนงบประมาณ

มาดูเรื่องแผนซักหน่อยตาม ว ๒๙๓๑ แผนที่เราจะทำในหนังสือฉบับนี้นั้นมันบอกว่า การเปลี่ยนแปลงครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างให้ทำเฉพาะโครงการพัฒนาที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและ กิจกรรมบริการสาธารณะหรือประชาชนได้รับประโยชน์ คือโครงการพัฒนาที่ประชาชนได้รับประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ ถ้าโครงการไหนที่ประชาชนไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือได้รับประโยชน์ไม่ต้องไปบรรจุในแผนถึงแม้ว่าจะเป็นโครงการที่ดินและสิ่งก่อสร้างก็ไม่ต้องไปบรรจุไว้ในแผน เช่นเราจะซื้อคอมพิวเตอร์ให้ห้องน้องในสำนักงาน คนหนึ่งถามว่าประชาชนได้ใช้ประโยชน์ไหมประชาชนได้รับประโยชน์ไหม ไม่ต้องไปคิดลึกถึงขนาดว่างานที่พิมพ์ เป็นงานของประชาชนคิดแค่นี้ๆ ก็พออันนี้ประชาชนไม่ได้ใช้ด้วยไม่ได้รับประโยชน์ก็ต้องไปใส่ไว้ในแผน เช่นเดียวกันงานก่อสร้างหากเราสร้างรั้วล้อมรอบสำนักงานเราถามว่าประชาชนได้ใช้ประโยชน์หรือรับประโยชน์ไหม ถ้าคำตอบคือไม่ต้องไปใส่ไว้ในแผนสร้างโรงรถสร้างเสาธงสร้างรั้วไม่ต้องไปใส่ไว้ในแผน เช่นเดียวกับในหมวดรายจ่าย

ประจำเค็บอกว่า หมวดเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าจ้างชั่วคราวสาธารณูปโภค หมวดรายจ่ายอื่น ค่าตอบแทน ใช้สอย
วัสดุ ไม่ต้องนำมาบรรจุไว้ในแผน ยกเว้นรายการเดียว คือรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้า
ลักษณะรายจ่ายอื่นๆ เฉพาะการจัดกิจกรรมสาธารณะอันนี้ต้องมีในแผนนอกนั้นไม่ต้องมี อบรมบุคลากรไม่ต้อง
มี แต่อบรมชาวบ้านต้องมี จัดงานต้องมีจัดแข่งขันกีฬาต้องมี อันนี้ สดง. เค้าขoleyต้องมี เรื่องการเปลี่ยนแปลง
แผนพัฒนาใช้ ๖๒๔ เน้นอยู่ ๒-๓ รายการ

๑. รายจ่ายเกี่ยวเนื่อง ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

ต้องชี้แจงแบบนี้ เช่น ระบุชื่อโครงการ ค่าใช้จ่ายของโครงการ โดยมีค่าใช้จ่ายประกอบด้วย ให้ระบุค่าใช้จ่ายไปเลยว่าเราจะใช้เงินทำอะไรบ้าง ค่าใช้จ่ายพิธีทางศาสนา ค่าเลี้ยงรับรอง ค่าจัดสถานที่มีหมาค่าตอบแทนการประกวดมีหม ถ้ามีใส่เข้าไปโดยไม่ต้องใส่วงเงินเข้าไปเอาเฉพาะค่าตัวค่าใช้จ่าย เป็นไปตามอะไรให้ระบุระเบียบกฎหมายที่ให้ตั้ง หากโรงงานปทุมก็ให้อ้างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดงานแข่งขันกีฬา อันนี้คือเป็นไปตามกฎหมายอะไรระเบียบอะไร หนังสือสั่งการอะไร เป็นไปตามแผนหน้าที่เท่าไรลำดับที่เท่าไร นี่คือรายจ่ายเกี่ยวเนื่องต้องชี้แจงแบบนี้

ส่วนครุภัณฑ์ให้ระบุประเภทก่อน รถบรรทุกขนาด ๑ ตัน งบประมาณเท่าไร จำเป็นเป็นการจัดซื้อชนิดอะไรก็คือรถบรรทุกขนาด ๑ ตันจำนวนกี่คัน โดยมีคุณลักษณะดังนี้ ให้ระบุคุณลักษณะของครุภัณฑ์ลงไปถ้ามีราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณเราก็เอาของเขามาใช้ได้เลย แต่ถ้าเราซื้อแบบไม่มีในราคามาตรฐานครุภัณฑ์เราก็ต้องหาเองว่าจะเอาแบบไหน และเป็นไปตามระเบียบกฎหมายอะไร หนังสือสั่งการตัวไหนที่ให้อำนาจเรื่องครุภัณฑ์ เพราะว่าครุภัณฑ์เราในหนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทยมันจะมีอยู่ฉบับหนึ่งซึ่งบอกว่าการตั้งค่าครุภัณฑ์ถ้าไม่อยู่ในราคามาตรฐานให้เราเขียนคำชี้แจงในงบประมาณรายจ่ายด้วยว่าเหตุใดเราไม่เอาตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์และจะต้องสืบราคาจากท้องตลาด เป็นไปตามแผนหน้าไหนลำดับที่เท่าไร ซึ่งหนังสือ ว ๑๙๘๙ ยังใช้ได้อยู่

หลักการคือต้องตั้งตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ทุกอันที่เราจะซื้อไม่มีกำหนดในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ หรือมีกำหนดแต่เราไม่สามารถตั้งงบประมาณตามราคาที่เค้ากำหนดได้มันอาจจะแพงกว่าหรือถูกกว่าให้ตั้งราคาตามราคาในจังหวัด หรือหลักการจัดหาอย่างประหยัด แล้วก็ชี้แจงเหตุผลลงไปงบประมาณด้วย คือครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนด

ส่วนรถยนต์ให้แยกออกมาต่างหาก การจัดการรถยนต์มาใช้ในราชการ รถส่วนกลาง จะซื้อแบบไหนก็ได้ที่ราคามาตรฐานครุภัณฑ์กำหนดไว้ แต่ถ้ามันไม่มีในราคามาตรฐานครุภัณฑ์ก็คือนอกเหนือจากราคารามาตรฐานครุภัณฑ์ก็ให้ไปใช้ตามข้อ ๒

ต่อไปรถประจำตำแหน่งห้ามซื้อรถที่มีเครื่องยนต์เกินกว่า ๒๔๐๐ ซีซี ห้ามซื้อเกินนี้ ให้ซื้อตามราคามาตรฐานอย่างเดียว ส่วนรถรับรอง มติ ครม. ห้ามซื้อ ส่วนที่ดินและสิ่งก่อสร้างเราก็ชี้แจงเหมือนเดิม

๒.๒ กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ฉบับใหม่ ตามระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับในเรื่องของแผน จะต้องอธิบายอย่างนี้ก่อน สำหรับท่านที่ไม่เคยฟังผมมาก่อน หรือเคยฟังมาแล้วก็อาจจะลืมไปแล้ว ว่า เรายังยึดตัวระเบียบเดิม จะต้องเอาระบบนี้มาว่ากันต่อในระเบียบแผนเกี่ยวกับปี ๔๘ ๕๙ แล้วก็ ๖๑ แล้วเรื่องแผนก็จะออกข้อสอบนักบริหาร หลายตำแหน่ง รวมถึงการสอบบรรจุแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้งในอดีตและที่จะถึงนี้นี่ก็เป็นหัวใจ ในการทำงาน จริงๆปัญหาเรื่องแผนก็ไม่ได้มีอะไรมากเลย มันมีปัญหาอยู่ที่คน เช่นคนตั้งคำถามแผนไม่ใช่แผนบางที่ไม่ใช่เรื่องของแผนแต่มาตั้งคำถามคนทำแผนก็เลยจนนายกอบตจะจ้างลูกจ้างคนหนึ่งเพื่อมาวาดถนนอยากทราบว่าจะบรรจุไว้ในแผนหรือไม่เพราะดูแค่คำถามก็ปวดหัวแล้ว มันเกี่ยวอะไรกับการจ้างคนก็ต้องไปว่าเรื่องการบริหารอย่างนี้คำถามจะประชุมประชาคมเราไม่ประชุมประชาคมบางที จังหวัดโคราชขอตัวอย่างจังหวัดกาฬสินธุ์หน่อย ก็ดูตัวอย่างไม่ได้เพราะผู้ว่าคนละคนกัน ผู้ว่าบางแห่งไม่ยกเว้น จะต้องประชาคมเพราะการมีส่วนร่วมเป็นสิ่งสำคัญ

เพราะฉะนั้นแต่ละที่ก็ดู จันทร ในเรื่องนี้ แต่ทำไมมันถึงสำคัญมากผมก็ว่ามันสำคัญมากเรื่องการมีส่วนร่วม แต่ทำไมอะอะจะต้องประชามก่อน ก็มี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนแถวหน้าออกมาได้ ว่าพูดผิดหรือเปล่า ถ้าไม่มีการประชามเราทำแผนไม่ได้ แล้วทำไมจะทำไมไม่ได้ เวลาจะเขียนหน้าปกร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นวงเล็บ ๒๕๖๖ อบต. เทศบาลแบบนี้ต้องขอมติประชาคมด้วยหรือ ไม่คุณก็ยกร่างไปสิ มันอยู่ที่โต๊ะเรานี้ รอนายกสั่ง ทำไมต้องรอปลัดสั่งละ เมื่อนายกคนใหม่มาเขาสั่งเปลี่ยนแปลงปก ถ้าท่านบอกว่าสัมนไม่สวยก็ไม่เป็นไร เปลี่ยน font ก็ไม่เป็นไรอะไรแบบนี้สารบัญคำนำ เดี่ยวผมจะอธิบายให้ท่านฟังทีหลัง

โครงการกิจกรรมที่เป็น สาธารณะ จัดงานวันสงกรานต์ ก็ไม่เป็นไรปีนี้จัดไม่ได้ก็อยู่ใน ๖๑ ถึง ๖๖ เดี่ยววันนี้จะพูดในช่วงท้าย แต่ถ้าท่านมีคำถามก็เขียนมาผมจะตอบในช่วงบ่าย อ้าวแล้วปี ๖๖ ท่านจะไม่จัดวันสงกรานต์ไหม แล้วนะ ปี ๖๒ ๖๓ ท่านจัดสงกรานต์ยังงั้นท่านได้มีการโอนเงินเพิ่มไหมละ ท่านทำแผนเพิ่มเติมไหมท่านก็จับมาวางก่อนได้ ทำไมแผนจะทำร่างก่อนไม่ได้ มันจะมีอีกเยอะที่ท่านสามารถร่างก่อนได้อยู่แล้ว ไม่ใช่ไปขอมติประชาคมให้ร่าง อันนี้ผมมาอธิบายหน่อยไม่ใช่เป็นการโต้ตอบ นักวิเคราะห์นะไม่ใช่ผมแค่อธิบาย แสดงว่าแผนที่จำเป็นพื้นฐานในการพัฒนาท้องถิ่น แผนจำเป็นพื้นฐานที่ท่านจะนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย หลังจากโควิดผมเข้าใจว่า หนังสือที่ออกมาฉบับล่าสุดนี้ จะถูกวิพากษ์วิจารณ์ นักวิชาการในเมืองอีกหลายแห่ง เพราะว่าเขาจะ ขาดการมีส่วนร่วมใน ระดับหมู่บ้านในชุมชน ซึ่งถ้าจะทำก็ไม่เป็นไร แต่ถ้าจะไปอ้างว่ามันก็มี แผนพัฒนาหมู่บ้านที่ผู้ใหญ่บ้านทำอยู่แล้ว เราใช้กฎหมายคนละตัวนายคนละคนกัน ออมนก็มีแผนชุมชนอยู่แล้ว เอออันนี้มันก็จะลำบากหน่อย แล้วก็ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยชุมชนคณะกรรมการชุมชน ก็คำตอบแทนก็ตก ไปแล้ว เอาแค่นี้ก่อนบางเรื่องผมก็อยากเล่าให้ท่านฟัง เอาประเด็นนี้ไว้ก่อนเพราะมันมีหลายประเด็น เมื่อคืนผมก็ทราบว่ามีพรรคการเมืองใหญ่เกี่ยวกับการปันผลประจำปี ปันผล ๖ บาท เฉลี่ยกลับคืน ๑๔ บาท ข้าราชการเราก็ดอกเบี้ยปีหนึ่งได้แค่นี้ก็ดีแล้ว กลับมาว่ากันว่าไอ้แผนนี้มันมาจาก ๓ ระเบียบนี้ จะไปเขียนในระเบียบเดิมทุกเรื่องมันเขียนไม่ได้หรอกครับ ที่เขียนไม่ได้เพราะว่ามันไม่มีใครจะเขียนปัญหามันเกิดตลอดแต่เราต้องนำ ตัวกฎหมายหรือระเบียบมาใช้โดยอนุโลมได้ได้นั้นหมายความว่ามันต้องมีฐานกฎหมาย แล้วก็มันต้องเป็นประโยชน์จริงๆ ต้องเป็นประโยชน์เหมือนท่านปลัดทำหน้าที่เท่าที่จำเป็นตอนนี้อะไรที่จำเป็น เช่นกันออกคำสั่งอะไรต่างๆก็จำเป็นทั้งสิ้นการประชามเขาบอกว่าท่านต้องประกาศสัดส่วนก่อนท่านก็ต้องประกาศก่อน เมื่อประกาศเสร็จแล้วนายกคนใหม่มาเข้ามาเปลี่ยนก็ไม่เป็นไร กระดากอยู่ที่มือเรา แล้วถ้าเราประกาศสัดส่วนประชาคมแล้วเราไม่ประชามก็ไม่เป็นไรคนละเรื่องกัน ในเมื่อเรายกวันไม่ประชามแล้วเราจะประกาศสัดส่วนทำไมก็เป็นคนละเรื่องกันอีก ถามว่าประกาศอย่างไรก็กลับไป ๖ ๐๖๐๐ เขาไม่ได้ยกเลิกเขายกเลิกแค่วิธีการประชามผมอยากอยู่ให้เขายกเลิกทั้งหมดนั่นแหละเพราะอะไร เพราะในนั้นเขาเขียนวิธีการว่า เวลาเลือก สมาชิกสภาท้องถิ่น เลือกกันอย่างไร ผู้ทรงคุณวุฒิจะมาอย่างไรถ้าหมดวาระแล้วจะต้องทำอย่างไร ประมานนี้ ก็ไม่เป็นไร พื้นฐานเล็กๆน้อยๆก่อน เพราะฉะนั้นคนที่ทำงานด้านแผนต้องอ่านหนังสือปี ๕๘ ปี ๕๙ ปี ๖๑ ให้ครบถ้วนเสียก่อน แล้วค่อยไปอ่านหนังสือชักซ้อม เวลาอ่านต้องอ่านย้อนหลัง อ่านหนังสือชักซ้อม แล้วก็ดูปี ๖๑ แล้วก็ดูว่าเขาเอาตัวไหนทั้งก็ขีดทั้ง ดูว่าเขาพูดถึงแก้อะไร ส่วนงบประมาณ

คนที่ยกร่างเรื่องแผนจริงๆ เกษียณไปแล้ว ในปี ๕๙ ก็ยกร่างทั้งหมดปี ๖๑ ก็ยกร่างทั้งหมด แต่เวลาไปถึงกระทรวงแล้วเขาก็ มีการแก้ต้องเข้าใจนี้นะ คือผมเป็นคนเขียนเป็นคนยกร่างก็จริงแต่พอถึงเวลาเสนอเป็นลำดับขึ้นไปมันก็แก้ไปครับ เมื่อแก้ไปมันก็ออกมาหน้าตาเป็นอย่างนี้เพราะฉะนั้น เวลาผมออกบรรยายผมก็ต้องยกเจตนารมณ์ผมออกมาด้วย เพราะเวลาที่ ปชช. สอบท่านและสอบท่าน ผมก็ต้องอธิบายว่าเจตนารมณ์ผมมันเป็นแบบนี้ ถ้า ท่านทำผิดก็อบรมตักเตือน ถ้าบกพร่องโดยสุจริต แต่ถ้าไปบอกว่า ใช้เงินสะสม แล้วขออนุมัติ ยกเว้นระเบียบใช้งบประมาณก็ขออนุมัติยกเว้นระเบียบ แม้ว่าผู้ว่าราชการจะมีอำนาจยกเว้นระเบียบก็ตาม แต่ว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนี้ เงินสะสมจำนวน นำเงินสะสมจำนวนหลายล้านไปดำเนินการจัดทำเหรียญพระ เพื่อจะนำเหรียญมาจำหน่าย จะมาอ้างไม่ได้ว่าเป็นไปตามข้อ ๘๙ การสร้างรายได้ ให้กับประชาชนนั้น ไม่มีกฎหมายรองรับ คดีนี้เป็นคดีใหญ่ ที่เกิดขึ้นจากปี ๕๗ แล้วมาตั้งขึ้นปีที่แล้วนายกเทศมนตรีท่านนี้

เป็นดอกเตอร์ เป็นอดีต สส.พรรคดัง เพราะฉะนั้นเวลาที่มันผิดพลาดมากก็ต้องระมัดระวัง แม้ว่าคดีนี้จะอยู่ในชั้นของศาลทุจริต ก็บอกเลยว่าผมเป็นคนที่ไม่ให้การ ๒ รอบที่ ปปช. ในแง่ของ แผนอีกคนหนึ่งน่าจะเป็นอาจารย์ อุษณีย์ แล้วก็อาจารย์สุรศักดิ์ กลับมาว่ารูปแบบหรือโครงสร้างที่มันเป็นตั้งแต่ปี ๖๑-๖๕ มันเป็นแบบนี้แหละ มันจะต้องมีวิสัยทัศน์มันจะต้องมียุทธศาสตร์มีเป้าประสงค์ตัวชี้วัดค่าเป้าหมายกลยุทธ์แผนการโครงการสิ่งเหล่านี้มันอยู่ในส่วนที่ ๒ ของปี ๖๖ ถึง ๗๐ มันอยู่ในส่วนที่ ๒ ของปี ๖๑-๖๕ มันอยู่ที่ส่วนที่ ๒ ของ ๖๑-๖๔ เพราะฉะนั้นตัวนี้เราต้องเขียนก่อนไหมหรือไม่เขียนก่อน ว่ายุทธศาสตร์ ของการ ปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกาฬสินธุ์มีอยู่ที่วิทยาศาสตร์ที่อยู่ยุทธศาสตร์อะไรแล้วถ้ามันจะเกิดได้เกิดอย่างไร เกิดได้ก็ตั้งแต่โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด กาฬสินธุ์ จะต้องจัดทำขึ้น วันนี้ผมจะขออธิบายให้ฟังช่วงบ่าย มีตัวอย่างหนึ่งก็คือว่าที่เขาแจก PowerPoint เป็นตัวอย่างทั้งหมด ๒๓๙ รายการ แต่ว่าในใบโฆษณา คือ ๒๔๐ เพราะว่ายังเขียนไม่ครบหนังสือเกือบ ๓๐๐ หน้าท่านจะเขียนกี่วัน ผมเขียนตัวอย่างให้ท่าน ท่านจะประกาศใช้แผนปี ๖๖ ถึงปี ๗๐ ผมทำให้เรียบร้อยแล้ว แล้วจะประกาศใช้แผนการดำเนินงานปรากฏว่าขยายการจัดทำแผนปี ๖๖ ถึง ๗๐ อีก ถ้าขยายแล้วจะประกาศอย่างไรมีอีกเรามีให้อีก ประกาศใช้แผนการดำเนินการตามปกติทำอย่างไร ขยายเวลากับนายกทำอย่างไร เพิ่มเติมแผนการดำเนินการทำอย่างไร มีการทำประกาศอย่างไร แก้ไขแผนการดำเนินการทำอย่างไรก็มีตัวอย่างให้ แต่งตั้งพัฒนาคณะกรรมการท้องถิ่นทำอย่างไร เปลี่ยนแปลงทำอย่างไร ต้องทำอย่างไร ถ้าสมาชิกลาออกเปลี่ยนแปลงคำสั่งอย่างนี้ต้องทำอย่างไร ผู้ทรงคุณวุฒิขาดคุณสมบัติทำอย่างไร ๒๐๐ ตัวอย่างท่านไปดูเอา หมายถึงว่า อยู่ใน Flash Drive นะ ที่เหลือกำลังทำอยู่ก็คือว่า บันทึกข้อความตัวอย่างที่ ๑ ตัวอย่างที่ ๒ ตัวอย่างที่ ๓ ทุกเรื่อง บันทึกข้อความ อันนั้นก็เครื่องมือในการทำงานให้กับท่าน ในยุคปัจจุบันนี้ สิ่งเหล่านี้ท่านต้องเรียนรู้ว่า ในปัจจุบันเราใช้คำเหล่านี้ ใช้เป้าประสงค์ แล้วก็คู่กับเป้าหมาย ใช้กลยุทธ์ใช้ตัวแผนงานแล้วก็โครงการมาดูคำนิยาม ผมมีโครงการ ๑ กับมหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี ตอนนี้อย่าไม่เริ่มเลยมันเริ่มกันตั้งแต่ว่า คนที่จะเข้าโครงการต้องเขียนแผนเป็น หมายความว่าทำ workshop เป็นหลักสอนวิธีการคิดว่าจะต้องเปลี่ยนแผนอย่างไรเริ่มจากอะไร ตอนนี้อย่าราชภัฏกาญจนบุรีเขาทำกันอยู่แบบนี้ เพราะว่า มันจะเป็นพื้นฐานอย่างดีในการบริหารราชการของเราส่วนเราจะนำไปปฏิบัติหรือไม่ก็ ตามแต่เรา

แผนพัฒนาท้องถิ่น มันมีคำนิยามไว้อยู่แล้ว บอกว่า เป็นแผนขององค์การท้องถิ่น ที่จะต้องกำหนดนี้แหละที่บอกว่า วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ แผนงาน โครงการ ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด จังหวัดอะไรก็จังหวัดกาฬสินธุ์นี้แหละ ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดกาฬสินธุ์ สอดคล้องกับแผนพัฒนาอำเภอตำบลหมู่บ้าน อันนี้คือความสอดคล้องนะมันก็เลยกลายเป็น กบต. กบอ. ขึ้นมา นี่แหละมันจะมาเชื่อมโยงกันอย่างไรผมจะมาอธิบาย ประเด็นปัญหามันอยู่ตรงไหน เพราะว่า ผมเองเป็นคนยกร้าง คนแรกคนแรก แต่หลังจากนั้นมันก็ไปเล่นแร่แปรธาตุเปลี่ยนแปลง จริงๆ ความหมายจริงๆของคำว่าแผนบูรณาการ ต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าภาพ มันก็กลายเป็นคนละเรื่องจากที่ผมไม่ได้ดูมา ๓ ปี ผมย้ายออกมาจะครบ ๓ ปีแล้ว แต่ว่าในความเป็นจริง ทุกคนก็ยังมาถามผมอยู่ผมก็จะให้คำตอบเท่าที่จำได้ เพราะไม่อยากขัดใจใคร เจตนารมณ์ก็คือต้องการองค์กรส่วนท้องถิ่น จัดเขตมาทำทีเดียว ให้องค์กรส่วนท้องถิ่นเชื่อมต่อกัน แต่ที่มันเชื่อมต่อกันไม่ได้เพราะยังไม่มีใครเป็นคนทำไม่มีใครเขียนเชื่อมต่อ เพราะว่าคนนี้รู้เรื่องนั้นคนนั้นดูเรื่องนั้นมันเลยยังต่อกันไม่ได้ เพราะฉะนั้นแนวคิด เป็นสิ่งสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น แนวคิดเป็นเรื่องสำคัญแต่ที่ผมมีวิธีการในปัจจุบันว่าในระหว่างที่มันเกิด อุปสรรคเหล่านี้ท่านเอา มาโยนใส่ตะกร้าแบบนี้ได้ยังไง แล้วก็มีการกำหนดรายละเอียดแผนงาน

โครงการตรงนี้สำหรับงบประมาณแต่ละปีมีความต่อเนื่องเป็นแผนก้าวหน้าหมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงก็คือ เพิ่มเติมเปลี่ยนแปลง วิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมายกลยุทธ์แผนงานโครงการ ความหมายคือทั้งหมดเปลี่ยนแปลงทั้งหมด แต่ว่าในบางลักษณะ ก็ขยายความให้เกิดประโยชน์แก่ผู้ปฏิบัติเช่น ถ้าไม่ได้เขียนแผนงานหรือลืมเขียนแบบนี้ เราเรียกว่าแก้ไขเสีย มันไม่ใช่คำผิดหรือ

แต่ทำไมไม่ใช้คำว่าเพิ่มเติมถ้าเพิ่มเติมคุณต้องไปข้อ ๒๒ ไปเริ่มสู่กระบวนการ เราก็ใช้ข้อ ๔ กับข้อ ๒๑ อย่างนี้เป็นต้น เพราะว่ากรณีที่มันจะอยู่แผนงานใด มันเป็นเรื่องที่ปฏิบัติของข้าราชการไม่ใช่ เรื่องของการมีส่วนร่วม มันคนละประเด็นกัน ที่นี้ก็จะมีความอีกบอกว่า ก่อสร้างถนนปี ๓๐๐,๐๐๐ บาทปีหน้า ๓๐๐,๐๐๐ ปีต่อไป ๓๐๐,๐๐๐ ปีละ ๑๐๐ เมตรมันจะเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ไม่ไม่เรียกว่าแบ่งเพราะข้อ ๔ มันบอกอยู่แล้วว่า ผลิตสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีต่อเนื่องกันก็ฉันไม่มีเงิน มีเงินอยู่เท่านี้ต้องไปพัฒนาเรื่องอื่นอีก แผนไม่ใช่เป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างแต่เมื่อไปอยู่ในงบประมาณและภาคพัสดุภาครัฐแล้ว อันนี้ค่อยมาว่ากัน คนละอย่างกันแผนไม่ใช่เป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างแต่ถ้าวันนี้คุณใช้เงินสะสมบอกว่า หมู่บ้านนี้ ๔๙๐,๐๐๐ หมู่บ้านนั้น ๔๙๐,๐๐๐ คุณไม่ประกาศรวมกัน คุณก็ พ.ร.บ. ฮั้ว ๑๔๗ แล้วก็ ๑๕๗ ด้วย เกี่ยวกันเพราะเงินก้อนเดียวกัน ไม่เหมือนกับเงินที่เป็นรายได้ เงินมาแล้วก็ทำก่อนเงินมาแล้วก็ทำก่อนไม่ใช่รอเงินมาครบทุกสายแล้วค่อยทำ เงินมาแล้วค่อยทำงานคุณก็จะแบ่งซื้อแบ่งจ้างได้ยังไงคุณใช้เงินสะสม เงินมันมีเป็นก้อนแล้ว มันเป็นคนละอย่างกัน หลักการง่ายๆไม่ได้มีอะไรเลย ที่นี้เราจะทำเรื่องแผน คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบหรือยัง ต้องไปประกาศใหม่ก็ไม่เกี่ยวข้องรอรับสมัครนายกก่อนใหม่ก็ไม่เกี่ยว ไม่เกี่ยวนะให้ตรวจสอบคำสั่งเลย คำสั่งอะไรก็ยกวางไว้เลยครั้น มันมีตัวอย่างไว้ให้แล้ว

คำสั่ง คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นคณะกรรมการสนับสนุนคณะ กรรมการ ติดตาม ไปดูซิว่าอะไรที่มันใส่เข้าไปในนี้แล้วบ้างศึกษาทบทวนแนวทางปฏิบัติหนังสือต่างๆที่เขาชักซ้อมมา ไปลองอ่านดูซิ นอกจากระเบียบ ๓ ฉบับนั้นแล้วที่นี้ก็ต้องไปอ่านตัวระเบียบวิธีการงบประมาณ ระเบียบวิธีการงบประมาณ มันมีตรงไหนที่เหมือนหรือต่างกัน ก็ต้องไปถามเขาอาจารย์ที่เขาเป็นคนเขียนเขาจะบอกได้ก็เหมือนที่ผมบอกอะไรว่าตามตัวนี้ผมคลุกคลีกับมันมาตลอดรวมทั้งเจตนาของคนเขียน เพราะฉะนั้นท่านก็ทบทวนดูว่าของเดิมมันเป็นยังไงศึกษาระเบียบกฎหมาย ศึกษาข้อทักท้วงคำพิพากษา เศรษฐีผมยกตัวอย่างให้ฟังอย่างนี้ ไปดูสิว่าคำพิพากษาที่เกี่ยวข้องบางที่แล้วงบประมาณมันไหลไปหาแผนบางที่แผนมา มันมีเยอะแยะเดี๋ยวนี้สำหรับตำรา ให้ลองไปดูศึกษาเทียบเคียงดูเพื่อนำมาบอกในมติที่ประชุมของคณะกรรมการสนับสนุนคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อนำเรียนผู้บังคับบัญชาของเราว่ามันมีเคสแบบนี้ แล้วจะหาทางออกยังไงอันนี้เราต้องศึกษาอย่างนี้ ลักษณะในรูปของนักพัฒนาท้องถิ่น นักพัฒนาท้องถิ่นต้องเก่งคนเก่งงานเก่งทองที่ คนภายนอกเป็นอย่างไรสมาชิกกำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นอย่างไรที่เขาเรียกว่าเก่งคนนะรู้เขารู้เราจะได้ทำงานให้ถูก รู้กฎหมายรู้ระเบียบ ชี้ช่องทางได้ไหมพื้นที่ ๕ หมู่บ้านก็ตำบลก็หมู่บ้าน จำได้หรือยังในตัวเมืองกาฬสินธุ์ของ อบจ. มีก็ตำบล บางคนบอกไม่เห็นต้องไปจำเลยเป็นเรื่องของข้างเป็นเรื่องของแผน คือคุณก็ต้องรู้ต้องรู้พื้นที่ นักพัฒนาท้องถิ่นเพื่อความก้าวหน้าของตนเอง พวกที่เก่งคนเก่งงานเก่งพื้นที่เป็นคนดีสำหรับประชาชน เป็นคนดีสำหรับผู้บังคับบัญชาแต่จะไม่ก้าวหน้า เพราะถ้าก้าวหน้าต้องเก่งนายด้วย พัฒนาท้องถิ่นเพื่อประชาสัมพันธ์ในท้องถิ่นเก่งคนเก่งงานเก่งพื้นที่ไม่พอต้องมีการสังเคราะห์สังคมด้วยเท่าที่เราจะทำได้ไปงานบุญงานบวชงานแต่งเราไปบ้างไหม คุยกับชาวบ้านด้วยความจริงใจแหวตามันจะบอก พูดไม่หวานแต่พูดด้วยความจริงใจแล้วพูดความจริงให้เขาฟังว่าที่เราทำเรื่องนี้ได้เพราะ ๑๒๓๔ คาดว่าอนาคตน่าจะทำได้ เพราะอะไร เสียสละไม่เห็นแก่ตัว วางตัวให้เหมาะสม แต่เราต้องเข้าใจว่ายุคนี้เป็นยุคข้าราชการเป็นใหญ่ การเปลี่ยนแปลงการปกครอง ๒๔๗๕

การ integration ผมเรียกว่าเป็นการผสมน้ำใจกันในชุมชน ด้วยใจของเรา ที่นี้มาดูระเบียบที่ผมได้กล่าวไว้ ทั้ง ๓ ฉบับนั้น

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ท่านยกวางหรือยัง หรือของเดิมจะปรับจะเปลี่ยนยังไง ตัวอย่างเพราะฉะนั้น ในตัวอย่างที่ให้ไปนั้นจะมีให้หมดเลยว่าจะต้องเขียนยังไง เทศบาลตำบลจะต้องเขียนยังไง เมืองบางแห่งอาจจะไม่มีชุมชนจะต้องเขียนยังไงผมเขียนเอาไว้ให้เพราะว่าผมไปดูในหนังสือของท่านมันก็อปปีกันมาหมดเลยมันไม่ใช่เลยบางคนก็เอา อบจ. มาเล่าเรื่องของ อบจ. ก็เอา อบต. มาเล่าเรื่องของตัวเอง ทำไม่ได้แปลงสารตามระเบียบข้อ ๘ และข้อ ๑๐ เพราะฉะนั้นท่านต้องแปลง ในอำนาจหน้าที่ ๑ กำหนดแนวทางการพัฒนา หน้าที่ของ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ที่มีท่านนายกเป็นประธานปลัดเป็นเลขาที่นี้เรามาทบทวน

แล้วท่านกำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นแล้วหรือยัง ใครกำหนดก็คณะกรรมการ ช้อไหนที่บอกว่าประชาคมกำหนด แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการเขาให้อำนาจข้าราชการ ให้ฝ่ายการเมืองก่อน เขาให้อำนาจในการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วเสนอแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น- แนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นแปลว่าฝ่ายประจำและฝ่ายการเมืองต้องเสนอแนวทาง แปลว่า ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น พิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น ร่างแผนการดำเนินงาน ให้ความเห็นชอบ

- ร่างข้อกำหนดข้อบ่งชี้ ๑๙ อันนั้นเป็นการจ้างบุคคลภายนอกจ้างหน่วยงานภายนอกทำแผน รวมถึงเรื่องติดตามประเมินผล อันนี้ค่อนข้างกัน

- พิจารณาให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องการติดตามประเมินผล ให้ความคิดเห็น

กรณี อบต. เขียนไว้ในข้อ ๗ ว่า ให้เจ้าหน้าที่พัฒนาท้องถิ่น อบต. ประสานกับประชาคมหมู่บ้าน ในการรวบรวมวิเคราะห์ปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และจัดการทำแผนเพื่อประกอบการพัฒนา อบต. อันนี้ผมเขียนเอาไว้ในตัวอย่างให้ท่านแล้ว เพราะฉะนั้นเทศบาลก็ไม่มี เพราะฉะนั้นในการออกคำสั่งนี้เทศบาลจะไม่เอาข้อ ๗ กับเขาด้วย เดี่ยวค่อยมาดูต่อไปว่าวิธีการนี้นั้นจะเชื่อมต่อไปยังไง

- พิจารณาร่างแผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนพัฒนาชุมชนบูรณาการ นี่มีข้อ ๘ ด้วย การประสานแผนในเชิงพื้นที่ กฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ ๒๕๕๗ ไม่ใช่ประสานแผนตาม พรบ. กำหนดแผนและกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ๒๕๕๒ ไม่ใช่ ในมาตรา ๑๗ วงเล็บ ๑ ไม่ใช่ เพราะฉะนั้นพิจารณาร่างแผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนชุมชนเชิงบูรณาการ เดี่ยวจะมามองว่ามันจะเชื่อมต่อกันอย่างไร

แผนพัฒนาท้องถิ่นปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕

แล้วก็เปลี่ยนมาเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖๑-๖๕ เราเรียกว่าทบทวนปรับปรุงจัดทำแล้วก็จะกลายเป็น ๖๖ ถึง ๗๐ ครบ แล้วข้อมูลใด ที่อยู่ใน ๖๑-๖๕ จะเปลี่ยนมาเป็น ๖๑-๖๕ ข้อมูลใดที่อยู่ใน ๖๑-๖๕ ก็จะกลายเป็น ๖๖-๗๐ ก็ควรเปลี่ยนหน้าปกเสีย อันไหนสงสัยก็ทำเส้นแดงเส้นดำไว้ อันไหนไม่เอาก็ขีดฆ่าออก พัฒนาเป็นอันไหนเอาไม่เอาอย่างไร ปีที่แล้วเกิดปัญหาอย่างไรเดิมอะไรเข้าไป ดูคนที่ผ่านมาให้ อบต. มาคอมเมนต์อีกรอบว่ามีเคสอะไรผ่านมายังไงบ้าง แล้วก็ยุค covid นี่ต้องทำอะไรด่วนขนาดไหน

คณะกรรมการสนับสนุนแผนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดทำร่าง แผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนพัฒนาชุมชนเชิงบูรณาการด้วยนะ ก็กฎหมายต้องเขียนว่าให้มี แต่มันมีวิธีที่จะทำเอาเข้าไป หนังสือกระทรวงมหาดไทย ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๖๓ ดูให้ตื่นว่าทบทวนหรือเปลี่ยนแปลง ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาเปลี่ยนแปลงองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น ๗๐ ข้อแรก เขาบอกให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ก็ไม่น่าจะเสร็จหรอกเพราะว่าโควิด ทบทวนหรือเปลี่ยนแปลง ใครเป็นเจ้าภาพนะ อบจ. เป็นเจ้าภาพ แล้วเขาไม่ได้เอาว ๕๒๔ มาใช้ การไม่เอา ว ๕๒๔ มาใช้ขาดองค์รวม ในรูปแบบเดียวกัน ก็ไม่เป็นไรใช้ตาม ว ๗๔๖๗ ก็ได้ จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖๖ ถึง ๗๐ เขาไม่ส่งมาเราทำได้ไหมถ้าเกิดว่า อบต. ไม่ส่งมาเราทำได้ไหมทำได้เหมือนกันครับ มันนำมาใส่ในส่วนที่ ๒ ถ้าเกิดเขาไม่ส่งมาเลย จนจะประกาศใช้แผนอยู่แล้ว สุดท้ายแล้วจะทำยังไงล่ะ รวบรวมเรียบเรียงทุกอย่างแล้ว ท่านก็เอาของเก่ามาเขียน แล้ววงเล็บว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด มธ ๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต้องมีการทบทวนหรือเปลี่ยนแปลงในเขตจังหวัดให้เป็นปัจจุบันคือ ๒๕๗๐ หากหน่วยงาน ไตมาตรวจให้ไปถามองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมมตินะ อบต. เทศบาลพญาให้แล้วเสร็จในเดือนตุลาคม ๖๔ นี้ แล้วจริงๆแล้ว อบจ. จะต้องรีบ เลือกตั้งก่อนเขา ดำเนินการจัดทำทบทวนยุทธศาสตร์ในเขตจังหวัดอันที่ ๑ นะ คุณต้องประกาศหลักเกณฑ์ อันที่ ๒ ต้องประกาศหลักเกณฑ์ การประสานแผน ให้เขาไปให้เขาได้ทราบเพราะว่าแผน อบจ. ต้องเสร็จที่หลัง เขาถือพุทธศักราช นี่คือการระเบียบกำหนดคณะทำงานหนังสือชักซ้อมแต่ในทางปฏิบัติในจังหวัดกาฬสินธุ์ท่านควรบอกเขาได้แล้วว่า ควรจะทำแผนให้เสร็จในเดือนใด ไม่ถือว่าเป็นการสั่งการจัดทำแผน และขอความอนุเคราะห์ให้แล้วเสร็จในเดือนเมษายน นายก เทศมนตรีจะเข้ามา ๒๘ นับไปอีก ๖๐ วัน สรุปลงได้เดือนมิถุนายน ก็ขอให้ อบจ. เทศบาล อบต. ทำให้แล้วเสร็จในเดือนมิถุนายนสมมติว่าเขาจะเลือกตั้งในพฤษภาคม มิถุนายนนี้

ก็ทำได้แล้วถูกไหม ส่วนในจังหวัดนั้นมียกใหม่เข้ามาก็ค่อยว่ากัน เพราะว่าถ้าคุณทำเสร็จในเดือนมิถุนายน คุณก็ให้เขาประสานแผนในเดือนกรกฎาคมเลยครับ ช่วงกรกฎาคมจะทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายอยู่พอดี คุณต้องประกาศนะ ไม่ใช่กรมประกาศ ไม่ใช่กระทรวงมหาดไทยประกาศนะเขามอบอำนาจให้คุณไปแล้ว เดี๋ยวจะอธิบายให้ฟังคราวหลังว่าเขามอบยังไง คุณต้องประกาศพอประกาศแล้วเขาจะได้ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในส่วนของจังหวัด ในเอกสารนั้นผมเขียนไว้ว่าท่านแล้วว่าจะประสานอย่างไรประกาศอย่างไรเขียนให้แล้ว เขียนตามที่ผมเขียนให้แล้วประกอบกับ ว ๗๔๖๗ นะ เมื่อประสานเสร็จแล้วท่านก็เอาแผนนั้นมาใส่ใน แผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบจ. เพราะฉะนั้นในตัวประกาศตัวอย่างก็จะมีทั้งประกาศแผนฉบับที่ท่านไปเอามาใส่ จากประสานโครงการคณะกรรมการประสานใครบ้างก็อยู่ในระดับอำเภอแล้วก็ระดับจังหวัดนั้นนั่นเป็นตัวอย่าง ประกาศที่ ๑ ประกาศอีกตัวหนึ่ง ก็จะเป็นประกาศในลักษณะของว่าได้ผ่านการประสานคณะกรรมการพัฒนา ท้องถิ่นจังหวัดมาแล้ว แล้วจะมีประกาศเพิ่มเติมอีก ถ้าท่านไม่ทันว่าถ้าประกาศเพิ่มเติม ทำยังไงอันนั้นผมเขียน ไว้ให้แล้ว ท่านจะต้องกำหนดกันดีๆ เพราะว่าเสร็จแล้วท่านถึงจะประกาศใช้แผน อบจ. ไม่ใช่ประกาศใช้แผน เสร็จแล้วมาประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับอำเภอจังหวัด มันก็ไม่มีประโยชน์ ไม่มีประโยชน์ยังไม่พอท่านยัง โดนตรวจสอบอีกอยู่ดี แล้วมันก็ไปกำหนด ใน LPA การกำหนดก็เป็นภาระกระตุ้น แผนชุมชนมันจะอยู่ใน LPA อยากใส่อะไรก็ใส่ไปเลยผมจะไม่พูด พอผมถามว่าเรื่องนี้ได้แจ้งกับท้องถิ่นไปหรือยัง เพราะผมถามเขาก็ต้อง อธิบายในเวที อย่างเช่นวัด PM ๒.๕ มีเครื่องมืออะไรวัดให้เขาแล้วสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญไหม แล้วได้ เข้าแผน ๑๒ ไหม เพราะว่า แผน ๑๒ พูดถึง พื้นที่สีเขียว พอที่ผู้อำนวยการสำนักกรมสิ่งแวดล้อม comment มา ตอบเรื่องนี้แทนผม เพราะฉะนั้นเวลาที่จังหวัดท้องถิ่น รู้เรื่องท้องถิ่นหรือยัง รู้ว่าอำนาจหน้าที่เขามีหรือยัง ผมก็ เสนอไปแล้ว ว่า ๑๑ ตัวชี้วัดของ หน่วยงานภายนอก โครงการก๊าซเรือนกระจก กรมอนามัยและ กรมมลพิษ วัดแต่ไม่นับคะแนน อันนี้ผมเสนอไปแล้ว คือวัดแต่ไม่ประเมินผลคะแนนส่งให้ สดง. ปชช. แล้วพอเสนอไป คะแนนมันยังมีช่องว่าง ในเรื่องของคะแนนมันไม่ต่อเนื่องกัน มีระดับคะแนน ๐ ๑ ๓ ๕ ๕ วัดเป็น ๙๐% ๓ วัด เป็น ๖๐% ๑ วัดเป็น ๔๐% เพราะฉะนั้นตัวเลขมันหายไป ๗๐% ๕๐% มันจะอยู่ในช่วงไหน ไอ้การที่จะทำการ เข้าใจนี้ ก็ยากอีกเหมือนกันมันก็ต้องไปเรียนเกี่ยวกับพวกสถิติอีกผมก็ไม่เข้าใจเหมือนกันที่นี้ก็มาถึงขั้นตอนของ อบจ.

ขั้นตอนของปี ๖๖ ถึง ๗๐ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดประชุมประชาคมท้องถิ่นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นรับทราบความต้องการประเด็นการพัฒนาประเด็นที่ เกี่ยวข้องตลอดจนการช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางการปฏิบัติเหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำไปกำหนด แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆและข้อมูลใน แผนพัฒนาหมู่บ้าน หรือแผนชุมชนพิจารณา กันมานี่คือข้อ ๑๗ ที่เขียนมา เหมือนเดิมทุกประการ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจะประชุมประชาคมท้องถิ่นก่อนจะจัด ท่านไม่มีข้อมูลอะไรลงไปเลยหรือท่าน ท่าน ไม่ยก่างหรือ ท่านจะไม่สั่งว่าจะเอาโครงการนี้ คุยกับฉันไม่คุยกับหน่วยงานราชการที่จะออก ไปไหม ที่มีส่วน เกี่ยวข้องกับเราไหมได้นัดคุยกันหรือยังได้คุยกับรัฐวิสาหกิจได้เชิญเขาหรือยัง คุยกับเขาก่อนว่าจะคุยกันประเด็น ไหนเขาพัฒนาอะไรไปแล้วในพื้นที่ของเรา ว่าในปี ๖๖ ถึง ๗๐ ท่านจะทำอะไร แจ้งเขาไป เดิมเราทำอะไรไปบ้าง และเราจะทำอะไร สำเร็จไม่สำเร็จปัญหาอุปสรรค สำเร็จไปเท่าไร เป็นเงินเท่าไรก็ได้เป็นข้อมูลตาราง ที่ให้ คุยกันคือต้องการจะให้ฟังปัญหาไม่ใช่จะทำโครงการอะไรให้ไปฟังปัญหา ปัญหาบ้านเราเสียดายเยอะ ปัญหา ไม่มีรายได้ปัญหาคนตกงานปัญหาน้ำเสีย ปัญหาแสงสว่างไม่เพียงพอ ปัญหาถนนชำรุดไม่ซ่อมถนนมายาวนาน เมื่อเราได้ประเด็นปัญหาแล้ว แล้วความต้องการคืออะไรอยากจะได้อะไร อยากให้ก่อสร้างถนนเส้นใหม่ ได้ไหม เราก็ต้องมีตุ๊กตาไป รับฟังเขาเรื่องอะไรที่เป็นประเด็นความช่วยเหลือกับหน่วยงานราชการส่งเขา ข้อมูล เหล่านี้ต้องมีก่อนแล้วค่อยไปคุยกัน ยกเอามาให้เลยได้ไหมก็ได้ แต่ว่าถ้าท่านไม่ยินยอมละยกโครงการมาให้แต่ ท่านไม่คุยกันเลยละ ไม่ใช่ว่าเสนอโครงการมาเต็มไปหมดเลย นักวิเคราะห์ก็จะเป็นบ้าตายกัน ไม่รู้ว่าถนนเส้นนี้ที่ จะทำตรงนี้อยู่ตรงไหนพอจะให้ช่างออกไปเช็คว่าให้หน่อยซิกี้ไม่ว่าง นายกไม่ได้สั่ง เพราะฉะนั้นท่านต้องเอา

ข้อมูลเหล่านี้ ในลำดับที่ ๑ ให้มากที่สุด เมื่อได้ไปแล้วลำดับที่ ๒ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมรวบรวมแนวทางข้อมูล นำมาวิเคราะห์จัดทำร่าง แสดงว่าคณะกรรมการสนับสนุน ต้องไปอยู่ในเวทีที่ ๑ ถ้าคุณไม่ทำ ๑ คุณจะรู้ได้อย่างไร ผอ. กองสำนักบอกไม่ว่างให้วิเคราะห์ไปคนเดียว แบบนี้ก็ได้หรอกครับ เพราะฉะนั้นในความหมายก็ต้องร่วมมือทำทุกคนต้องออกไปกันทุกคน ไม่ออกไปก็ชี้แจง เป็นลายลักษณ์อักษรว่าทำไมถึงไม่ออกไป ท่านปลัดก็ต้องออกไปด้วยนะ ต้องไปประชุม เจตนารมณ์ก็คือว่า อยากให้เจรจากัน เพราะฉะนั้นมันก็ต้องดูหลังจากนั้นก็ยกร่าง แสดงว่าข้อแรกคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นต้องไปทุกคนไปทุกคนก็ต้องมาคุยกันก่อน หมายถึงว่าก็ต้องยกร่างไปก่อน พอหลังจาก ๒ เสร็จ ก็จะไปขั้นตอนที่ ๓ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาร่างแผน เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น ขั้นตอน ท่านเดิมโครงการเข้าไปได้ไหมเดิมได้ครับ ชาวบ้าน อยากจะทำถนนหนทางหรือเพิ่มโครงการอะไรเข้าไปในพื้นที่ของเราทั้งหมดเลย ก็ต้องบันทึกลงไปให้เขาเพิ่ม เวลาท่านจะเป็นสารคณะกรรมการ สนับสนุน ก็ต้องดูว่าถนนเรามีกี่เส้นทาง ในส่วนที่ ๑ ก็ต้องไปเปิดดู ปีที่แล้วมีเท่านี้เราต้องเพิ่มขึ้นกี่เส้นทาง ไปลองไล่ของเดิมดูว่ามันขาดอะไรบ้างไหม แล้วก็ให้ช่างไปวัด เพราะว่าชาวบ้านเสนอมาอยากให้ทำถนนไม่ใช่ชาวบ้านต้องไปวัดถนนมาต้องเป็นหน้าที่ของเรา เพราะฉะนั้นมันจะมีคำถามว่าในเมื่อฉันไปประชุมแล้ว ชาวบ้านไม่ได้เขียนโครงการมาเลย แล้วนายกเขาบอกว่าให้เอาโครงการนี้เข้าจะได้ไหม ก็ต้องถามกลับไปว่าตอนที่เข้าที่ประชุมนี้มี หลักการว่ายังไง ถ้ามันเป็นไปในแนวทางพัฒนาได้ แค่นั้นเอง แต่ไม่ใช่ว่าไม่เป็นอำนาจหน้าที่ของตัวเองก็ไปใส่ แต่เวลาใส่เข้าไปอย่าลืมเขียนว่าเป็นอำนาจหน้าที่ใน พรบ. ระเบียบข้อไหน แล้วก็ให้เจ้าของหน่วยงานที่รับผิดชอบเซ็นกำกับ แล้วก็เก็บเอาไว้

แต่อย่างที่ผมเห็นของ อบต. ช่างอยากเพิ่มเติมแผนแต่ไม่ได้เซ็นกำกับมา รู้เลยว่ามีเพิ่มเติมแผนในภายหลัง ปกติแบบนี้จะไม่ได้แต่เขาขอมาเราก็ให้ไป มันก็จะไม่ได้ผิดที่ผมแต่จะผิด ที่เขาแทน ก็เลยจะบอกว่าทำแบบนี้มันไม่ได้นะครับต้องให้เซ็นกำกับเอาไว้ แล้วถ้าหากว่า สตง. ไปตรวจแล้วไม่มีในแผนแต่ว่ากรมให้เงินของท่านไปกรมก็ไม่ผิดนะ เป็นเรื่องของท่านเองนะที่เพิ่มเติมแผน มันต้องให้ปลัดเป็นคนเซ็นหรือผอ.กองแผน หัวหน้าฝ่าย ถ้าคุณเป็นแบบนี้ก็คือแม้ว่าแผนนั้นมันจะผิด แต่คนนำไปใช้คือคนผิดนะจำไว้นะ เวลาขึ้นศาลมันจะออกมาแบบนี้ แบบนี้ก็น่าเป็นห่วง พอเสร็จจากพิจารณาแล้วคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นก็ดูซิว่ามันเป็นไปตามข้อ ๑ ไม่มีการเสนอหลักการนโยบายใหม่อะไรยังไงใหม่ถ้ามีการเห็นชอบยกมือก็คือจบผู้บริหารท้องถิ่นก็ประกาศ ตัดออกได้ไหม ได้แต่เดิมได้ไหมไม่ได้ มันมีการหารือของจังหวัดนครศรีธรรมราชถ้ามีการนำไปซื้อไปใช้ เนื้อเรื่องที่ไม่จำเป็นสภาก็สามารถตัดเรื่องนั้นออกไปได้ เสร็จแล้วเข้ามาใหม่ใช้ใหม่แล้วพอตัดเสร็จแล้วจะเอาเข้ามาใหม่ได้ไหมได้แต่ต้องเป็นในภายหลังก็ประกาศตามตอนที่ตัดไปก่อนนะ เป็นวาระเดียวแต่ว่าสภาจะตัดทั้งหมดไม่ได้เว้นแต่ทั้งหมดนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย อาจจะไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ว่าผมว่ามันเป็นไปได้ยากมาก ถ้าตัดแบบเป็นรายโครงการ มันเป็นไปได้ ถ้าสภาเห็นว่าผิดก็ให้แก้ไขอาจจะเป็นคำผิดคำถูกนี้ก็ได้ ในที่ประชุมนั้นแหละไม่ได้ยากอะไร สมมุติว่า อยากพัฒนาสาธารณูปโภค สมมุติว่าอยากพัฒนาซอยตรงนี้ถนน ๕๐๐ เมตร แต่ความจริงมันยาวมากกว่านั้น ก็สามารถเดิมขึ้นมาได้ไม่ได้ผิดหลักการอะไร อันนี้สภาก็สามารถจะบริหารได้ เราต้องถ้อยทีถ้อยอาศัย พุดคุยกันได้ไม่ใช่พัฒนาแผนที่ทะเลาะกัน วันนี้ผมจะอธิบายสักหน่อยนะคณะกรรมการท้องถิ่น ประชุมส่วนรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับท่านปลัด ให้ท่านนายกหรือท่านปลัดเชิญมาคุยกันหารือกัน เราจะนำแผน ๖๑-๖๕ มาปรับใช้อะไรยังไงกัน กำหนดแนวทางต่างๆก็คือมาคุยกันก่อน เราจะประชุมท้องถิ่นเพื่ออะไรการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น คณะกรรมการ พัฒนาท้องถิ่นต้องร่วมกับรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง วรรคแรกที่เราพูดถึงกันว่าจะไปพัฒนาท้องถิ่นอย่างไรอย่างที่ผมบอกว่าเราต้องแสดงให้เห็นถึงการดำเนินการที่ผ่านมา เราจะกำหนดกรอบอย่างไรความสอดคล้องในยุทธศาสตร์จังหวัดแผนพัฒนาท้องถิ่นในเขตจังหวัด อันนี้ผมก็อธิบายไปแล้วในกรอบนี้เพราะฉะนั้นเราต้องตั้งธงไว้ก่อน เรบอกว่าเราจะออกไปเพื่ออะไร อันต่อมาคือสิ่งที่ต้องได้ จากการประชุมประชาคม ผมจะอธิบายขยายความเพิ่มอีกว่า คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน ต้องออกไปด้วยออกไปแล้วก็ต้องมายกร่างด้วยอย่างที่บอกว่า ๑

โครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖๑-๖๕ จะเอาอะไรไว้ไม่เอาอะไรไว้จะเติมอะไรไม่เติมอะไร ในองค์กรนี้เราก็เอาต้นฉบับเดิมไปให้เขาลงนามไว้เสียมันเรียกว่าการยืนยันข้อมูลบันทึกข้อความเลย บันทึกข้อความให้ท่านนายกไปเลยสั่งการไปเลย สำนักกองต่างๆก็ต้องยืนยันมาแล้วคุณก็เป็นคนเก็บข้อมูล มันไม่ใช่ทำไมให้นายกมารอสั่งมันคนละอย่างกัน บางทีถนนทรุดแผ่นดินทรุด บางทีมันเป็นพื้นที่โน ในเขตการปกครองของเรา แล้วเรายังไม่เห็นนายก หรือปลัด อบต. ออกไปพูดเลยว่าจะทำอะไรแต่เราเห็นบทบาทของนายอำเภอ สังคมบางที่ก็เป็นตัวกำหนดในการเปลี่ยนแปลงเหมือนกัน อย่างเช่น กฎหมายจัดตั้งที่เพิ่มขึ้นมา ที่เขียนบทบาทผู้กำกับดูแลมีอำนาจมาก ในโลกของการเปลี่ยนแปลงเราที่เป็นผู้นำชุมชนที่นั่นเราจะพัฒนาอย่างไร เพราะฉะนั้นเราต้องหาอะไรใหม่ๆเข้าไปเติมเข้าไปเสริมในเส้นแผ่นดินทรุดเราได้ออกไปหาไปค้นหาแล้วหรือยังว่ามันเกิดเพราะอะไร

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาจากคณะกรรมการสนับสนุนยกร่างมาประกอบเพิ่มเติมเปลี่ยนแปลงก็ว่าไป ก็ใช้วิธีการบันทึกข้อความถึงนายก ประกาศใช้ปิดประกาศแจ้งประกาศใช้ปิดประกาศแจ้งผมมีตัวอย่างให้แล้วนะไอ้พวกนี้นะเขาบอกว่าให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาที่อนุมัติแล้วนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่นคณะกรรมการบริหารงาน อบจ. อำเภอ ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน ประกาศภายใน ๑๕ วันนับตั้งแต่วันที่ประกาศใช้และ ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ท่านดูให้ดีๆนะ แก๊ซประกาศอย่างไร เพิ่มเติมประกาศอย่างไรเปลี่ยนแปลงประกาศอย่างไร แผนการดำเนินการประกาศอย่างไรใช้คำไม่เหมือนกันอันหนึ่งโดยทันที อีกอันหนึ่ง ๑๕ วันท่านต้องดูดีๆนะครับ ถ้าบอกว่าภายใน ๑๕ วันนับตั้งแต่วันที่ประกาศใช้ ก็คือภายใน ๑๕ วัน แล้วก็ไม่เกี่ยวว่าถ้าประกาศครบ ๓๐ วันแล้วถึงจะใช้ได้อันนี้ไม่เกี่ยว เพราะอันนี้คือประกาศให้คนเขาได้รับทราบ ไม่ใช่ประกาศแล้วจึงใช้ได้ เป็นกระบวนการของ พรบ. ข้อมูลข่าวสาร เพราะฉะนั้นความสำคัญของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นท้องถิ่นกับคณะกรรมการสนับสนุน มันต้องมีความสัมพันธ์ที่ดีแล้วก็พูดคุยกัน ไม่ใช่ให้นักวิเคราะห์และนักวางแผนคนเดียว แล้วหลักของมันก็คือต้องบันทึกข้อความ ถึงผู้บริหารด้วย ทำหนังสือบันทึกข้อความพร้อมกับหนังสือภายนอก- สภา อบต. พิจารณาจากคณะกรรมการ สนับสนุนจัดทำ แบบท้องถิ่น ยกร่างคณะกรรมการพิจารณาท้องถิ่นหรือความเห็นชอบ การให้ความเห็นชอบต้องพิจารณาเป็นเรื่องเรื่องไป การให้ความเห็นชอบและหรือสามารถตัด ออกได้ถ้าแผนของท้องถิ่นไม่สอดคล้องกับสถานะทางการคลังของท้องถิ่นเป็นอำนาจหรือไม่เป็นหน้าที่ไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด อันนี้ได้บอกวาระระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น ๔๗ ฉบับที่ ๒ ๕๔ ข้อ ๓๘ ญัตติทั้งหลายต้องยื่นต่อประธานสภาท้องถิ่นประชุมไม่น้อยกว่า ๕ ปีล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่า ๕ วัน ถ้าบอกว่ามันไปเกี่ยวอะไรกับแผน ส่วนใหญ่จะเป็นประเด็นของ อบต. เวลาจะประชุมสภากฎหมายก็บอกไว้อยู่แล้ว ต้องยื่นหนังสือต่อประธานสภา ต้องไปดูว่าญัตติมันยื่นด้วยเรื่องอะไรก็ว่าไป สภาให้ความเห็นชอบเพิ่มเติมแผน แต่ว่าประกาศประกาศไปแล้วก็เพิ่มเติมได้ไงก็ประกาศแล้วก็ปิดประกาศแล้วก็เพิ่มเติมแผนเข้าไปแล้วก็ประกาศใหม่ ก็เป็นประกาศเพิ่มเติมแผน ขอเพิ่มเติมแผนแล้วก็ใช้เงินสะสม ตาม ๘๙ ถ้ามีเงินอยู่แล้ว เงินสะสมนี้เป็นวิธีการงบประมาณอย่างหนึ่งไหมตอบได้เลยว่าเป็น อันนี้ก็ต้องไปดูด้วย เพราะฉะนั้น อบจ. ไม่ต้องแจ้งปิดประกาศแล้วก็ เพิ่มเติมเลยในวอล่าสุดมีทั้งหมด ๔ ส่วน

ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไป

ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์กรท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ การทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ ๔ ติดตามประเมินผล

วิธีการก็คือว่าส่วนที่ ๑ คุณยกร่างได้เลยของเดิมมันจะแก้ปรับปรุงอะไรยังไง จะเติมตัวไหนเข้าไปปรับให้เป็นปัจจุบัน เพราะในทางปฏิบัติมันก็ต้อง มี ๑ แล้วมา ๒ ก็คือส่วนที่ ๓ ไม่ใช่ว่าไปถามชาวบ้านเอาส่วนที่ ๓ อย่างเดียวส่วนที่ ๑ ไม่มีแล้วจะมาเขียนอย่างไร นำมาเขียนส่วนที่ ๓ ถ้าหากนะ คนจะเขียนส่วนที่ ๑ ให้มันแน่น

ใบอนุญาตต่อใบอนุญาตในฉบับเดียวกันจึงจะมีพระราชกฤษฎีกาให้ กระทำการ ๑๘๐ วัน ผมก็ ๑๘๐ วันนี้ต้อง
รับดำเนินการ ตอนนั้นผมก็ แจ้งเวียนแล้ว ในสำนักกอง ทำเป็นตัวอย่าง ก็คือหมายความว่า เรานำระบบดิจิทัล
เข้ามา เราต้องเปิดช่องทางให้ชาวบ้าน แล้วก็ประชาสัมพันธ์ชาวบ้านสมมุติว่า กิจกรรมที่มีอันตรายต่อสุขภาพ
เช่น การเลี้ยงวัว เพราะฉะนั้น ถ้าผมมาเสียภาษี ผมก็สามารถต่อใบอนุญาตได้เลยครับ ถ้าเสียภาษีเกี่ยวกับ
เลี้ยงวัว บัตรประชาชนมาใบเดียว มาต่อใบอนุญาตชำระภาษีได้ทันทีหลังจากนี้ภายใน ๑๘๐ วันหน่วยงาน
ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ถ้าคุณไม่แล้วเสร็จคุณต้องบอกชาวบ้านเขา ว่าทำไมเราถึงไม่เหมือน
เทศบาลเทศาบลมีแค่บัตรประชาชนใบเดียวปั๊บเขาต่อให้ได้เลย ท่านจะบอกไม่ได้ว่าไม่ต่อใบอนุญาตให้เพราะ
ไม่ได้ออกไปตรวจสถานประกอบการ ตรวจได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เขาไม่ได้บอกว่าก่อนออกใบอนุญาตต้องตรวจ
คุณจะไปตรวจก่อนหรือว่าตรวจที่หลังก็ได้ อันนี้ก็คือกฎหมายใหม่ที่จะออกมาอีก ตอนนั้นผมเป็นคนรับผิดชอบ
เพราะฉะนั้นในเชิงการพัฒนาท่านจะต้องมองได้หลายวิธี เพราะฉะนั้นมันจะมีประเด็นอยู่ไม่กี่ประเด็น
ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อบท. ท้องถิ่นจังหวัด เพราะฉะนั้น อบจ. ภาพสินธุ์ต้องออกให้เขา เพราะฉะนั้นการ
ทำแผนพัฒนา อบจ. ภาพสินธุ์จะต้องออกหนังสือแจ้งเวียนไปนะว่าแผนพัฒนา มันมีประเด็นใดบ้างแผนพัฒนา
กลุ่มจังหวัดของภาพสินธุ์เรามีอะไรบ้างแจ้งเขาหน่อยก็ที่อยู่ในท้องถิ่นเราทำได้จะได้เป็นแนวคล้ายๆกันความ
เชื่อมโยงก็จะเกิดขึ้น ตัวที่สองก็คือยุทธศาสตร์ของท่านหลังจากมหภาคแล้วก็จะเป็ยุทธศาสตร์ของท่าน
ยุทธศาสตร์ขององค์กรท้องถิ่น องค์กรยุทธศาสตร์ขององค์กรท้องถิ่นก็ต้องมีวิสัยทัศน์มียุทธศาสตร์มีตัวชี้วัดและ
ค่าเป้าหมายมีกลยุทธ์ต้องมีการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ในภาพรวมสิ่งที่มันเกิดทีหลัง ท่านต้องได้ ๑ กับ ๓ มาก่อน
ถึงมาเขียน ถ้าชาวบ้านบอกว่าอยากจะได้ถนน ไม่ใช่ให้ไปถามชาวบ้านว่าแล้วมันยุทธศาสตร์อะไร มันเป็นเรื่อง
ของ อบท.ที่ต้องรู้ ต้องกลับมาใส่ เพราะฉะนั้นพรุ่งนี้เราต้องเอามาจาก ๑ กับ ๓

เราทำความเข้าใจกับแบบ รูปแบบพื้นฐานส่วนที่ ๑ ส่วนที่ ๒ ส่วนที่ ๓ ส่วนที่ ๓ ก็จะเป็นเรื่อง
รูปแบบ เพราะฉะนั้นเราก็จะมองเห็นภาพได้ว่าเราควรจะเริ่มอะไรก่อน สำหรับผู้ที่ชำนาญแล้วอาจจะมองปัญหา
นี้ออกว่าควรจะเริ่มตรงไหนเก็บข้อมูลตรงไหนพิมพ์อะไรไว้ก่อน Safe เรื่องอะไรไว้ก่อนแต่สำหรับผู้ปฏิบัติงาน
ปี ๒ ปีอาจจะยังมองไม่ออก แล้วในองค์กรก็อาจจะเกิดปัญหาความขัดแย้ง ในทางความคิดนี้ก็มีความคิดก็คือไม่
เชื่ออะไรสักอย่าง อ้างแต่ว่ากฎหมายไม่กำหนดเรื่องนี้เรื่องนั้นบอกว่ากฎหมายไม่เขียนให้ชัดแต่จริงๆมันชัด
อยู่ในตัวของมันอยู่แล้ว อย่างเช่นว่า

-งดเว้นประชาคมแล้วจะต้องประกาศสัดส่วนไว้ใหม่อันนี้เป็นคนละเรื่องกันนะประกาศรับสมัคร
ลูกจ้าง ไม่มีใครมาสมัครจะต้องมีการสอบไหมมันปวดหัวนะถ้าเราจะไปตั้งคำถามกันเองแบบนี้ คือเราต้องไป
ที่ละสเต็ป ตามหนังสือแนวทางการจัดทำแผน ๖๖-๗๐ กำหนดให้เทศบาลนคร จัดประชาคมจังหวัด แล้วกรณี
เพิ่มเติม ๖๑-๖๕ อาจมีงบประมาณเพิ่มเติม ในปี ๖๑-๖๕ ให้อิงตามหนังสือฉบับนี้ใหม่ ก็ใช้ตัวใหม่ คำถามนะ
ครับ

-ถ้าหมู่บ้าน จะจัดประชุมประชาคม ทำแผนหมู่บ้าน หมู่บ้านเชิญเรา และเราต้องเชิญ
คณะกรรมการพัฒนาร่วมเพื่อรับฟังปัญหาสามารถทำโครงการและเบิกอาหาร วางอาหารกลางวัน ให้กับ
คณะกรรมการ และเจ้าหน้าที่ที่ไปร่วมด้วยไหม

อยากจะบอกว่าแค่คิดก็ติดคุกแล้ว จะไปคิดทำไมถ้าไปก่หาน้ำชา กาแฟกินเองเถอะ ผมเองบางทีก็
อยากเป็นนายกอบตอยากเป็นนายกเทศมนตรี ของแค้นี่จัดการให้ได้ ร้านกาแฟ คือเราไปคิดแบบนั้นมันก็
กลายเป็นว่าเราคิดอยากจะใช้เงินแล้ว ออกไปรับฟังความเห็นชาวบ้านก็ อยากจะเบิกนุ่นเบิกนี่แล้ว ของที่
สำนักงานมีก็เอาไปด้วย ใครมีตัวอย่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนบุคคลคณะกรรมการพัฒนาบุคลากร
และการติดตาม กรณี ที่แต่งตั้งโดยที่ไม่มีผู้แทน ประชาคม มันมีด้วยหรอ เนื่องจากตอนนี้ จัดทำประชาคมไม่ได้
แต่ต้องเดินหน้าต่อไป ทำไม่ได้ถ้ามันไม่มีก็คือไม่มีสิ คุณก็ต้องไปดูวอ ๖๐๐ บอกว่า ถ้าประชาคมเนี่ย คือผมก็ไม่
เข้าใจว่าคณะกรรมการแผน กลับอันนี้ทำไมถึงหมดไม่พร้อมกัน เดิมคือ ๒ ปีต่อมาหมด ๔ ปี ๒ ปีก็ต้องหมด
เท่ากันสิ ถึงคนเข้ามาทีหลังก็ต้องอยู่เท่ากับคนที่มาก่อนนั่นแหละ ผมก็เลยต้องเขียนไว้ให้เลยแหละ ถ้า ๔ ปีมัน

ต้องออกพร้อมกันหมดสิแล้วทำไมต้องออกทีละ ๒ ปี ๔ ปีผมอยากดูตัวอย่างท่านน้อยท่านอาศัยฐานอำนาจอะไร เพราะฉะนั้นในหนังสือเล่มใหญ่ก็จะบอกเลยว่าฐานอำนาจอะไร พรบ. จัดตั้งก็เอามาเทียบเคียงถ้าจะออกก่อนก็ต้องตายหรือขาดคุณสมบัติถ้าคนที่มาแทนก็คือ อยู่ได้ถึงกำหนดปีนั้น เหมือนเดิม ไม่ใช่ สท. คนนี้มีวาระ ๔ ปี พอติลาออกไปเป็นรองนายกต้องเลือกตั้งซ่อม พอคนเข้ามาก็จะมาเป็นต่ออีก ๔ ปีพอคนอื่นหมดวาระตัวเองก็เหลืออยู่คนเดียวนี้ไม่ได้ แต่ว่าถ้าไม่มีแล้วจะเดินหน้าทำแผนก็ให้ทำเท่าที่มีอยู่ไปเถอะ มันมีเหตุจำเป็นอะไรก็บอกไป แต่ไม่ใช่ไม่ต้องแต่งตั้ง สัดส่วน ประชาคมท้องถิ่น เนื่องจากว่า ติดโควิด มันเป็นคนละเรื่องแล้ว อันนี้พอตั้งคำถามขึ้นมาก็เป็นอันตรายต่อคนตอบ บางทีเราก็กังวลกันว่าเขาไปหาการตั้งคำถามที่ไม่เกี่ยวกับเรื่องแผนเลยมาได้ยังไง แล้วอีกคำถามหนึ่งก็คือถนน ยาว ๘๐๐ เมตร คือจริง ๆ แล้วในแผนมีถนนยาว ๘๐๐ เมตร บรรจุแล้วทำปีละ ๒๐๐ เมตร แล้ว ทำได้ไหมได้ทำได้ ๘๐๐ เมตร ทำปีละ ๒๐๐ เมตร นายกอยากจะทำให้ครบ แสดงว่าขาดอยู่ ๖๐๐ จะทำยังไงกันอย่างนั้นผมก็ จะบอกว่ามันต้องเปลี่ยนแปลง มีคนมาบอกว่าเพิ่มเติม ก็มีคนถามว่าทำไมผมถึงใช้คำว่าเปลี่ยนแปลง ก็เพราะว่าข้อ ๒๒/๑ แผนพัฒนาสามปี เจตนารมณ์ของการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้เป็นอำนาจของคณะพัฒนาท้องถิ่น ไม่ใช่เป็นอำนาจของประชาชนเพราะประชาชนไม่มีอะไรที่ไม่มีอยู่แล้วเราก็ต้องเพิ่มเติม ไม่ได้เป็นอำนาจของประชาชนเพราะว่าประชาชนอยากจะให้ อยู่แล้ว ทำถนนเส้นนี้อยู่แล้วแต่คุณ ไม่เขียน ๒๐๐ เมตรคุณไปเขียน ๘๐๐ เมตร ไม่ใช่หน้าที่ประชาชนต้องออกไปวัด แต่ถ้าเขาจะช่วยออกไปวัดก็แล้วแต่เขา ก็ถ้าคุณบรรจุเอาไว้ ๒๐๐ เมตรถ้าวันดีคืนดีคุณอยากทำให้ครบ ๘๐๐ เมตรในแผน อันนี้เรายังไม่ได้พูดถึงงบประมาณนะ ก็ต้องใช้คำว่าเปลี่ยนแปลงเพราะว่ามันมีอยู่แล้วก็แค่เปลี่ยนแปลงระยะความยาวจาก ๒๐๐ เมตรเป็น ๘๐๐ เมตรถ้าคุณเพิ่มเติมคุณจะต้องไปถามประชาชนอีก คุณจะต้องให้คณะกรรมการสนับสนุนยกประชุม ไปประชาคมท้องถิ่น ชาวบ้านก็จะคิดว่าทำไมถึงจะต้องมาถามอีก เพราะว่าอยากจะให้ทำอยู่แล้วแล้วมาถามทำไม เราถึงเขียนใช้คำว่าเปลี่ยนแปลง แต่ว่าถ้าทำเลยประชุมประชุมประชาคมแค่อำเภอไม่ประชุมประชาคมชาวบ้านเลยอันนี้ผมยังมองว่า ไม่ดีนะ เพราะไม่ได้เขียนหมายเหตุเอาไว้ว่า กรณีที่มีความเหมาะสมหรือมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการประชาคมในระดับหมู่บ้านหรือในระดับชุมชน หรือในระดับอำเภอสำหรับ อบจ. ก็สามารถ จัดการได้เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา เพื่อลดปัญหาความเข้าใจ ต่อไปตัวแบบส่วนที่ ๓ ๓.๑ การพัฒนาท้องถิ่นอันนี้ทำทีหลัง ได้ทุกอย่างมาก่อนแล้วค่อยมาวางเรามาดูว่าใน ๓.๒

บัญชีโครงการพัฒนา ๑ แบบ พ ๐๑ เรียกว่า เรียกว่าบัญชีสรุปโครงการพัฒนา บทสรุปทั้งหมด ๒๐๑/๑ ๒๐๑/๑ บัญชี สรุปโครงการพัฒนา ที่นำมาจากแผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนชุมชนมาแล้วคำถาม ๑๐๑/๑ เมื่อ มีแล้วจะต้องไปอยู่ใน ๐๒ หรือไม่ แบบต่อมาแบบที่ ๓ ก็คือ

แบบ ๐๒ รายละเอียดโครงการแผนพัฒนา โครงการพัฒนาแผนพัฒนาท้องถิ่นบางตัวที่อยู่ในนี้ได้ไปเติมในหนังสือ คือว่าในคำนิยาม ในฉบับที่ ๒ ที่ ๓ เราแก้หมดแล้วว่าแผนพัฒนาหมายถึงแผนพัฒนาท้องถิ่น เพราะฉะนั้นต้องใช้คำว่าแผนพัฒนาท้องถิ่นทั้งหมดรวมทั้งประสานโครงการด้วย รูปแบบมันมีอีกเยอะแบบขอ ๐๒/๒ ก็รายละเอียด โครงการพัฒนาแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖๖-๗๐ สำหรับ โครงการที่ เกินประสิทธิภาพของ อบท. ที่ใช้สำหรับ การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น อำเภอกับจังหวัด

ตัวสุดท้าย แบบตัวที่ ๕ ก็คือ ๐๓ บัญชีครุภัณฑ์แผนท้องถิ่น ๖๐ ถึง ๗๐ เพราะฉะนั้นก็มี ๕ แบบต้องเข้าใจแบบนี้ก่อน ที่นี้มันก็จะง่ายขึ้นอีก จะใช้แบบไหนก็ได้หมดแต่ว่าทำยังไงจะให้สิ่งที่เราขอไปทุกคนจะรู้ อันนี้ก็ต้องเป็นเรื่องภายใน

มาดูบัญชีแบบ ผ ๐๑ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่ การด่วนบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่นมันก็เหมือนเดิมมันก็มียุทธศาสตร์จำนวน พวก ๕ ปี จำนวนโครงการก็มิงงบประมาณก็รวมยอดที่มันจะรวมยอดได้ตรงไหนก็ต้องรวมมาจาก ๓.๑ ใจ ที่มันเป็นตาราง ก็ไล่มายุทธศาสตร์ แผนงาน แล้วอย่างที่เราบอกว่าเราจะเตรียมเสร็จแล้วหรือไม่เสร็จ ส่งให้สำนักกองตรวจว่าถูกหรือไม่ ให้เขาเซ็นกำกับมาให้ จะได้รู้ว่าแผนมันล่าช้าอยู่ที่ใคร

เรากลั่นกรองแล้วก็ปรับแต่ง บางคำ ที่มันไม่ครบก็ปรับแต่งเพราะฉะนั้น lpa มันจะให้ความรู้ทุกคนอย่างมาก พอทำทุกอย่างเสร็จแล้วเราก้รวม แผนพัฒนาท้องถิ่นปี ๖๖-๗๐ ให้นำไปไว้เป็นแผนแรก ของแบบต่างๆ ก็ตามไปด้วย ๐๑/๑ ๒ ๒/๑ ๒/๒ แล้วก็ ๓ ใบรวมนี้คือรวมที่หลังนะแต่ว่าอยู่แผ่นหน้า แบบ ๐๑/๑ มันคืออะไร มันคือบันทึกบัญชีสรุปโครงการ พัฒนาที่นำมาจากแผน พัฒนาหมู่บ้านและแผนชุมชน (แล้วก็ใส่ชื่อสังกัดของคุณ) โครงการพัฒนาที่นำมาจาก แผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนชุมชน โครงการอะไรบ้าง มีคำถามถามมา แผนพัฒนาหมู่บ้านนี้จำเป็นต้อง ใส่แผนงานใหม่ มันตอบไม่ได้ใครอยากจะใส่ก็ได้เพราะอย่าลืมนะว่าแผนพัฒนาหมู่บ้าน หรือแผนชุมชนวางแผนวางโครงการ อาจจะไม่เป็นของจริงก็ได้ พอมันไม่เป็นของจริงแล้วไปทำงบประมาณขึ้นมาถ้าคุณใส่เข้าไปได้คุณก็ใส่เข้าไป มันเป็นหน้าที่ของเราในการจัดหมวดหมู่ จัดให้เป็นแผนงานได้เลย เพราะฉะนั้นแบบ

ผ. ๐๑/๑ บัญชีสรุปโครงการพัฒนาหมู่บ้านและแผนชุมชน ให้เรียงลำดับ แล้วก็จำนวนงบประมาณปี ปัญหาที่คือว่าแล้วแผนหมู่บ้านกับแผนพัฒนา มันต่างกันยังไง ถ้าให้ผู้ใหญ่บ้านเขียนแผนพัฒนาหมู่บ้าน แต่เขาก้เป็นผู้ได้เสียในชุมชน ก็แปลว่ายังก้แค่เปลี่ยนหน้าปก ว่าเป็นแผนพัฒนาหมู่บ้านกับแผนพัฒนาชุมชน สรุปแล้วโครงการก้เหมือนกันอยู่ในตำบลเดียวกัน อันนี้ก็จะเป็นปัญหาในเชิงลึกที่ แต่ในเชิงเทคนิคท่านต้องเข้าใจว่า ผมก้ต้องแนะนำว่า ถ้าชาวบ้านทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน ถ้ามีเราเข้าไปร่วมมันก้แผนเรานั้นแหละก้ถ้าเขาทำเสร็จแล้วเราก้ค่อยไปต่อ มันอาจจะซ้ำกันแต่มันก้เป็นอันเดียวกันได้แค่นั้นเอง มันอยู่ที่เทคนิควิธีแก้ปัญหาดังนี้ให้ได้ ในเมื่อเราก้ตั้งระเบียบไม่ได้เราก้ต้องแก้ในการปฏิบัติ อันนี้คือแผนหมู่บ้านชุมชน ต่อมา

แบบ ผ. ๐๒ ที่นี้เป็นรายละเอียดแล้ว ของเทศบาลตำบลแล้ว ยุทธศาสตร์จังหวัดที่ ผมเห็นส่วนใหญ่ เขียนไว้ครบถ้วนถ้าไม่เขียนแบบนี้ ไม่มีปัญหา ยุทธศาสตร์ สมมุติว่ายุทธศาสตร์จังหวัด เขียนว่ายุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัดกาฬสินธุ์ ตามด้วย ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ อย่างเช่นยุทธศาสตร์จังหวัด นครศรีธรรมราชยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์พัฒนาเมืองและชุมชนให้น่าอยู่ แล้วเราก้บอกชื่อยุทธศาสตร์ ถ้ามันสอดคล้องหลายยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ที่เท่าไรแล้วก้พูดถึงประเด็นยุทธศาสตร์ ที่นี้พอ ๑ ยุทธศาสตร์ของเราแล้วก้ ยุทธศาสตร์ องค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่จะไม่เขียนได้ใหม่เพราะฉันรู้ว่ามันเป็นของจังหวัดฉันนี่แหละก้เลยเขียนว่าหนึ่ง ยุทธศาสตร์อะไรว่าไปเลยได้ใหม่ก็ได้ครับหรืออย่างที่ผมบอกว่า ยุทธศาสตร์ องค์การบริหารจังหวัดพระนครศรีอยุธยา แบบนี้เลยก็ได้ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม จะเขียนยุทธศาสตร์ไปเลยก็ได้เพราะว่า หัวมันเขียนไปแล้วว่าเป็นของเทศบาลตำบลอะไรจังหวัดอะไร แผนงาน ๑๒ แผนงานก้ไล่ไปท่านจะเอาอะไรขึ้นก่อนก็เรื่องของท่าน ที่นี้มันก้จะมีแล้ว โครงการวัตถุประสงค์เป้าหมายผลผลิต ไม่มีคำว่ากิจกรรมนะครับ ตัดทิ้งไปนานแล้วคำว่างบประมาณก้ไม่มี ที่มานะครับงบประมาณไม่ต้อง/ ที่มา ผมตัดทิ้งไปหมดแล้ว ตัวชี้วัดที่หน่วยงานรับผิดชอบล่ะ ยังไงเดี๋ยวผมจะอธิบายตอนท้ายคำว่าโครงการจะต้องเป็นอย่างไร แต่ละหน้าแต่ละผลงานสามารถรวมได้เลย เพื่อให้ท่านจะได้นำไปใช้ในการวิเคราะห์ได้ง่าย ค่าของงาน หรือว่านำไปติดตาม หรือนำไปสรุปให้ สมาชิกหรือผู้บริหารได้ฟัง แผนการด้านการศึกษามีทั้งหมด ๕๐ โครงการ ประกอบไปด้วยอะไรก้ว่าไป ท่านจะสรุปแบบไหนก็ได้แต่สุดท้ายที่สุดท่านจะต้องสรุปแผ่นสุดท้าย แค่นั้นนะครับ อันนี้เป็นเทคนิควิธีที่เราจะทำ เพื่อให้ง่ายต่อการดู การแบ่งแผนงาน แนะนำว่าให้แบ่งกับขึ้นหน้าใหม่ไปเลยอย่าไปต่อกัน แล้วก็ควรเขียนแบบไว้ทุกแผ่นว่าเป็นแบบอะไร ผมถึงอยากจะบอกว่า อันนี้มันคือแผนการแน่นอนไม่ว่าสมาชิกจะเปลี่ยนไปหรืออะไรจะเปลี่ยนไปมันก้เป็นแบบนี้แน่นอน ถ้ามี การเปลี่ยนแปลงหรือโอนเงินมาในปีที่แล้วก้ต้องเขียนกำกับเอาไว้หน่วยหรือว่ามี การโอนการเปลี่ยนแปลงอะไรก้เขียนกำกับเอาไว้ แบบ ๐๒ เป็นแบบสำหรับอปท. เอาไว้จัดทำงบประมาณรายจ่ายปีนี้เราก้ต้องไปดูว่าเรามีรายจ่ายอะไรบ้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปี ข้อบัญญัติเทศบาลบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมเงินสะสมอุดหนุนเฉพาะกิจอะไรที่เป็นงบประมาณ ถ้าผมจะทำของของ พลังงาน พลังงานต้องให้รหัสก่อนแล้วค่อยไปขอโครงการ พลังงาน พอไปขอโครงการแล้ว

พลังงานจะเป็นคนมาทำหรือต้องเป็นเราที่ไปหาผู้รับจ้าง เราเป็นคนที่หาผู้รับจ้าง แล้วเราต้องมีกรรมการตรวจรับ การจ้าง อย่างนี้ก็คือว่าประมาณการรายจ่ายก็ไม่แน่ว่าเป็นฎีกานอกใช้ใหม่ ก็แสดงว่าเราก็ต้องมีอยู่ในแผนสิ ถ้าเกิดเรามีอยู่ในแผนแต่มันไม่ได้ก็ไม่ได้ก็คือไม่ได้ก็เหมือนเราทำแผนของเราปกติ ถ้าจะให้ทำเอกสารย้อนหลังก็ทุจริตสิ ทั้งนี้หากท้องถิ่นจะนำแบบ ๐๒ ไปของบประมาณจากที่อื่น ไม่ต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงก็สามารถดำเนินการ ได้โดยไม่ต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลง มาอยู่ที่นี่แล้ว แบบพัฒนาเป็นแบบที่สบายใจอีกครั้งหนึ่ง แบบ ๐๒/๑ ที่ นำมาจากแผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนพัฒนาชุมชน เห็นไหมมันก็จะสลับกันใช้ใหม่ภาพรวมรายละเอียดรวม ของเราของเขา รายละเอียด หมู่บ้านชุมชน

ของเรา ๐๒ ๒/๑ เป็นของหมู่บ้านชุมชน ไล่คู่กันอย่างนี้ แผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนชุมชนเห็น ใหม ในหัวมันก็มียุทธศาสตร์ เพราะฉะนั้นเราก็มาจับมันลง เพราะเมื่อเรานำไปติดตามหรือประเมินผล นำไป จัดทำงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างและดำเนินการ ควรจะมีแต่ถ้าไม่มีก็ไม่มีอะไร มันจะมีช่องหนึ่งก็คือที่มาของ โครงการ ที่มาของโครงการเขาก็ไม่ได้เขียนคำอธิบายอะไรมากมายก็คือ โครงการนี้มาจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน หรือแผนชุมชนแผนพัฒนาหมู่บ้านหมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๗ หมู่ที่เท่าไรก็ว่าไป แผนพัฒนาชุมชน ไม่ต้องบอกว่า ใคร เป็นคนเสนอ เป็นที่มาของชุมชนหรือหมู่บ้านก็ว่าไป หมายเหตุ ๐๒/๑ เป็นแผนที่นำมาจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน และ แผนพัฒนาชุมชน มาดำเนินการหาก อบต. จะนำแบบ ๐๒/๑ ไปทำงบประมาณรายจ่าย สามารถ ดำเนินการได้ ทำงบประมาณรายจ่ายได้ พอไปทำงบประมาณแล้วเราจะต้องวงเล็บแผนชุมชนไว้ ใหม่ ก็คือไม่ เกี่ยวกันแล้วครับไม่ต้องวงเล็บ คือว่ามีอยู่ในแผนแล้วไม่เกี่ยวแล้ว แบบต่อมาก็คือ ๐ ๒/๒ รายละเอียดโครงการ พัฒนาสำหรับโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรท้องถิ่นที่ใช้สำหรับ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ใช้สำหรับการ ประสานแผน เราย้อนกลับมาพอแบบ ๐๒/๑ เป็นแบบสำหรับ อบต. ที่นำมาจากแผนพัฒนาหมู่บ้านและ แผนพัฒนาชุมชนมาดำเนินการหากท้องถิ่นจะนำ งบประมาณ ไปอยู่ในศูนย์ ๒/๑ ก็สามารถทำได้ ๐๒/๒ อย่าง ที่บอกมันจะมี มันจะมีอะไรที่มันแตกต่าง ก็คือวัตถุประสงค์เป้าหมายผลผลิตเหมือนกันมันกลายเป็นว่า หน่วยงานที่จะขอประสาน มันไม่ใช่หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักแล้ว หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักคือกองของเรา เป็นหน่วยงานที่ขอประสาน อบต. เทศบาล ก็ว่าไป แบบ ๐๒/๒ นี้เป็นแบบสำหรับ อบต. ประสานงานกับ อบจ. และหน่วยงาน และลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๒ ให้ประชุมและกลั่นกรองจัดเรียงลำดับ จากศูนย์ ๒/๒ ให้คณะกรรมการประสานแผน อันนี้เพิ่มเติมนะของเดิมเหมือนเดิมหมดเลยครับ ระดับอำเภอเป็นคนที่ จัดส่งโครงการ ประสานโครงการโดยใช้เลขหนังสือของประธานนั้นแหละ ประธานก็คือนายกนั้นแหละครับ นายกท้องถิ่นนั้นแหละ ๔ การนำแผนท้องถิ่นไปใช้ในการจัดการงบประมาณอปทสามารถใช้แบบ ๐๒/๑ ๒๐๒/๒ โดยไม่ต้องแก้ไขแบบที่ใช้ เวลาทำงบประมาณใช้ได้หมดทุกแบบไม่ต้องไปแก้ไขอะไร ทั้งสิ้น แล้วการวัด ค่าร้อยละก็อยู่ที่ท่าน ตัวสุดท้ายก็คือแบบ ๐๓ ก็คือบัญชีครุภัณฑ์ ก็เหมือนเดิม แผนงานหมวดประเภทเป้าหมาย ผลผลิตของครุภัณฑ์ ๖๖ ถึง ๗๐ เหมือนเดิมให้ ลงแผนงานตามรูปแบบและ การจำแนกประเภทรายรับ-รายจ่าย ประจำปีของ อบต. เช่น แผนงานการศึกษาแผนงานสังคมหมวดให้ระบุครุภัณฑ์ตามที่ปรากฏตามหนังสือกรม ส่งเสริมท้องถิ่น ๖ ๑๒๔๘ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ครุภัณฑ์สำนักงานครุภัณฑ์การศึกษา มันก็มีบอกรายละเอียด อธิบาย ในของมันอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นต้องมีหนังสือ นอกจากมีหนังสือระเบียบแล้ว มีหนังสือชักชวนทุกฉบับ ยังต้องมีหนังสือที่เกี่ยวข้องกับบัญชีครุภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน และหนังสือที่อธิบายว่าการจำแนกรูปแบบรายรับ รายจ่าย

หมดแล้ว ๕ รูปแบบที่นี้ก็เหลือการติดตามประเมินผล การติดตามประเมินผลก็ยังเหมือนเดิมครับ หนังสือกำกับก็คือ ๖ ๖๗๓๒ คือการติดตาม ที่นี้อะไรต้องอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ตาม ๖ ๗๔๖๗ เขาบอกว่า ไล่ ไปข้อแรกเลยการจัดทำโครงการพัฒนาครุภัณฑ์เพื่อบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะภายใต้ พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและ อบต. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๗ และ ๖๘ อันนี้อยู่ในแผน ผมจะขยายความให้เลย มาตรา ๖๗ ก็คือ อบต. มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งใน เศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม มาตรา ๖๗ ว่า สรุปสั้นๆ อบต. มีหน้าที่ต้องทำในเขต จัดให้มีการบำรุงรักษาทางน้ำและทางบกรักษาความสะอาดถนนป้องกัน บรรเทาสาธารณภัยไล่ไปเลยอันนี้คือตามที่ราชการมอบหมาย แต่ว่ามอบหมายต้องจัดสรรงบประมาณให้ด้วย

ส่งเสริมพัฒนาสตรีเด็กและเยาวชนผู้พิการ ของใหม่วงเล็บ ๕ ใช้ใหม่ครบฉบับล่าสุด จัดส่งเสริมการศึกษาและวัฒนธรรม รวมทั้งการจัดการหรือสนับสนุนดูแลและพัฒนาเด็กเล็กตามแนวทางที่เสนอ เพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาอันนี้เป็นฉบับใหม่ขณะที่เพิ่มเติมเข้ามา แปลว่าคุณอบรมให้กับชาวบ้านก็ได้ไม่มีกฎหมายจัดตั้ง มาตรา ๖๘ บอกว่า ทำไปจนถึงการผังเมืองสุดท้าย ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร ผมตั้งคำถามขึ้นมา มันมีข้อไหนที่สกา

พระราชบัญญัติสภาตำบล และ อบต. เขียนว่าให้ อบต. มาลอกคลอง ไม่มีเขียนไว้การตีความไปอ้างว่าไม่มีกฎหมายกำหนด มีตรงไหนที่เขาบอกว่า อบต. มีหน้าที่ซื้อรถยนต์มีไหมละ ไม่มี คุณเจาะบ่อน้ำบาดาล คุณทำเพื่ออะไรครับ ให้ชาวบ้าน ได้ใช้สอย โครงการบางโครงการ เป็นการให้บริการทางสาธารณะแต่ได้เป็นรายบุคคลเช่นเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เมื่ออยู่ไม่ได้เมื่ออายุ ไม่ได้ตามเกณฑ์ก็ไม่ได้แต่โครงการคือโครงการบริการทางสาธารณะ ต้องแยกแบบนี้เวลาเราเรียนรู้โครงการ แล้วก็ยกตัวอย่างอีกอย่างหนึ่ง มาถามผมแบบว่าจะซื้อหัวฉีดดับเพลิงเป็นการบริการบรรเทาด้านสาธารณภัยผมถามว่าหัวฉีด มันเพิ่งตั้งแต่เมื่อไหร่ได้ ๒-๓ เดือนแล้ว มันไม่มีอยู่ในแผนก็เลยยังซื้อไม่ได้ไม่เกี่ยวครับ ถ้ามันเพิ่งถือว่าเป็นการบริการทางสาธารณภัยซื้อได้เลย แต่ถ้ามันแพงมากก็ให้อยู่ในแผนดีกว่า เพราะฉะนั้นการทำแผนมันต้องดูเหตุการณ์ประกอบ

อะไรต้องอยู่ในแผนอีก ๒ การจัดการ โครงการครุภัณฑ์เพื่อ บริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะภายใต้ข้อบัญญัติเทศบาล ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ ๕๑ ๕๓ ๕๔ ๕๕ ๕๖ เหมือนกันกับ อบต. เพราะตามกฎหมายเขาเขียนไว้ในกฎหมายจัดตั้งครับ ผมก็เลยมาขยายความเรื่องอะไรบ้างถ้าเอาตัวนี้ไปจับ ของ อบจ. พระราชบัญญัติ อบจ. กับกฎกระทรวง มาตรา ๔๕ มีอะไรบ้างที่ว่าไป เวลาถกเถียงกันเอาตรงนี้ไปดู ให้ความส่งเสริมและสนับสนุน การดูแลการจราจรและรักษาความสงบเรียบร้อย แล้วก็ ออกตามพระราชบัญญัติ ปี ๕๐ ก็คือกฎกระทรวง กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล สิ่งที่ต้องมีใน แผนท้องถิ่นอีก ตามพระราชบัญญัติ ท้องถิ่น และการกระจายอำนาจ มาตรา ๑๖ กับ ๑๗ ลักษณะการดำเนินการของ อบจ. การดำเนินการสาธารณะในเขตจังหวัด ข้อ ๒ คือการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ไปดูมาข้อ ๓ ยกเลิกในหนังสือฉบับนั้น ๗๔๖๗ การสนับสนุนให้องค์กรท้องถิ่น กระทำได้ในกรณีที่เร่งด่วนและจำเป็นหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประชาชน การสนับสนุนแก่ประชาชนองค์กรองค์กรประชาชนควรมีลักษณะการส่งเสริมความสามารถ การใช้สิทธิของตนในลักษณะร่วมคิดร่วมทำร่วมรับประโยชน์โดยไม่ให้การสนับสนุนในลักษณะสิ่งของหมายความว่าใช้คำนี้ได้ เอาเป็นว่าข้อ ๓ ให้เลิกใช้ให้ใช้คำนี้ ชาวบ้านไปดำเนินการข้อ ๓ ก็คือสามารถไปดำเนินการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่วนราชการส่วนกลางเอาเงินให้ส่วนกลางให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรักษาสถานที่ภูมิภาคอันนั้นไม่ได้ยกเลิกไปแล้ว ยกเลิกโดยการประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ยกเลิกในวรรคหนึ่งและวรรค ๒ ข้อ ๔ หากมีปัญหาข้อขัดข้อง อันนี้ยังเป็นอำนาจของผู้ว่าอยู่สำหรับ อบจ. ต้องเข้าใจว่าบางทีเขาก็มีเอกสารพวกนี้ได้แล้วเขายังไม่เข้าใจ เวลาเมื่อเรื่องเขาต้องมาถามว่าอันนี้คืออะไร สตง. ก็เหมือนกันท่านอยากเข้าใจผิดว่า สตง. รู้ทุกเรื่อง ไม่ใช่ ที่นี้เขาจะจัดอบรมออนไลน์วันที่ ๑๕ จะจัดอบรมออนไลน์เกี่ยวกับเรื่องแผนหรือเรื่องอะไรก็ไม่ว่าครับ ท่านก็ลองเข้าไปดูนะเขาประสานผมมาอยู่ ไปเรียนกับ สตง. อะไรที่ต้องอยู่ในแผนต่ออีก ตัวที่ ๗ มันเยอะมากที่เขาประกาศมาเยอะมากมันก็ดี กรมกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นให้กำหนดความตกลงร่วมมือกันสมัยปัจจุบันนี้แหละ ง่ายๆเลย ๑ เป็นอำนาจหน้าที่ ของท่านใหม่กฎหมายว่าด้วยการกระจายอำนาจ ๒ เป็นภารกิจที่เกินศักยภาพหรือไม่คุ้ม ที่ท่านจะดำเนินการเองหรือเป็นโครงการที่ร่วมมือกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนหมายความว่าเกินก็ไม่ได้เกินก็ได้ถ้าไม่เกินอยากร่วมมือกันแล้วมันจะเกิดประโยชน์เช่นตัดสินใจซื้อรถดับเพลิงคันเดียวกันได้ไหม หรือว่ารถดับเพลิงซื้อไปแล้วเอาไปจอดที่เทศบาลได้ไหม เพราะที่ อบจ. ไม่มีที่จอด แต่ต้องเป็นพื้นที่ติดกันไม่เกี่ยวกับจังหวัดแล้วก็มีการทำบันทึกข้อตกลง อ้าวต่อไป ข้อ ๘ ๙ ๑๐ ภารกิจถ่ายโอนนโยบายของรัฐบาลกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดเป็นกิจกรรมสาธารณะ บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ อันนี้มันเป็นเรื่องลอยมา ส่วนใหญ่ไม่พบแล้วตอนนี้ ๙ โครงการพัฒนาท้องถิ่น อื่นๆ ที่ อบต. ท้องถิ่น มีข้อตกลงกับหน่วยงานราชการรัฐวิสาหกิจและองค์กรต่างๆ เป็นการบริการ

กิจกรรมสาธารณะ ก็นี้ใครรับตัวอย่างของพลังงานที่ผมยกตัวอย่างไป ๑๐ การจัดทำแผนที่ภาษี ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง องค์กรท้องถิ่น ๑๑ โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เด็กปฐมวัยท้องถิ่นผ่านการเล่น รายละเอียดตามหนังสือกรมส่งเสริม วอ ๖๗๙ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๖๑ ไปดูแล้วถ้าไม่มีอะไรเลยท่าน มันอาจจะเกิดจากข้อโต้เถียงของกองวิชาการ กองการศึกษาเพราะฉะนั้นการพัฒนาส่งเสริม พวกนี้ต้องอยู่ในแผน ๑๒ ความพร้อมสำหรับประถมศึกษาแบบ New Normal อาจจะอยู่ถึงปี ๗๐ หรือเปล่าก็ไม่รู้ ประเด็นสำคัญด้านอาคารสถานที่ด้านบุคลากรด้านกิจกรรม แล้วก็กิจกรรมประจำวัน เสริมสร้างผู้ปกครองนี้จะไม่เกี่ยวนะ

มีอยู่ทั้งหมด ๓ ด้านที่จะต้องไปดำเนินการ บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น อะไรที่ต้องอยู่ในแผนท้องถิ่นต่อ ลำดับที่ ๑๓ ส่งเสริมการพัฒนาเด็กเล็ก และชุมชนแห่งชาติ ๕๐ และแก้ไขเพิ่มเติม ๖๐ พูดง่ายๆว่า พรบ. การพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ให้สำนักงานหรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงจังหวัดร่วมกับ ร่วมมือแล้วก็ส่งเสริมประสานกับ อบต. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนพัฒนาเด็กเล็กและเยาวชนในระดับท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติและให้ อบต. จัดสรรงบประมาณมันต้องไปอยู่แล้ว ๑๔ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงหลักการของพอประมาณมีเหตุมีผลมีภูมิคุ้มกันบอกให้ชัดเจนครับ เวลาท่านทำอะไรเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงว่ามันเรื่องอะไรเหตุเปิดใจ โศกนาถนาโศกนาถเทียม เขียนให้ชัด อย่าใช้คำว่าโครงการเศรษฐกิจพอเพียง อันนี้ไม่เกี่ยวกับข้อ ๒๒/๒ นะ ๒๒/๒ คือโครงการราชดำริหมายถึงว่าอันนี้คือสืบทอดต่อยอดต่อจากโครงการราชดำริ แล้วก็เข้าแผนตามปกติแต่ต้องบอกให้ชัดเจน ๑๕ ๑๖ ๑๗ อยู่ในกรุปเดียวกัน พัฒนาระบบการเรียนการสอนออนไลน์ หรือออฟไลน์ รับรองสถานการณ์แพร่ระบาด covid ศึกษาสร้างความเข้มแข็งของสถาบันการศึกษา สุขภาพหลักประกันสุขภาพ ๑๕ ๑๖ ๑๗ อยู่ในแผน ให้คนที่เขาเป็นเจ้าของโปรเจกต์ยืนยันว่ามันเข้าในข้อไหน เพราะฉะนั้นท่านอาจจะเอาตรงนี้ไปเขียนในคำอธิบายว่าเข้าข้อ ๗ ๔๖๗ ในข้อไหน ให้เขาเซ็นกำกับว่ามันเข้าในข้อไหน เวลาที่เราอธิบายกับสภา เวลาที่เราอธิบายต่อผู้บริหารท้องถิ่น เวลามีคนมาตรวจให้เก็บไว้ ให้เขาเซ็นไว้ให้เราแล้วเรามากลั่นกรองว่าใช่หรือไม่ใช่ อันนี้เป็นเทคนิคในการทำงาน ๑๘ ๑๙ ๒๐ สนับสนุนการดำเนินการของศูนย์ส่งเสริม ประชาธิปไตย บรรจุแผนการโครงการประจำปี ท้องถิ่นประชาธิปไตย ๒๐ อีกทั้งประชาธิปไตยอีก

๒๑ ๒๒ ๒๓ ป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมของ ประเทศไทยได้ ด้านมลพิษเขาเขียนไว้ในวอ ๗๔๖๗ เขียนไว้กว้างมาก เพราะฉะนั้นการป้องกันและปัญหาสิ่งแวดล้อมเข้าไปดูกฎหมายสิ่งแวดล้อมอีก ซึ่งคณะกรรมการในระดับจังหวัดคือผู้ว่า เป็นประธานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมมีอำนาจ การบริการสาธารณะด้านการศึกษาตามภารกิจถ่ายโอนอาหารเสริมหมอนั้นเห็นใหม่ก็เขียนไว้เลยอาหารกลางวัน สำหรับอุดหนุนเพื่อการศึกษา ต้องมีในแผนการขอรับ การสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจท้องถิ่น ต้องมีอยู่ในแผนผมขยายความต่อไปดูพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณปี ๖๑มาตรา ๒๔ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรท้องถิ่นเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ ให้ อบต. ยื่น ต่อกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้ว่าราชการทั้งนี้ ผู้ว่าราชการชื่อผู้ว่าราชการสำนักงานงบประมาณในระยะเวลาที่ผู้ว่าราชการกำหนด การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุน ให้สำนักงานพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรท้องถิ่นนั้นแหละ ที่ผมบอกว่าประกาศกระจายอำนาจ ต้องปฏิบัติตัวนั้น ข้อ ๒๓ ผมเขียนแค่นี้ จะได้ขยายให้เข้าใจง่ายๆเพื่อให้เห็นแล้วมันเป็นแบบนี้ อะไรต่ออีกมี ๒๔ ข้อเงินค่าตอบแทน ก่อนจะเขียนข้อ ๒๔ กลับไปข้อ ๑ ถึงข้อ ๒๓ บอกว่าหมวด ค่าตอบแทนใช้สอย เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆเฉพาะ กิจกรรมสาธารณะ ยกเว้นรายจ่ายประจำหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำหมวดค่าจ้างชั่วคราว หมวดค่าสาธารณูปโภคหมวดรายจ่ายอื่นๆหมวดค่าตอบแทนใช้สอย ในงบกลาง ไม่ต้องนำมาบรรจุ ในแผนพัฒนาท้องถิ่น อันนี้คือข้อยกเว้น หมวดค่าตอบแทนเป็นข้อยกเว้น หมายความว่าวิธีดูง่ายๆดูข้อ ๑ ถึงข้อ ๒๓ ก่อนแล้วเราไม่ต้องไปเปิดใจกับเขา ๒๔ ที่เขาเขียนไว้ การบริการสาธารณะ Public Service คือการตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นไม่ว่าจะในระดับสังคมหรือปัจเจก ตามที่อยู่ในหมู่บ้าน

อบต. ซึ่งต้องได้รับ จากองค์กรท้องถิ่นซึ่งรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นไม่สามารถ สนองความต้องการนั้นได้นั้น
และข้อ ๑ ถึงข้อ ๒๓ หรือทำแต่ไม่ดีพอการบริการนั้นต้องเป็นไปตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรท้องถิ่น
กฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ อันนี้ผมบัญญัติคำสำหรับองค์กรท้องถิ่นโดยเฉพาะมา ๔
ปีแล้ว ตอนนั้นเริ่มใช้คำนี้เป็นคำที่แพร่หลายแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าไม่ใช้การบริการสาธารณะ Public service ก็ไม่
ต้องบรรจุไว้ในแผนแต่เราจะต้องดูในข้อ ๑ ถึงข้อ ๒๓ ก่อน ค่อยมาถกเถียงกันว่าข้อไหน ก็ในเมื่อคุณขยาย
เขตน้ำประปาแล้วคุณอ้างว่าไม่ใช่ครุภัณฑ์เรื่องบริการสาธารณะแต่คุณกลับไปดูในกฎหมายที่กำหนดว่าเป็น
อำนาจหน้าที่ การแจกจ่ายน้ำมันมีกฎหมายไหนที่เขียนว่า ให้องค์กรท้องถิ่นจัดซื้อท่อ PVC หรือจัดซื้อวัสดุ
อุปกรณ์ แบบนี้ได้หรือมันไม่มีเขียนไว้จะครบคงไม่เขียน ก็รู้ว่าจะให้มีแต่บริการแต่ มาดูต่อก่อนที่เราจะ
วินิจฉัยในหมวดคำตอบแทน ค่าใช้สอยและวัสดุ เราก็มาดูต่อว่าโครงการพัฒนาหมายความว่าอะไร ในระเบียบ
รักษฉบับที่ ๓ โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อให้ การพัฒนาบรรลุตาม
วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ แล้วการจัดทำ บริการสาธารณะมีส่วนร่วม น้อยแต่ใช้ได้หรือใช้บริการได้ตลอดน้อยแต่
ใช้ได้หรือใช้บริการได้ตลอด ใช้ได้หรือใช้บริการได้ตลอด ก่อสร้าง ถนน บริษัทรับเหมาบริษัทรับเหมาทำไป แต่
คนใช้ได้ไหมใช้ได้ ใช้ได้ตลอดคนอื่นก็มาใช้ได้ชุดลอกคลองหน้าบ้าน คนที่ห่างไป ๓ กิโลเมตรใช้ได้ไหมใช้ได้นี้
แหละเรียกว่าบริการสาธารณะ การขยายเขตประปาหมู่ ๑ หมู่ ๒ อาจจะไม่ได้รับเพราะมันอยู่ที่หมู่ ๑ ไม่ใช่หมู่
๒ ถ้ากิจกรรมสาธารณะมีส่วนร่วมมากและได้รับโดยตรงโดยปกติได้รับโดยตรงกำหนดวันเวลาสถานที่แน่นอน
ประเพณีวันสงกรานต์ประเพณีวันสงกรานต์ท่านอาจจะโต้แย้งปีที่แล้วย้ายวันสงกรานต์ได้เลยก็เฉพาะเท่านั้น
แหละวันเข้าพรรษา กีฬาสานาภิการวันนี้จะจัดการแข่งขันกีฬาด้านยาเสพติด ใครอยู่ที่ไหนก็มาได้แต่จัดที่
เดียว ก่อสร้างถนน ๓๐ วันถ้าทำยังไม่เสร็จ ๓๑ วันก็ยังไม่ทำ ส่วนจะปรับจะอะไรก็ว่ากันไป แต่ว่าวันเข้าพรรษา
วันนี้ยังไม่พอขอเข้าอีก ๒ วันได้ไหม ขอเลื่อนไปอีก ๒ วันให้เข้าหลายวันไม่ได้ ต้องกำหนดให้ชัดเจน

รูปแบบการประชาคม

หนังสือกระทรวงมหาดไทยวอ ๗๔๖๗ เขาบอกว่ากำหนดแนวทางการจัดทำประชาคมท้องถิ่นให้
อปท. ดำเนินการตามหนังสือวอ ๖๐๐ แล้วก็วอ ๖๒๔๗ เป็นสแต็ป แล้วก็วอ ๐๓ ๕๗ เพราะฉะนั้นจะยกเลิก
เรื่องประชาคม ยกเลิก เรื่องประชาคมอย่างอื่นไม่ยกนะ พอยกเลิกเสร็จแล้ว ๗๔๖๗ เข้ามามีกำหนดว่า การ
ประชุมประชาคมท้องถิ่นความหมายเดิมครบยกเลิกแต่ใช้ความหมายเดิมนั้นแหละหมายถึงคนที่ เป็นบุคคลที่อยู่ใน
ในท้องถิ่น ของ อปท. ได้มาประชุมกันเพื่อร่วมคิดร่วมทำร่วมตัดสินใจร่วมตรวจสอบร่วมรับประโยชน์ร่วม
แก้ปัญหาปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้และแก้ปัญหา เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ทั้งนี้
ในการจัดประชาคมท้องถิ่นให้ อปท. จัดประชาคมท้องถิ่นภาพรวมดังนี้ ๑ ประชาคมท้องถิ่นระดับตำบล อบต.
และเทศบาลตำบล ๒ ประชาคมระดับ เมืองสำหรับเทศบาลเมืองและพัทยา ๓ ประชาคมระดับนครสำหรับ
เทศบาลนคร ๔ ประชาคมระดับจังหวัดสำหรับ อบจ. ในการจัดประชาคมท้องถิ่นให้องค์กรท้องถิ่นกำหนดวัน
เวลาสถานที่โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้เข้าร่วมประชุมและทำการแจ้งประชาสัมพันธ์ให้ ผู้เข้าร่วมประชุม
ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓ วัน และให้ทำการปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย Facebook เว็บไซต์หลักของท่านก็
ว่าไป แต่มีเงื่อนไขไม่น้อยกว่า ๓ วัน เพราะฉะนั้นเวลาที่เราร่วมประชุมอย่าไปให้เขาตีความก็ให้มันเกิน ๓ วันซะ แต่
ก็ไม่ได้บอกอีกนะว่าเอกสารที่จะส่งมีอะไรบ้างไหมคืออย่างน้อยท่านก็ต้องมีวาระการประชุมขอเชิญประชุม แล้ว
ในเวลานั้นจะเดิมนะอะไรก็ว่าไป แล้วประชุมก็ไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของ สัดส่วนประชาคมท้องถิ่นเราก็ไปดูว่า
เราประกาศสัดส่วนเท่าไรสมมุติ อบจ. ประกาศ ๑๐๕ คนหนึ่งของ ๑๐๕ คนเท่าไร ก็คือ ๕๓ คน ซึ่งไม่
เหมือนกับ ว ๖๐๐ มาเท่าไรก็เท่านั้นนับเป็น ๑๐๐% แล้วก็ขาดการเชื่อมต่อในระดับ อบจ. ในระหว่างหมู่บ้าน
คุณจะเชื่อมต่อกันยังงี้ก็ว่าไป ประชาคมท้องถิ่น อบต. ตัวอย่างคำสั่งผมมีอยู่ในนั้นนะ ผมจะไม่อธิบายคำสั่งและ
ตัวอย่างเพราะมันมีสำเนาอยู่在那แล้วสมาชิกสภา อบต. ทุกคนผู้ใหญ่บ้าน และผู้ที่อยู่นั้น ๕ ถึง ๑๐ คน ที่มี
หน่วยงานตั้งอยู่ที่ ได้ก็คือการส่งตัวแทน อย่างเช่นเทศบาลตำบลที่อยู่ไกลออกไปไม่ได้อยู่ที่ตั้งของอำเภอ

อยากจะได้ท้องถิ่นอำเภอมันก็เลยเป็นการไม่ได้ถ้าอ่านแบบตีความตรงๆจะต้องให้เขามีท้องถิ่นอำเภอเข้ามาช่วย มันก็เลยจะกลายเป็นไม่ได้แต่ถ้าจะตั้งก็ได้อยู่แล้วนะ โดยทั้งหมดผมอธิบายให้ฟังอย่างเช่นสมาชิกสภามัน เป็นทุกคนอยู่แล้วเพราะฉะนั้นเราต้องทำหนังสือแจ้งเขานะตอนนี้ สมาชิกได้รับการรับรองแล้วต้องทำหนังสือ จากท่านนายกแจ้งเข้าไปด้วยว่าท่านเป็นคณะกรรมการเขามีหน้าที่อะไรยังไง ท่านปลัดจะออกไปด้วยก็ได้หรือว่า แผนจะออกไปเป็นการเฉพาะก็แล้วแต่ จริงๆแล้วหนังสือมันไม่มีชักซ้อมหรือบอกว่าเราปฏิบัติการอย่างยาวนาน เราควรบอกสมาชิกเขา ๑ มีหน้าที่อะไรบ้าง มีหน้าที่ในการพิจารณาข้อบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดใด อะไรก็ว่าไป ๒ มีหน้าที่ในการร่วมประชุมประชาคมแผนพัฒนาท้องถิ่น ในฐานะสัดส่วนในระดับจังหวัด ถ้า สจ. ก็จะมีบอกว่าเป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับอำเภออะไรก็ ว่าไปเสร็จแล้วเมื่อมีการประกาศแต่งตั้งแล้วก็สำเนาคำสั่งให้เขาอีกครั้งหนึ่ง

จริงๆ แล้วเขาทำประชาคมมาแล้ว แต่คุณไม่เขียนช่องมันก็มีอีกช่องหนึ่งผมก็ให้คำแนะนำไปว่าใน เมื่อเขาประชาคมมาแล้วเพราะฉะนั้นคุณก็ต้องบันทึกการประชุมไว้ว่า แต่อย่าลืมนะว่าเขาประชาคมหมู่บ้าน เขาไม่ได้ประชาคมในองค์กรรวมนะ เพราะฉะนั้น ก็เลยจะไปยกเว้นไม่ได้เพราะว่ามันไม่มีระเบียบให้ยกเว้นวันแต่ เขาจะออกหนังสือมาบอกว่า ในการนำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาชุมชนและหรือแผนพัฒนาตำบลรวมถึง บัญชีโครงการประสานแผนที่ กบต. ได้ดำเนินการไปแล้วนั้น ให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา และให้ ความเห็นชอบ ประกาศใช้ติดประกาศสำหรับ อบต. ให้สภาให้ความเห็นชอบ กระบวนการเหตุผลที่ไม่ต้องไป ประชาคมเนื่องจากขาดกระบวนการ มาแล้วจึงไม่ต้องไปใช้ข้อ ๑๗ วรรคแรกและข้อ ๒๒ มันมีเพิ่มเติม พอเข้าใจนะคือมันไม่ต้องเขียนแบบนี้ ในหนังสือฉบับนี้แต่ว่า ผมจะบอกเขา ให้ไปเขียน แต่ดูก่อนว่าต้อง ว่าจะเขียนได้ไม่ได้ อย่างที่ท่านถามแผนพัฒนาตำบลก็คือแผนหมู่บ้านนี้แหละใช้ไหมแผนพัฒนาหมู่บ้านนี้แหละ แผน ๑ ตำบลนี้เลิกคิดไปเลย จากแผนหมู่บ้านชุมชนมารวมเป็นแผนตำบล พัฒนาการอำเภอเป็นเจ้าภาพหลัก แล้วเราก็เอาแผนนั้นมาใส่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น กระบวนการมันเป็นแบบนี้ ในการจัดทำแผนหมู่บ้านก็ให้ส่วน ราชการทุกส่วนราชการ ไป แผนชุมชนก็อยากให้ทุกส่วนราชการไป แล้วก็จบคุณก็ดึงเอาเลยว่าจะเอาโครงการ ใดไปบรรจุเป็นของตัวเอง ตกลงกันเลยว่าหน่วยงานปศุสัตว์อำเภออำเภอเป็นคนสั่งการเลย แล้วก็ให้ อบจ. จัดอบรมได้ ถ้ามันเข้าช่องตามข้อ ๑๗ นี้ก็ไม่ต้องประชาคมเลย ให้เอาของมันมาทั้งหมดเลย ที่นี้อย่าลืมเขียนไว้ เลยโน้ตไว้เลยว่าถ้าเขาประชาคมมาแล้วไม่ต้องมี เราจะพูดด้วยว่าทำไมไม่ได้เพราะว่ามันไม่ได้เขียน เขียนว่า คณะกรรมการท้องถิ่นได้รับแผน ประชาคมผ่านกระบวนการประชาคมมาแล้วถือว่าได้รับข้อคิดเห็นของ ประชาชนมาแล้วก็บันทึกไว้เลยให้เป็นหลักการไว้เลย อันนี้ในความเห็นของท่านหน่วยตรวจมาตรวจถามว่าได้ ไหมได้ เพราะหลักการก็คือร่วมคิดร่วมทำร่วมรับประโยชน์ เราถามว่าถ้าหากท่านไม่ประชาคมละก็บันทึกการ ประชุมไว้เสียว่าได้ผ่านประชาคมระดับหมู่บ้านของคณะกรรมการหมู่บ้านแล้ว แต่ถ้าท่านบอกว่าท่านทำ ในการ ประชาคมครั้งแรก ก็จบไปอย่างที่เราเขียนในข้อ ๑๗ ตอนนี้นั้นมันก็เลยอยู่ที่ว่าท่านจะประสานยังไงผมก็เลยบอก แนะนำว่าทำหนังสือก่อน ทำหนังสือถึงเขาซึ่งท่านนายกจะมาใหม่ก็ไม่มีไรอย่าง อบต. ต้องมีการพูดคุยกันแล้ว ว่าเราจะ มีการพูดคุยกันเมื่อไหร่ กลั่นกรองเรื่องอะไรเสร็จแล้วเราจะขอแผนที่หมู่บ้านเมื่อไหร่ เมื่อส่งแล้ว หลังจากนั้นเราจะประชาคมท้องถิ่น เพราะฉะนั้นในระหว่างที่ยังไม่มีหนังสือท่านก็ทำตารางไว้ว่าจะดำเนินการ ช่วงไหนอย่างไรทำอะไรก่อนรวบรวมก่อน พอมีหนังสือมาก็จะได้ทำประชาคม แต่ก่อนจะทำท่านก็ต้องดูก่อนว่า คำสั่งมันเรียบร้อยหรือยังคำสั่งคณะกรรมการคำสั่งจัดตั้งอะไรเรียบร้อยหรือยังภายในเรามีการปรับปรุง อะไรไป แล้วบ้าง ซึ่งนอกเหนือจากหนังสือชักซ้อม ก็จะมีเห็นภาพอีกผมคิดว่าผมน่าจะลงในเพจ Facebook อะไรให้ดู แล้วท่านก็นำไปปรับใช้ อบต. สามารถทำโครงการก่อสร้างศูนย์บริการประชาชนและส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน ใน พื้นที่โรงเรียนที่สังกัด สพฐ. ได้หรือไม่

คำถามแรกของผมก็คือว่าพื้นที่โรงเรียนของโรงเรียนดังกล่าว เป็นที่ดินของราชพัสดุ กรมธนารักษ์ จังหวัด ถ้าเป็นผืนนะ ๑ ทำหนังสือกรมธนารักษ์ เรียนธนารักษ์จังหวัดหรือผู้ว่าราชการจังหวัด โรงเรียนนี้ขอเงิน มาไม่รู้ใครจะทำแล้วพื้นที่ตรงนี้ทราบว่าเป็นพื้นที่ของ กรมธนารักษ์ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเทศบาลอบตจะไป สร้าง จะดำเนินการได้หรือไม่ถ้าได้ต้องทำอะไรถ้าไม่ได้เพราะอะไรยังไง ก็ต้องให้กรมธนารักษ์ตอบมาก่อน เพราะเวลาไปทำสัญญากับกรมธนารักษ์มันจะต้อง มีสัญญาด้วยนะว่า ๑ ๒ ๓ ๔ อย่างอ้างว่าเพื่อประโยชน์ ประชาชนอย่างเดียว อันที่ ๒ ถามต่อว่าบริการประชาชนเศรษฐกิจ ชุมชน เป็นอำนาจหน้าที่ใหม่ดูเพลินๆ ผมว่า เป็นอำนาจหน้าที่ แต่ถ้าความมันเป็นเรื่องอะไรเศรษฐกิจชุมชน ก็ต้องบอกให้ชัดสร้างอะไรสร้างศูนย์ขึ้น สร้างไป แล้วทำอะไรถ้าสร้างแล้วรกร้างว่างเปล่าไม่มีคนได้ใช้ ประโยชน์ไม่ได้เลยก็ควรจะต้องคืนเงินให้รัฐ เพราะว่าค่าอิฐ หินปูนทรายค่าโครงการก่อสร้างจัดซื้อจัดจ้างทำมาอย่างถูกต้องแต่ถ้ามันไม่เกิดประโยชน์ก็คืนให้รัฐเสีย คณะกรรมการตรวจจ้างก็ไม่เกี่ยวกันเพราะว่าก็ตรวจการจ้างไปแล้วเจ้าของคนโครงการควรคืนเงินให้รัฐ ก็มัน ไม่ได้เอาไปใช้ประโยชน์ อันที่สองก็คือว่า สพฐ. เป็นอำนาจหน้าที่หรือไม่ขออำนาจหน้าที่ ด้วยให้เขายืนยันว่า สพฐ. มีอำนาจหน้าที่ในการก่อสร้างศูนย์ บริการประชาชนด้วย ขอดูกฎหมาย ๓ และ ๔ สร้างแล้วยกให้ อบต. เทศบาล ด้วยให้เป็นพื้นที่ของเราด้วย ลองไปดูเงื่อนไขถ้าเขาธนารักษ์หรือ สพฐ. อนุญาตให้สร้าง ก็สร้างได้แต่ถ้า ถ้าเป็นไปไม่ได้ก็ไม่อยากให้ สร้าง เพราะว่าเดี๋ยวมันจะผิดเรอีก ถ้าเป็นคำสั่งมาว่าให้สร้างก็ต้องหาวิธีการแนวทาง ในการสร้างวิธีการ ถ้าท่านจะทำประชาคมจะต้องมีส่วนร่วม ท่านใช้หลักการใดก็ได้ ไม่ใช่อยู่ๆก็เรียกชาวบ้าน มาว่าจะเขียนโครงการอะไร มันต้องอธิบายผลงานแล้วก็พูดความดีของเราก่อน พูดผลงานว่ามันมีอะไรบ้าง อัน นี้อันที่ ๑ นะส่วนอันที่ ๒ เราก็ดูว่าเราจะสร้างสภาพบรรยากาศที่เกิดขึ้นโดยวิธีการใดด้วยตัว L ตัว O ตัว T ต้องทำอะไร ในการพูดคุยในคนจำนวนมากต้องทำอะไร ในการที่จะเสนอปัญหา เพราะฉะนั้นในการ ประชุมจะต้องเสนอปัญหาอย่างรูปแบบของพวกผม เวลาแกระบบระเบียบแล้วก็จะเขียนลงในนี้เลย เขียนลงใน คอมพิวเตอร์พิมพ์ใส่ Word แต่ก็อย่างที่บอกว่าโครงการของเรามันเยอะแยะมากมายมหาศาล มันจะแก้อย่างไร หรือ เพราะฉะนั้น เราจะต้องส่งไปให้ผู้ชำนาญก่อนจะออกประชาคมท้องถิ่นก็ต้องส่งร่างให้เขาดูชะก่อน ไม่ใช่ ออกไปประชาคมเลยแล้วค่อยส่งให้เขาอ่าน ประชุมโดยหลักการไว้ก่อน การพัฒนาแบบองค์รวม สร้างความรู้ แบบง่ายๆ เขียนปัญหาเขียนสาเหตุเอาไว้ปัญหาเกิดจากอะไรแบบนี้ เราอย่ามุงแต่จากประชาคมท้องถิ่นเรา จะต้องหาวิธีที่จะรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ที่นี้การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก็จะมีกฎหมาย รองรับเหมือนกันถ้าหากว่าท่านจะใช้ความคิดเห็นของประชาชนที่เราเรียกว่าใช้หลักประชาธิปไตยการ ประชาคมไม่ใช่หลักประชาธิปไตยอันนี้เป็นองค์ความรู้ให้ทันเวลาที่เขาพูดถึงนะ เพราะฉะนั้นวัดประชาธิปไตย เป็นเรื่องใช้กับไม่แต่ประชาคมไม่ใช่เรื่องตอบใช้กับไม่อาจจะเห็นด้วยไม่เห็นด้วยการตั้งข้อสังเกตการเสนอแนะ แนวทางการเติมการแต่งแต่ถ้าเป็นประชาธิปไตยจะต้องตอบใช้กับไม่เท่านั้น มีแค่นี้เองการรับฟัง ความคิดเห็นของ ประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ๒๕๔๘ เช่นการยก ฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลตำบลหรือ อบต. เป็นเทศบาลเมืองอันนี้เรียกว่าประชาธิปไตย เท่านั้นเอง เพราะว่าเราทำงานกับท้องถิ่นอาจจะต้องมืองค์ประกอบอื่นการแก้ปัญหาอาจจะใช้โมเดลนี้ได้เหมือนกันในทาง ปฏิบัติรูปแบบ อบจ. เป็นอย่างไรอันนี้เป็นตัวอย่างง่ายถ้านำไปใช้อันนี้รูปแบบนี้ผมเขียนด้วยตัวผมเองจากการ ที่ศึกษา ในความคิดมนุษย์มันมีอยู่ ๒ อย่างคือคิดอย่างเป็นระบบกับคิดนอกระบบ มันมีบางสิ่งที่เราไม่รู้เราก็มี บางอย่าง ที่ใช้ตรรกะบางอย่างบางที่มันต้องเล่าเรื่องให้ฟังก่อน อย่างคำถามนี้บางทีผมอาจจะยังตอบไม่ตรงใจ ของท่าน มึงก็ต้องอาศัยการเล่าอาศัยข้อมูลมากกว่านี้อีกคงถึงจะเข้าใจ แล้วก็ตอบคำถามได้อย่างตรงใจ มากกว่านี้ โดยรูปแบบว่าต้องถามแบบนี้ก่อนนะหลักของ COLLECTIVE WISDOM ก็คือว่าเราบูรณาการในเชิง ภูมิปัญญาในท้องถิ่นมันมีความหลากหลาย เพราะฉะนั้นเราก็ต้องฟังไม่ว่าจะใช้คำว่า สเตคโฮลเดอร์ ที่มันเป็น ระบบ System ลองใช้และปรับใช้ดูแต่เวลาเราคุยกับชาวบ้านเราไม่ได้เอาตัวนี้ไปคุยกับเขาหรอกเราก็ต้องนำมา จากตัวนี้ไปปรับใช้กับเขาว่าเราจะใช้ยังไง community สังคมท้องถิ่นของเรา สมาชิกสภาท้องถิ่นกำนันผู้ใหญ่บ้าน ผมถือว่าเป็น AA ก็แล้วกัน แปลว่าพวกนี้เป็นคนที่คิดจะพัฒนาท้องถิ่นแล้วก็ภายใต้กำกับ ราชการลำดับที่ ๔ A

รองลงมา ก็จะเป็นข้าราชการท้องถิ่น พนักงานของรัฐเจ้าหน้าที่กำกับดูแล กำนันผู้ใหญ่บ้านบางครั้งก็เป็นแค่ A ได้เป็น AA ตัว b คืออาสาสมัครท้องถิ่นในการพัฒนา ท้องถิ่นต่างๆ B ต่อมาก็คือพวกหอการค้า ผู้ทรงคุณวุฒิ สภาอุตสาหกรรม พวก C ก็คือพวกที่ กลุ่มอาชีพสื่อมวลชนหอการค้าสภาอุตสาหกรรม พวก D พวกมีอิทธิพล พวกนักเลง สุดท้ายคือพวก E ก็คือประชาชนประชาชนก็คือคนที่ชั้นล่างที่สุด ท่านว่าจริงไหมล่ะที่ท่านทำ โครงการไปต่างๆอีกคือสุดท้ายก็คือประชาชน นี่แหละคือ บางคนอาจจะบอกว่า E นี่แหละคือ A แต่ท้ายที่สุดแล้วจริงๆ ก็ยังอยู่ที่ AA กับ A อยู่ ก็ไม่เป็นไรแต่ขอให้รับฟังมาให้ได้ไปดูในหนังสือ ๗๔๖๗ ในฉบับปัจจุบันแล้วท่าน จะพบว่าสิ่งเหล่านี้คือการมีส่วนร่วมอยู่ที่ท่านจะนำไปใช้อย่างไรในการปรับใช้

ในเรื่องของทักษะความรู้ท่าน มีหรือยัง ความโปร่งใสความน่าเชื่อถือได้ข้อมูลเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม นี่คือข้อมูลเพื่อให้ประชาชนท่านมีข้อมูลเหล่านี้ให้เขาไหม ในยุคปัจจุบัน ที่ท่านเตรียมตัวสอบก็คือว่า ท่านสามารถนำไปใช้กับการพัฒนาท้องถิ่นในเรื่องแผนพัฒนาท้องถิ่นเช่นความรู้สู่ชุมชนหมู่บ้านเกิดการมีส่วนร่วมปรับทัศนคติคำนึงถึงผลสำเร็จของประชาชนสร้างเส้นทางเลือกใหม่สู่ชุมชนแล้วก็เป็นนักบริหารตามแนวพระราชดำริ ๒ อย่างที่เขาเทียบกันก็คือบริหารจัดการภาครัฐกับการให้บริการ ๒ คำนะหนังสือแจ้งเวียนก็มีหมดแล้วนะ บริหารจัดการภาครัฐให้คล่องตัว สร้างงานที่มีประชาชนเข้าถึงได้บริการคุ้มค่า มีความรวดเร็ว และตรงต่อความต้องการเพื่อ ฮีสเตอร์ แฟกเตอร์ ชิปปเปอร์ เอกสารน้อยก็แปลว่างานเอกสารต้องง่ายกว่าเดิม เร็วขึ้นกว่าเดิม ๑๕ นาที ๓ วัน ลดภาระค่าใช้จ่ายชำระภาษีในอินเทอร์เน็ตมี App เพราะฉะนั้นการบริการต่างๆมันก็จะเข้ามาสู่ในยุคดิจิทัลภายใน ๑๕๐ วันนี่แหละ และนับไปอีก ๓๐๐ วันท่านจะเจอระบบดิจิทัล เพราะว่าตอนนี้ทำที่ไออาร์ไปเรียบร้อยแล้ว ๑ เรื่องการปิดทับโฆษณา อบต. เทศบาล เมืองพัทยาภาษีอาบ น้ำมัน ต้องใช้แอปพลิเคชัน ใช้บัตรประชาชนใบเดียวซึ่งบางแห่ง ก็เริ่มใช้แล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อเราจะไปพัฒนาท้องถิ่นก็ต้องดูประเด็นนี้ ไปที่ อบจ. ก่อน ต้องทำอย่างไรว่า อบจ. จะต้องทำอย่างไรจริงๆเลย ๑๙ ถึง ๑๘ Point นี้ก็จะขอรวบรวมอธิบายในตัวเริ่มต้นแล้วก็จะอาจจะอธิบายในตัวเริ่มต้นแล้วบ้างยุทธศาสตร์ อบต. ในเขตจังหวัด หากเกิดข้อสงสัยตาม ๗ ๗๔๖๗ อบจ. ต้องทำ ๒ อย่าง แผนพัฒนาท้องถิ่น ๖ ๖ ถึง ๗๐ แล้วเขายังต้องทำยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรท้องถิ่นในเขตจังหวัด ๒ เล่มเลยนะของเขานะ ๑ เขาก็ต้องสรุปผลการพัฒนา ท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖๑-๖๕ มันก็คือส่วนที่ ๒ ของพัฒนา ๖๐-๗๐ นั่นแหละ ๒ ก็คือยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นมันก็คือส่วนที่ ๒ นั่นแหละอีก ๓ ติดตามและประเมินผลก็จะมี ๓ ตัวมันก็จะจะมี Project อันนี้สำหรับ อบจ. เพราะฉะนั้นท่านต้องยกร่างเค้าโครงนี้ ทำได้แล้วจะรับรองไม่รับรองก็ต้องทำยกร่างนี้เลย นะก็จะสรุปสถานการณ์ทั่วไปการประเมิน การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาไปใช้อะไรต่างๆผลที่ได้รับจากการดำเนินการปัญหาอุปสรรค อันนี้มันตรงตัวอยู่แล้ว ในตัวแบบเขาส่งยุทธศาสตร์ที่ ๒ มันเป็นเรื่องยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนา ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ นะ แผนพัฒนาภาคก็แบ่งเป็นกลุ่มออกมา แผนพัฒนาจังหวัดก็ภาพสินธุ์เรายุทธศาสตร์ อบจ. ภาพสินธุ์ก็ยุทธศาสตร์ว่าไปยุทธศาสตร์ อบต. ในเขตจังหวัดก็ยุทธศาสตร์ที่ว่าไป ท่านก็เขียนความเชื่อมโยงทางยุทธศาสตร์ว่าไป อันนี้คือของ อบจ. เสร็จแล้วเรื่องการติดตามก็มีอยู่ทั้งหมด ๓ ประเด็นหลักก็ไปดำเนินการตามนี้ ที่นี้กลับมาอีกว่า ๗๔๖๗ อบต. ต้องดำเนินการและท่านต้องจัดทำและดำเนินการ ยุทธศาสตร์ อบต. ในเขตจังหวัด ถ้า อบจ. ทำเสร็จเร็ว อบต. ก็จะมีวิธีการในการทำงานให้มันได้ควบคู่กันไป เขาบอกว่ากรอบเวลาเขาบอกว่าให้ เสร็จภายในเดือนเมษายน ๖๔ จะประชุมประชาคมท้องถิ่น ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดเพื่อทบทวนหรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การท้องถิ่นในเขตจังหวัดแจ้งให้องค์กรท้องถิ่นในจังหวัดทราบเพราะฉะนั้นเริ่มแรกท่านต้องรู้ก่อนว่า คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นของ อบจ. มีใครคำสั่งทบทวนหรือยังหมายถึงว่าจะทำให้เสร็จหรือยัง ๒ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดเรียบร้อยแล้ว เมื่อได้ทั้งสองอย่างเสร็จแล้วทำหนังสือแจ้งไปยัง อบต. เทศบาลแจ้งไปในอำเภอ ให้เขาทราบด้วยว่ามีแล้วอันที่ ๒ ท่านก็มาคุยกันจะวาระการประชุม

ให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกับ อบจ. มาคุยกันก่อนว่าจะเอาอย่างไร เพราะท่านจะต้อง เอาคนกลุ่มเล็กๆ มาคุยกันเอา สจ. กับ ส.อบจ. มาคุยกัน เราจะได้จัด ประชุมองค์ใหญ่ซะเลย มันจะได้ไปทิศทางเดียวกันหรือใกล้เคียงกันเพราะเขาไม่ได้ใช้อว ๕๒๔ เพราะถ้าอว ๕ ๒๔ จะต้องเชิญโยธาธิการและผังเมืองและเชิญสังคมภาคมาเชิญ สตง.เชิญหน่วยงาน มาพูดคุยกัน อันนั้นเขาไม่เอาแล้วเขาเอาแบบนี้ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นต้องประชุมกันระดับจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด กลับมาว่าจะทำอะไรบ้างแต่ก่อนจะทำอะไรจะต้องมีเค้าโครง รูปแบบให้เขา เหมือนเดิมครับอธิบายบอกกล่าวอะไรทำไปแล้วไม่ทำไปแล้วการยกร่างเป็นอย่างไร ยกร่างยุทธศาสตร์นำยุทธศาสตร์ในเขตจังหวัด ๖๑-๖๕ มาประมวลผลสรุปผลข้อมูลข้อดีข้อเสีย ต้องแก้ไขอะไรยังไงมี การประชุม อันนี้คือนอกเหนือจากที่เขียนไว้ ที่นอกเหนือจากนักหนังสือชักซ้อมที่เขียนไว้เพื่อขยายผล นายกก็มีการกำหนดการประชุมประชาคมท้องถิ่นร่วมกับคณะกรรมการท้องถิ่นกำหนดวันตัวใครจะต้องอยู่ในคณะอะไรกำหนดวันเวลาสถานที่ในการประชุมมีการแจ้งว่าจะประชุมอะไรยังไงเพราะว่าสัดส่วนในของ อบจ. ก็มีอยู่แล้วประธานสภา องค์กรปกครองท้องถิ่นเอาเป็นว่า ๑๐ คนก็แล้วกันนายก อบต. ปลัด อบต. ๑๐ คน ส่วนเรานี้ท่านก็ไปกำหนดเอาเองว่าจะเอาใคร ฉันทก็ไปคำนวณกันเองว่าของเดิมมีเท่าไรทำอะไรเท่าไร ท่านต้องวางกรอบตรงนี้ไว้เอาสิ่งเหล่านี้ไปดัดแปลงแล้วก็นำเสนอคณะกรรมการเหล่านี้ก็ได้ ให้เขาได้เข้าใจ ผมจะยกตัวอย่างนครปฐมเป็นหลักเพราะว่านครปฐมมันมีแค่ ๗ อำเภอผมก็เลยใช้ ๗ อำเภอสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดด้วย เธอก็ลองไปใส่ดูซิว่าอำเภอในจังหวัดกาฬสินธุ์มีกี่อำเภอ แบบสำรวจแล้วก็ออกหนังสือแบบสำรวจระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพราะฉะนั้นหมายความว่าถ้าต้องทำแบบนี้ด้วยทำแบบผมก็ได้อันนี้คือแบบตัวอย่างซึ่งอยู่ในเอกสารเล่มใหญ่นั้นแหละ ท่านก็ทำหนังสือฉบับนี้ขึ้นมาแล้วทำแบบสำรวจทำหนังสือขอถึงนายอำเภอผู้ว่า ทำหนังสือถึง อบต. ว่าให้เทศบาล อบต. ให้เขียนยุทธศาสตร์ ๖๑-๖๕ ลงในแบบให้ท่าน อบจ. ต้องทำแบบนี้ นี่คือง่ายที่สุดแล้วให้เขาเขียนมาแล้วส่งให้ท่าน ในเชิงกลยุทธ์ไม่ต้องให้เขาเขียนนะเอาแค่ในเชิงยุทธศาสตร์ พอได้มาแล้วท่านก็มีอีกแบบหนึ่ง อบจ. เป็นแบบในระดับอำเภอ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาให้คนนี้รับผิดชอบอำเภอนี้ก็มาพิมพ์ใส่ ของเรา ว่าอำเภอนี้ อบต. เทศบาล ๑ จากทั้งหมดก็ อบต เทศบาลก็เขียนเทศบาลเมืองเทศบาลตำบลไปทีละยุทธศาสตร์อันนี้ตรง อันไหนไม่ตรงกันก็จับแยกเข้ามา คุณก็จะได้ยุทธศาสตร์ว่าในอำเภอนี้มันมีกี่ยุทธศาสตร์ แล้ววันที่ไม่ตรงกันก็ยุทธศาสตร์ของ อบต. เทศบาลอะไรแล้วก็ขอเอกสารมาในเชิงกลยุทธ์คืออะไรเป้าหมายของคุณคืออะไรอันไหนมันเข้าเรื่องเดียวกันเนื่องจากว่าเป้าหมายหรือแนวทางในการพัฒนาเป็นเรื่องเดียวกัน เพราะฉะนั้น อบ. ก็ง่ายขึ้นไปอีก อบต. เทศบาลเขาไม่มีเวลามารวบรวมหรอก เขาเป็น อบต. ก็ทำให้เขาเหนื่อย พอเสร็จแล้วได้มาแล้วก็เอามาแยกอำเภอ ว่าอำเภอนี้จะมียุทธศาสตร์อะไรบ้าง ทุกอย่างไม่ได้เสร็จแล้วส่งกลับคืนให้เขาดูเวลาประชุมก็จะง่ายขึ้นสรุปแล้วอำเภอเมืองกาฬสินธุ์มียุทธศาสตร์เท่าไร นี่คือนี่ที่ อบจ. ต้องเป็นเจ้าภาพ ต้องให้คนในองค์กรเข้าใจรับรู้ด้วย ไม่งั้นคนในองค์กรก็จะทำไม่เป็นอีก สุดท้ายแบบจังหวัดอำเภอเอามารวมแล้วครับ พอได้เป็นจังหวัดท่านจึงต้องประชุมประชาคม ประชุมคณะกรรมการพัฒนาร่วมประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น อธิการอะไรครับร่วมกับคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัดต้องประชุมเรื่องนี้ก่อนเรียกว่าประชุมประชาคมท้องถิ่นถ้าไม่ได้ตรงนี้เสียเวลาแย่ ท่านรองไปแปรแบบผมนะ แล้วท่านก็จะได้ฉบับร่าง ส่วนประเด็นอื่นๆก็ผมจะมีข้อ ๑๙ แถม ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาองค์กรท้องถิ่นขอรับ การ ประสานโครงการตามบัญชีประสาน โครงการพัฒนาขององค์กรท้องถิ่นหรือ องค์การที่คณะกรรมการบริหารจังหวัด อบจ. บรรจุไว้ในแผนพัฒนา อบจ. พร้อมทั้งตรวจสอบโครงการดังกล่าวเพื่อไม่ให้โครงการซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาจังหวัดและหน่วยงานของส่วนราชการอื่น จัดทำ ประสานแผนพัฒนาโครงการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาโครงการนี้ประสานพื้นที่อยู่ในตัวอย่างแล้วตัวอย่างเล่มใหญ่ในคำสั่งของท่านผมทำไว้ให้เรียบร้อยแล้วท่านเอาตรงนั้นไปออกคำสั่งได้เลยเพราะฉะนั้นในข้อ ๒๐ ท่านก็สามารถจัดอบรมได้อีก

ผมจะขอยกตัวอย่างตรงนี้อีกสักนิด ในยุคในยุค New Normal ที่ผมทำเอาไว้แต่ว่ามันไม่มีในเอกสารท่าน แบบ ๐๒ ๖๑-๖๕ ตอนนี้นี่ผมกำลังทำให้ อบจ. พระนครศรีอยุธยา ผมยกตัวอย่างมาให้เขาเห็นว่าโครงการที่ ๙๗ ของเขาจริงๆ ๔.๓ แผนการศึกษาของเขาโครงการปรับปรุงระบบไฟฟ้าอาคาร สพข. ๑๑๐๕ จำนวนอาคาร ๒ หลัง ๑๖ ห้อง วัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินทางราชการ เป้าหมายและผลผลิตของโครงการเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตั้งโคมไฟแอลอีดีขนาด ๙๗ วัตต์จำนวน ๒๘ ชุดโคมไฟฟ้า LED ขนาด ๙ วัตต์จำนวน ๒๘ ชุดและติดตั้งอุปกรณ์ควบคุม ควบคุมไฟฟ้ากระแสไฟฟ้าภายในอาคาร โรงเรียนวัดป่าคาเจริญวิทยา รายละเอียดตามแบบแปลนของ อบจ. เข้าใช้ในปี ๖๒ แต่เท่าที่จริงไม่ได้ใช้ ก็เดี๋ยวจะเลื่อนมาใช้ ก็คือจะแก้ไขผลที่คาดว่าจะได้รับ ก็คือมีสถานที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอนกิจกรรมต่างๆที่เหมาะสมและเกิดความปลอดภัยใน เจ้าหน้าที่นักเรียนครูและทรัพย์สิน มากขึ้นตัวชี้วัดอาคารที่ดำเนินการปรับปรุงระบบไฟฟ้าเรียบร้อยแล้วหน่วยงานรับผิดชอบหลักกองการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรมเวลาที่เรากำลังถามนี้ผมก็อธิบายแล้วก็ต้องเขียนเป็นตัวหนังสือย้อนกลับไปให้เขา ต้องกลับมาเขียนอีกครั้งหนึ่งผมก็ตั้งคำถามกลับว่าอาคาร ๒ หลังจำนวน ๑๖ ห้องปรับปรุงคืออะไร ถ้าท่านไม่ได้ให้คำนิยามในการปรับปรุง ถ้าท่านไม่ให้หลักการและเหตุผลมันจะยาก อันที่สองก็คือปรับปรุงระบบไฟฟ้า ปรับปรุงอะไรช่วยอธิบายขยายความ วัตถุประสงค์บอกว่าเพื่อให้เกิดความปลอดภัยผมก็อยากทราบว่าปัจจุบันมันไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างไร ต่อมาก็คือว่า ไม่ปลอดภัยของ ทรัพย์สินราชการ อย่างไร เพราะฉะนั้นเวลาที่เขียนมันก็ต้องเขียนแบบระมัดระวังตัวเอง อย่างที่ผมบอกน้ำประปาอุปโภคบริโภคมันใช้กินได้หรือถ้ากินได้ก็กินได้แต่ถ้ากินไม่ได้ก็อย่าเขียนคำว่าบริโภค ถ้าบอกว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตั้งแอลอีดีขนาด ๑๗ วัตต์ จำนวน ๒๘ ชุด แล้วติดตั้งอุปกรณ์ควบคุมการจ่ายกระแสไฟฟ้าภายใน อาคารโรงเรียนบ้านป่ารายละเอียดตามแบบแปลนก็ว่าไป จำนวน ๒ หลัง อาคารเรียนที่ดำเนินการปรับปรุงระบบไฟฟ้าเรียบร้อยแล้วปรับปรุงเรียบร้อยแล้วได้อะไร วัดอะไรจากโครงการและ วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้โครงการปรับปรุงระบบไฟฟ้า พอทำเสร็จแล้วมันได้อะไร หมายถึงว่าการปรับปรุงระบบไฟฟ้า จำนวน ๒ อาคาร ต้องเอามาเขียนในเป้าหมายแต่ท่านต้องเขียนว่าท่านจะติดตั้งอะไร เหมือนเป้าหมายเราจะก่อสร้างถนน ๑๐๐ เมตร แต่ถ้าทางได้ ๑๐ เมตรคุณก็อย่าเพิ่งยกเลิกเป้าหมายคุณจะไปยกเลิกทำไมถ้ามันสร้างยังไม่เสร็จคุณก็ทำเพิ่ม ถ้าจะทำเพิ่มต้องมาทำแผนเพิ่มเติมอีกหรือ แผนปฏิบัติราชการ กับ แผนการดำเนินงานไม่เหมือนกัน แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดไม่เหมือนกับแผนพัฒนาท้องถิ่น เพราะฉะนั้นมันควรจะไปอยู่เป้าหมายถ้ามันไปอยู่ในเป้าหมายวันดีคืนดีคุณทำ ๑๐ ห้องขึ้นมาทำยังงั้น ก็ไม่ต้องทำอะไรมันอยู่ที่เป้าหมาย ถ้าทำไม่ครบก็ไม่ใช่ไร ที่นี้พอมันเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตั้งโคมไฟขนาดจำนวน ๒๘ ชุดเขาได้มา ระบบจ่ายอะไรก็ว่าไป เสร็จแล้วบอกว่าเพื่อให้เกิดความปลอดภัยจนถึงบอกมันไม่ปลอดภัยยังงั้น ถ้ามันปลอดภัยแล้วจะเกิดอะไร ตัวชี้วัดมันต้องได้อะไรไม่ใช่อาคารเรียน อันนี้ผมยังไม่ได้ถามกับเขานี้ว่าตกลงเขาอยากได้อะไร สถานที่จัดการเรียนการสอนจัดกิจกรรมต่างๆเหมาะสมเหมาะสมคือแบบไหนมันต้องเป็นการวัดให้ได้ว่าร้อยละเท่าไร ต้องใช้คำว่าจำนวนหรือความปลอดภัย เพราะฉะนั้นมันต้องเขียนให้ชัดเจน

๓. ประโยชน์ที่ได้รับจากการฝึกอบรม

ต่อตนเอง ได้แก่ ได้รับความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับการจัดการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และงบประมาณ รวมทั้งสามารถเลือกเครื่องมือในการพัฒนาตนเองที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดประโยชน์กับงานต่อไป

ต่อหน่วยงาน ได้แก่ สามารถนำความรู้ที่ได้รับมาพัฒนาและปรับปรุงการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และงบประมาณ เพื่อให้เกิดประโยชน์และประสิทธิภาพต่อหน่วยงาน ตามที่หน่วยงานได้คาดหวัง

๔. แนวทางในการนำความรู้ ทักษะที่ได้รับจากการฝึกอบรมครั้งนี้ ไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ แก่หน่วยงาน มีดังนี้

๔.๑ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและงบประมาณมีประสิทธิภาพ ต้องยึดกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติ

๔.๒ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและงบประมาณสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ ประชาชนและสอดคล้องกับแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาการทุจริตของรัฐบาลให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๕. ปัญหาและอุปสรรคที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการนำความรู้ และทักษะที่ได้รับไปปรับใช้ในการ ปฏิบัติงาน

๕.๑ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และงบประมาณที่มีกฎหมาย ระเบียบ และแนวทาง ที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลาจากการตรวจสอบของหน่วยตรวจสอบ ทำให้ผู้จัดทำต้องศึกษากฎหมาย ระเบียบฯ อย่างต่อเนื่อง

๕.๒ มีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและงบประมาณ และไม่มีความ ชัดเจนในการนำไปปรับใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและงบประมาณ ทำให้ผู้จัดทำตีความของกฎหมายไป คนละความหมาย

๖. ความต้องการสนับสนุนจากผู้บังคับบัญชา เพื่อส่งเสริมให้สามารถนำความรู้และทักษะที่ ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานให้สัมฤทธิ์ผล โดยชี้แจงทำความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้าน แผนพัฒนา และงบประมาณ ของแต่ละฝ่าย/กอง เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านงบประมาณ ให้เป็นไปตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๓ ตลอดจนแนวทางต่างๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางมะลิวัลย์ ชนะมงคล)

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล